

ESTUDOS COMPARADOS ENTRE ARGENTINA E BRASIL:

A EXPERIÊNCIA DO PROGRAMA MOVE LA AMÉRICA

JOÃO HENRIQUE ZANELATTO
DIMAS DE OLIVEIRA ESTEVAM
ALCIDES GOULARTI FILHO
ORGANIZADORES

ediunesc
EDITORA univille

FUNDAÇÃO EDUCACIONAL DA REGIÃO DE JOINVILLE – FURJ – MANTENEDORA

ÓRGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO SUPERIOR DA FURJ

Conselho de Administração

Presidente – Beatriz Regina Branco

Conselho Curador

Presidente – Maria Salete Rodrigues Pacheco

PRESIDÊNCIA

Presidente

Alexandre Cidral

Vice-Presidente

Therezinha Maria Novais de Oliveira

Diretor Administrativo-Financeiro

Mário César de Ramos

Procuradora-Geral da Furj

Ana Carolina Amorim Buzzi

Diretor de Operações

Pablo Peruzzolo Patricio

UNIVERSIDADE DA REGIÃO DE JOINVILLE – UNIVILLE – MANTIDA

ÓRGÃO DELIBERATIVO SUPERIOR DA UNIVILLE

Conselho Universitário

Presidente – Alexandre Cidral

ÓRGÃO EXECUTIVO SUPERIOR DA UNIVILLE – REITORIA

Reitor

Alexandre Cidral

Vice-Reitora

Therezinha Maria Novais de Oliveira

Pró-Reitor de Ensino

Eduardo Silva

Pró-Reitor de Pesquisa, Pós-Graduação e Inovação

Paulo Henrique Condeixa de França

Pró-Reitora de Extensão e Assuntos Comunitários

Patrícia Esther Fendrich Magri

Diretora do *Campus* São Bento do Sul

Liandra Pereira

PARQUE DE INOVAÇÃO TECNOLÓGICA DE JOINVILLE E REGIÃO – INOVAPARQ – MANTIDA

Diretor Executivo

Paulo Marcondes Bousfield

PRODUÇÃO EDITORIAL

Coordenação geral

Silvio Simon de Matos

Secretaria

Gabriela Heidemann

Revisão

Cristina Alcântara

2026©Copyright UNESC – Universidade do Extremo Sul Catarinense

Av. Universitária, 1105 – Bairro Universitário – C.P. 3167 – 88806-000 – Criciúma – SC

Fone: +55 (48) 3431-2718

Vice-Reitora

Gisele Silveira Coelho Lopes

Conselho Editorial

Dimas de Oliveira Estevam (Presidente)

Adriano Michael Bernardin

Angela Cristina Di Palma Back

Cinara Ludvig Gonçalves

Marco Antonio da Silva

Marcos Aurélio Maeyama

Merisandra Côrtes de Mattos Garcia

Rafael Rodrigo Mueller

Reginaldo de Souza Vieira

Ricardo Luiz de Bittencourt

Richarles Souza de Carvalho

Vilson Menegon Bristot

Editora da UNESC e Editora Univille
Editor-Chefe EdiUnesc: Dimas de Oliveira Estevam
Diretor Executivo Univille: Paulo Marcondes Bousfield
Preparação, revisão ortográfica e gramatical: Cristina Alcântara
Projeto gráfico, diagramação e capa: Luiz Augusto Pereira



As ideias, imagens e demais informações apresentadas nesta obra são de inteira responsabilidade de seu autor.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

E82 Estudos comparados entre Argentina e Brasil [recurso eletrônico] : a experiência do Programa Move la América / João Henrique Zanelatto, Dimas de Oliveira Estevam, Alcides Goularti Filho, Organizadores. – Criciúma, SC: Ediunesc ; Joinville: Editora Univille, 2026. 172 p. : il.

Vários autores
ISBN 978-65-82826-10-8

1. Portos. 2. Aves – Criação. 3. Reforma agrária. 4. Jovens - Emprego. 5. Peronismo. 6. Varguismo. 7. Indústria mineral – Aspectos ambientais. I. Título.

CDD – 22.ed. 338.98281

Bibliotecária Eliziane de Lucca Alosilla - CRB 14/1101
Biblioteca Central Prof. Eurico Back - UNESC

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta obra poderá ser reproduzida, arquivada ou transmitida, por qualquer meio ou forma, sem prévia permissão por escrito da Editora da UNESC e UNIVILLE.



ESTUDOS COMPARADOS ENTRE ARGENTINA E BRASIL:

A EXPERIÊNCIA DO PROGRAMA MOVE LA AMÉRICA

JOÃO HENRIQUE ZANELATTO
DIMAS DE OLIVEIRA ESTEVAM
ALCIDES GOULARTI FILHO
ORGANIZADORES

Criciúma | Joinville
UNESC | Univille
2026

Prefácio

Dr. Rodolfo M. Leyes
UNER-INES-CONICET / UADER

Este libro es el resultado de una experiencia colectiva, una oportunidad y una encrucijada significativa que vivimos los científicos sudamericanos; paso a explicarme. Desde hace varios años, el programa *Move La América* de la CAPES (*Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior*) facilita el intercambio entre investigadores de Brasil y estudiantes doctorandos de distintas regiones, incluida la Argentina. Que, entre otros, sean los argentinos los beneficiarios de esta propuesta de formación de posgrado en universidades brasileras otorga una riqueza extra. No solo por la experiencia individual del sujeto que tendrá la posibilidad de viajar, formarse con pares de otro país y hacer la vida universitaria en otro territorio, sino porque participará de la creación de nuevo conocimiento que, necesariamente, se construye en clave comparada entre ambas naciones; vale decir, el eje histórico sobre el que se viene formando la integración del subcontinente.

Creo que, en ese sentido, el *Move La América* pone las bases de un intercambio que nos permite, además de conocer, pensar los problemas en común en este rincón del mundo. Es una forma de producción de conocimiento soberano que habla de país a país, buscando problemas y soluciones comunes en un proceso de construcción cooperativa que no se limita a la formación de recursos humanos, sino a impulsar una ciencia latinoamericana, orientada a nuestros propios consensos e hipótesis. Por ello, el proyecto y la experiencia que nacen a la sombra de este programa tienen una trascendencia que va más allá de la producción de un libro o el intercambio de investigadores: echan las bases y potencian la construcción científica y colectiva desde el sur global.

Los estudios comparados que se presentan a continuación tienen al menos dos particularidades que me gustaría destacar. La primera de ellas tiene que ver con la distinción en la formación, válgase, formal de los

autores. En efecto, son en su mayoría producto de jóvenes investigadores argentinos, todos ellos becarios doctorales del CONICET con sede en el Instituto de Estudios Sociales de la Universidad Nacional de Entre Ríos (UNER-INES-CONICET) en la localidad de Paraná, Entre Ríos; y de sus tutores, colegas brasileros, doctores e investigadores con mayor formación de la Universidad del Extremo Sur Catarinense (UNESC) de la ciudad de Criciúma en Santa Catarina.

El segundo punto, estrechamente asociado a estas distinciones, es que el programa unió a investigadores con problemas en común en sus sentidos más generales pero que, una vez que la atención y el trabajo se despleUm Estudo Compartivogaron sobre ellos, demuestran que muchos de estos parecidos son más de forma que de contenido. Ya que, si bien Argentina y Brasil conservan similitudes en términos muy generales -y con la salvedad del tamaño de uno y otro-, las características de un capitalismo agrario con una industrialización relativamente baja o concentrada en actividades primarias (o manufactureras después), sumadas a las trayectorias históricas y los procesos locales, dieron lugar a caminos que se bifurcan; y es tal vez en ese punto donde las investigaciones toman un carácter novedoso y fructífero.

Dado que la condición de las investigaciones comparadas tiene por modelo metodológico tomar dos o más casos para demostrar por qué, en unos y en otros, los resultados son similares o distintos, es decir, mostrar que no existen formas universales. Por esta misma razón, las seis investigaciones que presentaremos a continuación son tan relevantes para entender el pasado de cada región, pero también para imaginar las potencias de un futuro más integrado. Un acercamiento a los distintos aportes se podría hacer apelando a los tiempos históricos en los que se desarrollan las investigaciones: pasado, presente y futuro.

Pasado. Sin lugar a duda, el trabajo *"Peronismo e Varguismo: um estudo comparado das disputas políticas na Provincia de Entre Ríos e no Estado de Santa Catarina - 1943 – 1950"*, de Martina Ferro Piérola y João Henrique Zanelatto, vuelve a abrir el debate (aún irresuelto) sobre las similitudes entre los gobiernos de Vargas y los de Perón. Esto se debe, en buena medida, a que los propios debates en los campos historiográficos nacionales aún no han logrado un acuerdo sobre qué fueron esos dos gobiernos que, en ambos

casos, dejaron sentadas las bases para un proceso de industrialización de siguiente nivel. Sin embargo, la investigación demuestra que los gobiernos varguistas y peronistas no siguieron caminos equivalentes en la forma de continuar en el poder una vez que la construcción de este vino de la mano de los resultados electorales. Al cierre del capítulo, los autores dejan planteada una pregunta necesaria: ¿Por qué el peronismo continúa existiendo mientras el varguismo como tal ha desaparecido?

Pasado-Presente. Carlos Renato Carola, en su trabajo *"O neoextrativismo mineral no Brasil e Argentina: notas de história ambiental e banalidade do mal contra Pachamama"*, abren preguntas sugerentes sobre la transmutación histórica detrás del pasaje en la escala de las acciones humanas hacia un nuevo tipo de explotación. En concreto, se alejan de una discusión sobre las condiciones sociales de producción para preguntarse sobre el peso de las actividades capitalistas en el momento actual de la historia, caracterizado por ellos como extractivismo; diríamos, una etapa superior de la explotación capitalista de los bienes primarios. Las preguntas de lo autor versan en torno a las condiciones ya no materiales de producción, sino a las de reproducción. Dicho de otra forma, no se preguntan por la explotación, sino por la vida que queda después de que el capitalismo se despliega con todas sus potencias sobre un espacio natural encadenado al lugar que históricamente ocuparon Argentina y Brasil en la división mundial como productoras de bienes primarios.

Esta pregunta puede ser un puente hacia el pasado inmediato y el presente. Por ello, el trabajo de los colegas Daniela Gamboa y Dimas de Oliveira Estevam, titulado *"Transformações na Estrutura Agrária: Um Estudo Comparativo entre Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina)"*, estudia los cambios durante las últimas décadas en el campo de cada región de estudio, y las conclusiones son determinantes. Los autores demuestran a lo largo del trabajo cómo ambos territorios, Entre Ríos y Santa Catarina, viven sendos procesos de concentración y centralización que se manifiestan en un cambio de los tipos de productos, enfocados en la producción de monocultivos de *commodities*. Esto redunda en la pérdida de diversidad productiva, en el abandono del ámbito rural, la sobreexplotación de la naturaleza, la concentración y revalorización de la tierra, y un cambio en los agentes económicos; en particular, en el desplazamiento del productor

directo en favor del empresario enfocado en el agronegocio. También el trabajo logra captar los cambios temporales y las subcoyunturas locales.

En la misma clave, pero haciendo un estudio más centrado en una rama específica de la producción, el capítulo titulado *"Desenvolvimento avícola em Entre Ríos e Santa Catarina: uma aproximação entre duas regiões especializadas"*, de Catelotti, Zanelatto y Camarda, nos propone un acercamiento a la producción avícola mostrando varias cuestiones a la vez. La primera es el origen distinto que tuvo la rama en una y otra región de la comparación; luego, que el despegue de la avicultura catarinense fue tardío en relación con la entrerriana, pero impulsado por empresarios avícolas, a diferencia del caso entrerriano, donde se necesitó de un complejo sistema de integración de pequeños productores. Y si bien la producción brasilera siempre fue más alta que la argentina, tuvo un despegue extraordinario en los años noventa, mientras que en la Argentina la producción se estancó. Resulta interesante preguntarse, además, cuánto de esto se debe a las dificultades macroeconómicas que la República del Plata vive de forma crónica y que le impiden una proyección a largo plazo.

Si la producción de bienes primarios es el factor organizador del capitalismo de los territorios en estudio, comprender la infraestructura nos acerca a sus potencialidades y al grado de integración al capitalismo mundial con sus particularidades: una sobre las costas del océano Atlántico y la otra sobre el segundo sistema fluvial más importante de Sudamérica. Por ello, el trabajo *"Modelos Portuários no Cone Sul: Santa Catarina e Entre Ríos em perspectiva comparativa (2014-2024)"*, de la autoría de Guadalupe Ranieri y Alcides Goularti Filho, apuesta a una propuesta analítica comparada que pone el foco en las condiciones geográficas, pero las vincula con las producciones y concluye que, mientras Santa Catarina cuenta con un sistema portuario más integrado y cohesionado, la provincia de Entre Ríos posee una potencialidad logística que hoy se encuentra en carácter latente. El estudio concluye en que se debería pensar en políticas portuarias, y logísticas en general, más integradas entre ambos países en el marco del Mercado Común del Sur.

En este sentido, la propuesta del Mercosur aún no cuenta con una agenda de políticas de corte social. Dicho de forma más contundente, el Mercosur es una propuesta degradada de la Unión Europea, donde el

capital humano ocupó un lugar central de la agenda. Aún hoy, entre muchas otras carencias de la integración, se hace caso omiso a la situación de los trabajadores, y cuando se retoman los planes de integración se concentra la discusión sobre las posibilidades de circulación del capital, no en mejorar la calidad de vida de las inmensas mayorías compuestas por bolsones de pobreza consolidada y población sobrante para el capital. Por ello, discutir y poner sobre la mesa la situación de los trabajadores precarizados, concentrados en las juventudes de ambos países, es una excelente excusa para pensar el presente y comenzar a discutir una agenda social integrada del futuro, como lo hacen Romero y Dimas de Oliveira en *"Inserção laboral juvenil na Argentina e no Brasil: uma análise comparada entre Ríos e Santa Catarina (2012–2023)"*.

En conclusión, este es un libro que reúne una potencial agenda de futuro, no concentrada en el mero intercambio, sino en el trabajo de comparación entre distintas (y no tan distintas) realidades de ambos países. Esperemos que este aporte, resultado de todo lo antes mencionado, sea un hito en un largo camino a recorrer en común.

Sumário

Apresentação 13

Capítulo 1 16
Modelos portuários no Cone Sul: Santa Catarina e Entre Ríos em perspectiva comparativa (2014-2024)
Guadalupe Ranieri
Alcides Goularti Filho

Capítulo 2 36
Desenvolvimento avícola em Entre Ríos e Santa Catarina: uma aproximação entre duas regiões especializadas
Karen Elizabeth Catelotti
João Henrique Zanelatto
Maximiliano Camarda

Capítulo 3 54
Transformações na estrutura agrária: um estudo comparativo entre Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina)
Daniela Gamboa
Dimas de Oliveira Estevam

Capítulo 4 80
Inserção laboral juvenil na Argentina e no Brasil: uma análise comparativa entre Entre Ríos e Santa Catarina (2012-2023)
Matías Leonel Romero
Dimas de Oliveira Estevam

Capítulo 5 103
Peronismo e varguismo: um estudo comparado das disputas políticas na província de Entre Ríos e no estado de Santa Catarina – 1943-1950
Martina Ferro Piérola
João Henrique Zanelatto

Capítulo 6 129
O neoextrativismo mineral no Brasil e Argentina: notas de história ambiental e banalidade do mal contra Pachamama
Carlos Renato Carola

Sobre os autores 169

Apresentação

A coletânea que ora apresentamos aos leitores está estruturada em estudos temáticos realizados por pesquisadores da Argentina que participaram do Programa Move la América, financiado pela Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes). Tal programa teve/tem como objetivo ampliar o processo de internacionalização das instituições de ensino superior (IESs) brasileiras por meio da atração de discentes vinculados a instituições de ensino e pesquisa estrangeiras da América Latina e do Caribe, a fim de permitir o fortalecimento dos Programas de Pós-Graduação (PPGs) e a criação de um ambiente institucional internacional. Nessa perspectiva, o programa buscou/busca ainda: o fortalecimento, a cooperação e o intercâmbio entre IESs do Brasil e do exterior; incentivar parcerias ou consolidação de redes internacionais de pesquisa; ampliar publicações conjuntas entre a comunidade acadêmica que atua no Brasil e no exterior.

Especificamente, a coletânea é constituída por capítulos temáticos produzidos por pesquisadores da Argentina e do Brasil e desenvolvidos mediante financiamento do Programa Move la América no PPG em Desenvolvimento Socioeconômico da Universidade do Extremo Sul Catarinense (Unesc). O livro possui seis textos cujo conteúdo traz estudos comparados com temáticas e recortes temporais diversificados de aspectos sociais, econômicos, políticos, culturais e ambientais da Argentina e do Brasil.

Abrimos a coletânea com o capítulo de Guadalupe Ranieri e Alcides Goularti Filho, intitulado "Modelos portuários no Cone Sul: Santa Catarina e Entre Ríos em perspectiva comparativa (2014-2024)". Os autores fazem um estudo comparativo analisando a evolução da logística e da competitividade portuária entre a província de Entre Ríos (Argentina) e o estado de Santa Catarina (Brasil), durante o período de 2014 a 2024. Exploram suas matrizes produtivas, a magnitude de seus fluxos de comércio exterior e as vantagens derivadas de suas respectivas dinâmicas geográficas e logísticas.

Com o capítulo "Desenvolvimento avícola em Entre Ríos e Santa Catarina: uma aproximação entre duas regiões especializadas" os/as historiadores/as Karen Elizabeth Catelotti, João Henrique Zanelatto e Maximiliano Camarda buscam analisar o desenvolvimento histórico da avicultura na Argentina e no Brasil, com foco em duas regiões especializadas: Entre Ríos e Santa Catarina. Os autores evidenciaram a relevância do setor produtivo na estrutura econômica desses territórios. Apoiados por uma multiplicidade de fontes, demonstraram a evolução da avicultura em termos comparativos e identificaram os problemas comuns, como a infraestrutura rodoviária e a rentabilidade dos avicultores.

No texto seguinte – "Transformações na estrutura agrária: um estudo comparativo entre Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina)" –, Daniela Gamboa e Dimas de Oliveira Estevam examinam as transformações recentes na estrutura agrária com base em um estudo comparativo entre o estado de Santa Catarina (Brasil) e a província de Entre Ríos (Argentina). A comparação se concentrou nas mudanças ocorridas nas principais atividades produtivas, na evolução do número de unidades de produção, na extensão das áreas exploradas e nas formas jurídicas de posse da terra. Os autores observam tendências de longo prazo e identificam convergências e divergências estruturais entre os dois territórios.

Matías Leonel Romero e Dimas de Oliveira Estevam, no capítulo "Inserção laboral juvenil na Argentina e no Brasil: uma análise comparada entre Entre Ríos e Santa Catarina (2012-2023)", estudam as diferentes inserções laborais de jovens nos mercados de trabalho da Argentina e do Brasil no período de 2012 a 2023, nas regiões de Entre Ríos e Santa Catarina. Para tal, utilizam como fonte de dados a Pesquisa Permanente de Lares (EPH) e a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD). Realizam também uma comparação de alguns indicadores para o último trimestre de 2023. Romero e Estevam encontraram diferenças na inserção de jovens no mercado de trabalho tanto entre os dois países quanto em âmbito regional.

Em "Peronismo e Varguismo: um estudo comparado das disputas políticas na província de Entre Ríos e no estado de Santa Catarina – 1943-1950", Martina Ferro Piérola e João Henrique Zanelatto fazem uma comparação entre o peronismo na província de Entre Ríos (Argentina) e o varguismo no estado de Santa Catarina (Brasil), no período de 1943 a

1950, com foco nas disputas políticas. Os autores evidenciam que, enquanto em Entre Ríos o peronismo constituiu uma nova força política que renovou os perfis políticos, acumulou *expertise* nos anos anteriores e em 1950 emergiu como força política mais articulada (após duas disputas eleitorais), no Brasil Vargas voltou ao poder em 1950 e, em Santa Catarina, o varguismo, representado pelo Partido Social Democrático (PSD), enfrentou uma perda no poder executivo e legislativo estadual para a União Democrática Nacional (UDN).

Por fim, o capítulo "O neoextrativismo mineral no Brasil e Argentina: notas de história ambiental e banalidade do mal contra Pachamama", de Carlos Renato Carola, problematizou o que está invisibilizado, o que raramente é mostrado no processo extrativo, o autor traz à tona o que o discurso do "progresso" capitalista ofusca. Especificamente, o trabalho compartilhou experiências trágicas em termos sociais e ambientais, de um paradigma de progresso produzido por indústrias de exploração mineral na Argentina e no Brasil, e caracterizou a atividade industrial da mineração moderna como um golpe cruel que penetra nas entranhas de Pachamama e desfere violências banais sobre corpos humanos e não humanos, ecossistemas e territórios.

Capítulo 1

Modelos portuários no Cone Sul: Santa Catarina e Entre Ríos em perspectiva comparativa (2014-2024)[1]

Guadalupe Ranieri
Alcides Goularti Filho

Introdução

O transporte de mercadorias é um pilar fundamental para o desenvolvimento econômico de qualquer região. A eficiência e a competitividade dos sistemas de transporte influenciam diretamente os custos de produção, a integração das cadeias de valor e a capacidade das regiões para se inserirem nos mercados nacionais e internacionais. Nesse contexto, o transporte portuário emerge como um elo crítico na cadeia logística, já que concentra a transferência de volumes significativos de mercadorias entre os modos terrestre e marítimo ou fluvial, atuando como um nó determinante para a competitividade regional (Rodrigue, 2020).

Além disso, os portos constituem infraestruturas estratégicas cuja eficiência opera como um fator multiplicador do desenvolvimento regional. Quando um terminal portuário funciona com adequados níveis de conectividade, capacidade operacional e serviços logísticos, não só reduz os custos de transporte, como também gera efeitos indiretos e de arrasto sobre atividades industriais, agropecuárias e de serviços. Nesse sentido, os sistemas portuários eficientes contribuem para fortalecer o tecido produtivo ao facilitar a integração das economias locais nos fluxos globais de mercadorias (Rodrigue, 2020). Pelo contrário, limitações na infraestrutura, na gestão ou na acessibilidade impactam negativamente na competitividade sistêmica,

[1] Parte deste capítulo foi traduzido para o espanhol e publicado no periódico *Pampa – Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales*, da Argentina.

aprofundando assimetrias territoriais e restringindo oportunidades de expansão produtiva (Sánchez, 2004).

Na América Latina, onde persistem importantes lacunas logísticas, tais infraestruturas adquirem uma relevância ainda maior para impulsionar a diversificação exportadora e melhorar as condições de inserção internacional das economias regionais. Nesse âmbito, a análise comparativa entre sistemas portuários de distintas regiões permite compreender com maior precisão como fatores estruturais – como a matriz produtiva, a localização geográfica ou a disponibilidade de infraestrutura – incidem nas capacidades logísticas e no desempenho comercial de um território. O caso de Entre Ríos, na Argentina, e Santa Catarina, no Brasil, é particularmente pertinente porque ambas as jurisdições possuem dinâmicas produtivas robustas, ainda que com diferentes graus de desenvolvimento e consolidação portuária. Enquanto Santa Catarina conseguiu fortalecer um sistema marítimo competitivo baseado em infraestrutura moderna e elevada rotação de cargas (CNT, 2023), Entre Ríos opera portos fluviais de menor escala, mas com um potencial significativo para se integrar de maneira mais ativa ao corredor logístico da Hidrovia Paraguai-Paraná (CIH, 2021). Examinar essas trajetórias permite identificar diferenças estruturais e possíveis sinergias que orientem políticas públicas destinadas a melhorar a logística regional e a competitividade portuária no longo prazo.

A escolha das duas regiões não é casual. Tanto Entre Ríos quanto Santa Catarina são províncias/estados com uma importante atividade econômica vinculada à produção agropecuária e industrial, o que as torna grandes geradoras e consumidoras de bens. Contudo apresentam características geográficas, históricas e estruturais distintas que moldaram seus sistemas de transporte de maneira particular. Diversos estudos (Ferrer; Rougier, 2010; Camarda; Mateo; Rodríguez, 2019; Goularti Filho, 2013; Goularti Filho; Mateo, 2018) destacaram a importância das políticas públicas na configuração dos sistemas de transporte, ao incidir na infraestrutura, na regulação, na promoção de modos de transporte e na alocação de recursos. Além disso, tem-se assinalado que as comparações entre regiões com características semelhantes, mesmo que com contextos institucionais diferentes, podem fornecer valiosas lições para a formulação de políticas públicas mais eficientes.

Matriz produtiva e configuração do sistema portuário

A competitividade de um *hinterland* portuário está intrinsecamente ligada à estrutura e dinâmica de sua matriz econômica. A comparação entre Entre Ríos e Santa Catarina revela dois modelos de desenvolvimento regional distintos, que condicionaram a configuração e o desempenho de seus respectivos sistemas portuários ao longo da última década (2014-2024).

Santa Catarina, localizada estrategicamente no Sul do Brasil, apresenta uma das economias mais diversificadas e dinâmicas do país (Sebrae, 2021). Sua matriz produtiva assenta-se sobre alicerces sólidos que garantem sua resiliência e sua orientação global. Por um lado, destaca-se a agroindústria de alto valor agregado, em que Santa Catarina é líder mundial na produção e exportação de carne de aves e suína, graças a um complexo integrado e tecnificado que abrange desde a criação até o processamento final. Por outro lado, um robusto setor manufatureiro complementa essa matriz com a fabricação de máquinas, motores elétricos e compressores, além de sua notória participação em nichos como a indústria têxtil, cerâmica e o *software*. Essa diversificação manufatureira gera uma demanda constante tanto de importação de insumos complexos quanto de exportação de produtos acabados, frequentemente de alto valor unitário. Finalmente, dada sua posição estratégica, o comércio exterior e os serviços logísticos são pilares robustos que alimentam um sistema portuário altamente competitivo. A amplitude produtiva permitiu aos portos catarinenses manejar uma mistura de cargas equilibrada, incluindo granéis sólidos e líquidos, mas com uma forte especialização em carga conteinerizada (Antaq, 2022). Tal especialização é vital, já que a carga conteinerizada está ligada aos produtos manufaturados e agroindustriais de maior valor, maximizando o impacto econômico por tonelada movimentada.

Entre Ríos, no litoral argentino, tem um modelo produtivo mais tradicional e fortemente concentrado no setor primário e agroindustrial (CFI, 2021). Seus principais *commodities* e produtos incluem a produção significativa de cereais e oleaginosas (milho, trigo e soja), a liderança nacional na produção de arroz e cítricos (laranjas, tangerinas) e um relevante setor

de carne e aves. Embora compartilhe com Santa Catarina um setor avícola desenvolvido, a cadeia de valor entrerriana tende a ser menos integrada, exportando um maior volume como matéria-prima ou semielaborada.

Tabela 1 – Produção em toneladas dos cultivos da província de Entre Ríos (2014-2024)

Cultivo	Produção	%
Soja total	28957015	27
Milho	22418642	20,9
Trigo total	16564612	15,4
Arroz	5275086	4,9
Sorgo	4272140	4
Linho	186886	0,2
Canola	169883	0,2
Aveia	164699	0,2
Cevada total	160569	0,1
Girassol	149465	0,1
Ervilha	107689	0,1
Total geral	107428406	100

Fonte: Secretaria de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina

A tabela 1 detalha a produção agrícola da província de Entre Ríos durante o período 2014-2024, registrando um volume total que supera os 107 milhões de toneladas. A estrutura produtiva evidencia uma marcada concentração em três cultivos principais: soja (27%), milho (20,9%) e trigo (15,4%), que em conjunto representam quase dois terços da produção total provincial. Completam a matriz outros cultivos de significativa importância relativa, como arroz (4,9%) e sorgo (4%), enquanto o restante (girassol, linho, colza etc.) apresenta participações marginais abaixo de 0,2% cada um. Esses dados, fornecidos pela Secretaria de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina, sublinham o perfil predominantemente agroexportador da província, caracterizado pela primazia dos grãos grossos e finos, o que define em grande medida o tipo de carga e as demandas logísticas de seu setor portuário.

O sistema portuário entrerriano está, por consequência, intrinsecamente ligado ao transporte fluvial e à dinâmica da Hidrovia Paraná-Paraguai (HPP). Seus portos (Concepción del Uruguay, Ibicuy, Diamante, La Paz) operaram historicamente com granéis sólidos (cereais, oleaginosas) e madeira, movimentando carga em uma escala bem menor que seus pares brasileiros.

Em relação aos pontos de convergência e diferenças logísticas fundamentais, o principal ponto de convergência produtiva entre ambos os territórios é o setor agroindustrial de carnes e cereais. Os dois estados competem em mercados internacionais com subprodutos da agricultura, embora com marcadas diferenças na integração vertical e na logística de saída.

A diferença logística fundamental reside na natureza de seus portos. Santa Catarina baseia seu desenvolvimento no transporte portuário marítimo de águas profundas. Terminais como Itajaí, Navegantes, São Francisco do Sul e Imbituba (tabela 2) atuam como nós globais para navios post-Panamax, especializados em contêineres e cargas de alto valor, operando com conectividade global direta (Antaq, 2022). Em contraste, o sistema de Entre Ríos baseia-se no transporte portuário fluvial sobre a Hidrovia Paraná. Os portos entrerrianos estão sujeitos às restrições de calado do rio, o que os obriga a operar com navios de menor porte ou a realizar transbordos em portos de *deep sea* (como os do Grande Rosário) para o comércio de granel em grande escala. No entanto a província possui uma potencialidade estratégica não explorada em terminais como Diamante, chave para a saída de grãos, e Ibicuy (Islas del Ibicuy), com uma posição única no baixo Paraná que lhe confere potencial para desenvolvimento intermodal e cargas florestais. A modernização e a dragagem constante resultam essenciais para materializar essa potencialidade (Mateo, 2018).

Tabela 2 – Comércio exterior, em tonelada, dos principais municípios de Santa Catarina (1997-2025)

Municípios	Exportação	%	Importação	%
Itajaí (SC)	48514316,2	44,8	73073961,7	65,8
São Francisco do Sul (SC)	45501982,1	42	21002936,2	18,9
Imbituba (SC)	8414763,1	7,8	13807771,8	12,4
Itapoá (SC)	4930695,0	4,6	431609,035	0,4
Navegantes (SC)	937609,5	0,9	2727896,78	2,5
Laguna (SC)	25834,6	0	10732,097	0
Total geral	108325200,5	100	111054908	100

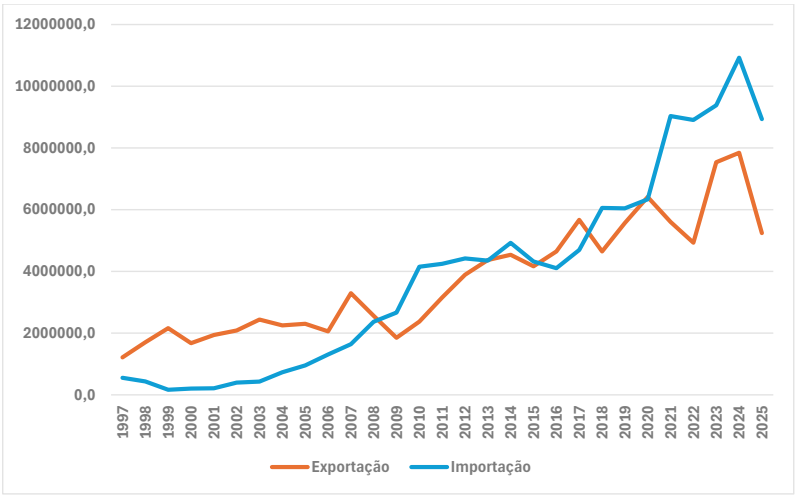
Fonte: Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços

Magnitude e composição do comércio exterior (2014-2024)

A magnitude das exportações e importações reflete diretamente a disparidade nas matrizes produtivas e na eficiência infraestrutural. O período 2014-2024, marcado pela volatilidade econômica, acentuou as fortalezas do modelo catarinense e os desafios do sistema entrerriano.

Santa Catarina posiciona-se consistentemente entre os principais estados exportadores e importadores do Brasil, consolidando-se como um ator-chave na balança comercial nacional. As exportações catarinenses mantiveram-se em uma trajetória ascendente em valor FOB, medidas em toneladas, graças à diversificação de destinos e produtos (Seplan-SC, 2023). A composição é dominada por manufaturas de origem agropecuária (carnes) e manufaturas de origem industrial (máquinas e motores), o que lhe confere uma alta resiliência. Quanto às importações, seu volume e valor frequentemente superam suas exportações, refletindo sua profunda integração em cadeias de valor globais, com um fluxo constante de insumos industriais. O papel logístico de Santa Catarina é, portanto, o de um *hub* de alcance global e regional, movimentando anualmente dezenas de milhões de toneladas, sobretudo carga conteinerizada, com navios marítimos de grande calado (*deep sea*) (Antaq, 2022).

Figura 1 – Comércio exterior, em tonelada, em Santa Catarina (1997-2025)



Fonte: Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços

Na tabela 3, é possível ver as distintas seções dos ingressos e egressos. No *ranking* dos produtos mais exportados estão matérias-primas não comestíveis (44,5%), produtos alimentícios e pecuária (26,4%) e artigos manufaturados (20,1%), concentrando 90% das exportações. No que tange às importações, os dois principais segmentos importados são produtos químicos (39,7%) e artigos manufaturados (27,8%).

Tabela 3 – Comércio exterior, em tonelada desagregada, por seção em Santa Catarina (2025)

Seção	Exportação	%	Importação	%
Matérias-primas não comestíveis	2756302,5	44,5	898630,295	7,1
Produtos alimentícios e pecuária	1635688,4	26,4	289981,947	2,3
Artigos manufaturados	1245672,8	20,1	3520961,42	27,8
Máquinas e equipamentos de transporte	326048,3	5,3	1152759,23	9,1
Diversas obras	72952,0	1,2	481127,431	3,8
Produtos químicos e afins	68242,3	1,1	5019222,596	39,7
Óleos animal e vegetal, gorduras e ceras	52973,6	0,9	34981,199	0,3
Bebidas e tabaco	29527,1	0,5	223251,951	1,8

Continua...

Continuação da tabela 3

Seção	Exportação	%	Importação	%
Combustíveis minerais, lubrificantes etc.	4513,5	0,1	1031727,641	8,2
Mercadorias e transações não específicas	0,0	0	0,016	0
Total geral	6191920,7	100	12652643,73	100

Fonte: Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços

A província de Entre Ríos conta atualmente com 12 portos fluviais ativos (tabela 4). Embora o volume de mercadorias que manejam seja reduzido, esses portos mantiveram uma atividade constante no transporte de carga não conteinerizada ao longo do período analisado, diferentemente da carga geral conteinerizada, cujo movimento foi limitado pela falta de infraestrutura adequada. Seus portos com mais movimentos de carga na costa do Rio Paraná são o Del Guazú, localizado à margem da ponte Zárate – Brazo Largo, e o porto de Cargill, na cidade de Diamante, com uma média de 9 milhões e 2 milhões de toneladas por ano, respectivamente. Na margem do Rio Uruguai, o porto com maior predominância é o da cidade de Concepción del Uruguay, com um cais especial para as entradas e saídas da empresa YPF (Yacimiento Petrolífero Fiscales).

Tabela 4 – Total de cargas não conteinerizadas, por porto, na província de Entre Ríos (2014-2024)

Portos	Ton.	%	Média
Del Guazú	9873283,3	48,7	897571
Concepción del Uruguay	2662756,0	13,1	242069
Cargill Diamante – Muelle Elevador	2449833,0	12,1	222712
Concepción del Uruguay – Muelle YPF	2270960,5	11,2	206451
Coop. Agr. La Paz	1169889,9	5,8	106354
Ibicuy	723383,8	3,6	65762
Coop. "La Ganadera" Gral. Ramírez	533332,9	2,6	48485
La Paz – Márquez	254969,5	1,3	23179
Maná Puerto Buey	242211,5	1,2	22019
Piedras Blancas	76055	0,4	6914
Diamante – Muelle EAPD	27930,0	0,1	2539
Total geral	20284605,11	100	1844055

Fonte: Dirección Nacional de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante

O comércio exterior de Entre Ríos, ainda que vital para sua economia, move-se em uma escala significativamente menor, medido em toneladas. Seus fluxos estão sujeitos a maiores flutuações, particularmente aquelas relacionadas aos ciclos da produção agropecuária. A composição centra-se no arroz, carne de aves, cítricos e cereais, constituindo o grosso do valor. A movimentação portuária concentra-se em granel sólido durante períodos de colheita e está limitada pela capacidade dos navios fluviais. As importações diretas pelos portos entrerrianos são comparativamente baixas, centrando-se em insumos agrícolas, já que a maior parte dos bens industriais ingressa pelos grandes portos da Argentina (Indec, 2023). Em consequência, o papel logístico de Entre Ríos é complementar e regional e depende de unidades de transporte fluvial e marítimo de baixo calado, em virtude das restrições operacionais do rio.

Tabela 5 – Tipos de cargas não conteinerizadas em Entre Ríos (2014-2024)

Categorias	**Ton.**	**%**
Grão	11376432,05	56,1
Madeira	2467477,997	12,2
Combustíveis	2302309,133	11,4
Outras atividades agrícolas	1298750,79	6,4
Industriais	960691,857	4,7
Areia	536592,2	2,6
Produtos químicos	479902,352	2,4
Óleos	256186,823	1,3
Subprodutos	233494,504	1,2
Outros	232669,62	1,1
Fertilizantes	133233,56	0,7
Metalurgia	6294,227	0
Veículos	570	0
Total geral	20284605,11	100

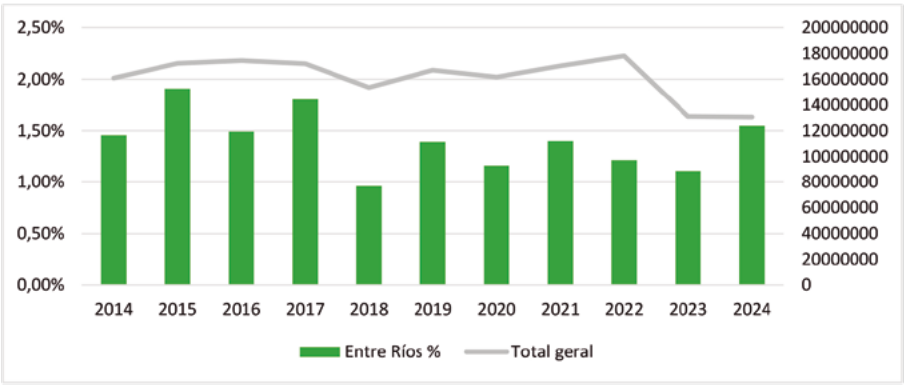
Fonte: Dirección Nacional de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante

A tabela 5, elaborada com dados oficiais da Dirección Nacional de Puertos, apresenta a estrutura das cargas não conteinerizadas movimentadas pelos portos de Entre Ríos no período de 2014 a 2024, tota-

lizando 20,3 milhões de toneladas. A análise revela uma avassaladora preponderância de grãos, que com 11,4 milhões de toneladas explicam por si sós mais da metade do total (56,1%). Essa categoria dominante é complementada pela madeira (12,2%) e pelos combustíveis (11,4%), compondo entre os três quase 80% da carga não conteinerizada. O restante se distribui em categorias menores, como "outros agrícolas" (6,4%) e "industriais" (4,7%), enquanto produtos como fertilizantes, metalúrgicos e veículos têm uma participação marginal. Essa composição consolida o perfil da província como um nó exportador de *commodities* agropecuários e florestais a granel, definindo a natureza e os requerimentos específicos de sua operativa portuária fluvial.

A figura 2 ilustra a evolução das cargas não conteinerizadas totais em nível nacional e a participação de Entre Ríos. A província manteve uma participação de 0,9% a 1,9% durante o período. Contudo as trajetórias não foram paralelas: após uma queda conjunta em 2008, em 2022 a recuperação nacional não se refletiu na província, e em 2024 ocorreu o fenômeno inverso. Embora seus valores não sejam idênticos de um ano para o outro, estes ao longo do período possuem certa tendência constante na participação ativa do movimento nesse tipo de cargas.

Figura 2 – Toneladas do total nacional das cargas não conteinerizadas e % de participação da província de Entre Ríos (2014-2024)

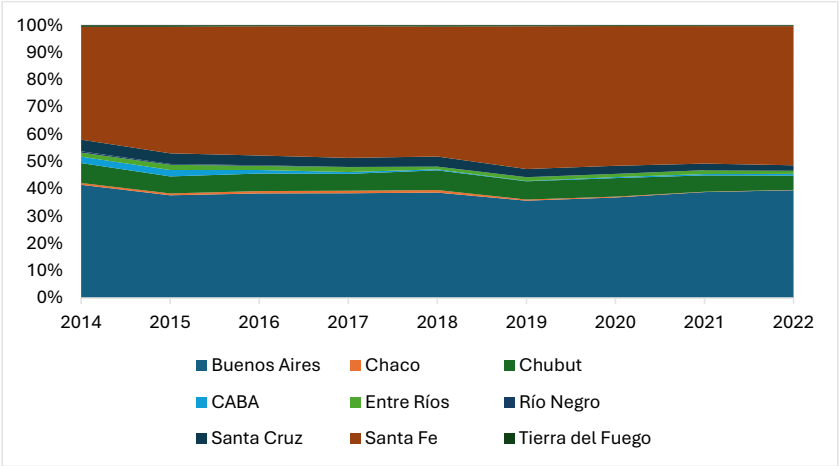


Fonte: Dirección Nacional de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante

A figura 3 traz as porcentagens de participação de cada província no total de carga não conteinerizada durante o período analisado. A lista é composta pelas províncias de Buenos Aires, Chaco, Chubut, Entre Ríos, Río Negro, Santa Cruz, Santa Fe, Tierra del Fuego e Cidade Autônoma de Buenos Aires (CABA). Sua principal função é enumerar e contextualizar espacialmente todos os atores relevantes na análise desse tipo específico de carga em âmbito nacional, demonstrando que se trata de uma atividade logística que, embora não esteja estendida a todo o território, envolve regiões tanto do litoral fluvial-marítimo quanto da Patagônia. Essa delimitação é fundamental para compreender o universo de análise sobre o qual se calculam os percentuais de participação detalhados em outras figuras do estudo.

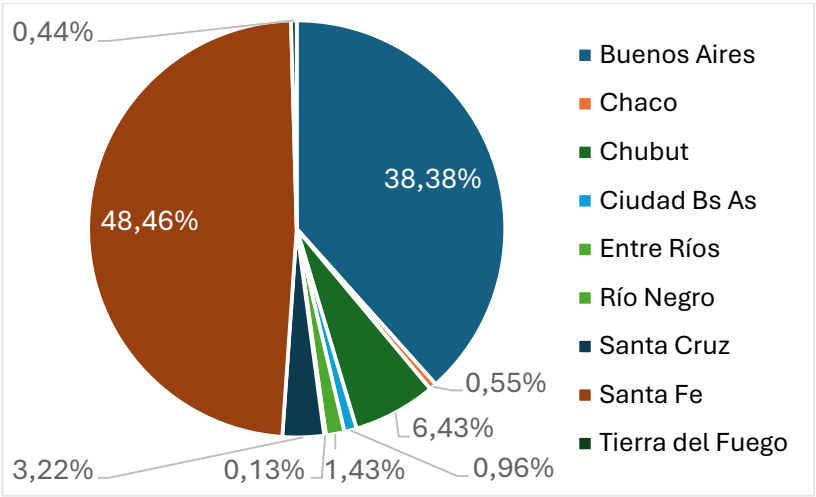
A figura 4 mostra a magnitude de tal participação, com a distribuição percentual das cargas não conteinerizadas em nível nacional durante o período 2014-2024, revelando uma marcada concentração em duas províncias. Santa Fe erige-se como o principal ator, abocanhando quase a metade do total (48,46%), seguida de perto por Buenos Aires, com 38,38%. Em conjunto, ambas jurisdições representam aproximadamente 87% de toda a carga não conteinerizada do país, dado que evidencia um sistema portuário e logístico altamente centralizado. As outras províncias, entre as quais se encontra Entre Ríos, com uma participação de 1,43%, repartem os 13% restantes, com contribuições marginais individuais que não superam 6,43% (Chubut). O gráfico reforça a noção de um *hinterland* concentrado e sublinha a escala comparativamente reduzida da operação logística portuária de Entre Ríos no contexto nacional.

Figura 3 – Proporção das cargas não conteinerizadas das nove províncias que registraram esse tipo de carga (2014-2024)



Fonte: Dirección Nacional de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante

Figura 4 – Proporção das cargas não conteinerizadas no total do período (2014-2024)



Fonte: Dirección Nacional de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante

O contraste entre a magnitude dos fluxos de comércio exterior é drástico: Santa Catarina opera em uma escala global com fluxos de milhões de toneladas e uma alta proporção de contêineres, enquanto Entre Ríos opera em uma escala regional com fluxos de milhares de toneladas e uma preponderância de carga a granel. Essa disparidade sublinha que a competitividade portuária não é apenas uma questão de ter portos, mas da capacidade do *hinterland* para gerar carga diversificada e de alto valor que justifique os investimentos em infraestrutura de escala global (Goularti Filho; Mateo, 2018).

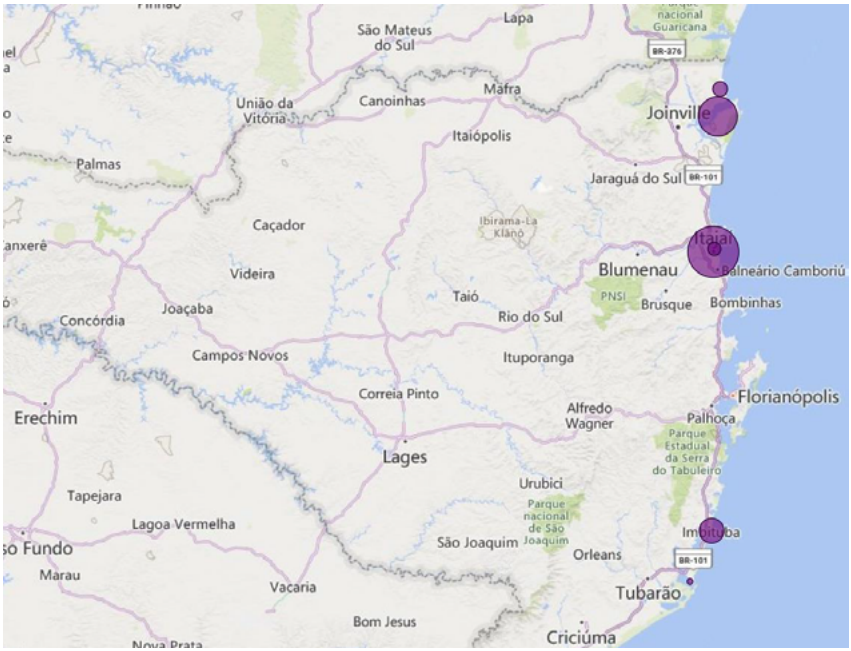
Vantagens geográficas e dinâmica logística

A dinâmica logística e a competitividade portuária são a consequência direta de como cada território explora suas vantagens geográficas, investe em infraestrutura e articula seu *cluster* logístico.

A posição geográfica de Santa Catarina lhe outorga uma vantagem competitiva fundamental ao se encontrar na costa sul do Oceano Atlântico, o que lhe confere acesso irrestrito a rotas marítimas internacionais. Seus portos são terminais de *deep sea* que podem receber navios de grande tamanho sem as restrições de calado fluviais, além de estarem bem posicionados em relação aos grandes centros de consumo e industriais do Mercosul, como São Paulo (mapa 1).

A dinâmica logística catarinense é proativa e altamente eficiente. Caracteriza-se por um sistema portuário descentralizado e em concorrência (com a coexistência de portos públicos e privados como Itapoá e Navegantes), o que fomenta o investimento constante e a melhoria da eficiência operacional. Além disso, existe uma alta integração intermodal, com uma rede rodoviária e ferroviária mais desenvolvida em termos de conectividade aos terminais, permitindo um fluxo rápido de contêineres e granel. O modelo se completa com um investimento significativo em digitalização e alfândegas eficientes, o que reduz os tempos de despacho e a burocracia, um fator crítico de competitividade.

Mapa 1 – Localização dos principais portos de Santa Catarina



Fonte: Elaboração própria

Entre Ríos tem uma vantagem geográfica única, ainda que de diferente natureza: sua localização dentro da HPP, um corredor de transporte continental. Sua posição a converte em um nó logístico-chave para o transporte interno e regional da Mesopotâmia e do norte argentino (mapa 2). Seus portos atuam como pontos de acúmulo para a saída da produção regional aos portos de *deep sea* do Grande Rosário e possuem o potencial de ser uma alternativa para o transporte de carga do centro-norte do país e países vizinhos (Mateo, 2018).

Não obstante, a dinâmica logística entrerriana enfrenta desafios estruturais que limitam seu desenvolvimento. A dependência da dragagem é crítica, já que a operatividade de seus portos está sujeita à manutenção de calados adequados no Rio Paraná, o que requer investimento constante e afeta diretamente a capacidade de carga dos navios. A isso se soma a falta de intermodalidade, manifestada em um déficit na conexão ferroviária e rodoviária direta entre as zonas produtivas e os portos, obrigando a um uso

intensivo e custoso do transporte rodoviário (Mateo, 2018). Finalmente, o predomínio do manejo de granéis limita a especialização e o valor agregado, não gerando a demanda por infraestrutura conteinerizada moderna que impulsiona o desenvolvimento em Santa Catarina. A potencialidade de Diamante para granéis e de Ibicuy para carga geral e florestal é alta, todavia necessita de planos mestres de investimento que abordem a infraestrutura e a gestão portuária (CFI, 2021).

Mapa 2 – Localização dos principais portos de Entre Ríos



Fonte: Elaboração própria

A competitividade portuária de Santa Catarina decorre de sua escala e sua eficiência, impulsionada por uma governança que promove o investimento privado e a especialização em carga de valor. Em contraste, a competitividade de Entre Ríos é potencial e estratégica, dependente de sua capacidade para superar as restrições de calado da HPP, modernizar a infraestrutura (cais e *back-up*) e diversificar sua carga para justificar o investimento logístico, aproveitando terminais como Ibicuy para um desenvolvimento intermodal que articule o transporte fluvial, ferroviário e terrestre. O desenvolvimento catarinense não surge do nada, e sim de décadas de apoio do governo estadual no financiamento da construção dos portos, melhoramento e manutenção desses portos (Goularti Filho, 2013).

Desafios logísticos e assimetrias na política portuária

Embora Santa Catarina represente um modelo de sucesso na logística portuária brasileira, não está isenta de desafios estruturais. Os principais portos catarinenses enfrentam problemas de congestão crônica e limitações na capacidade de expansão física, particularmente em Itajaí, onde a integração com a rede terrestre apresenta gargalos críticos (Antaq, 2022). A Confederação Nacional do Transporte (CNT, 2023, p. 47) identifica que, apesar dos investimentos em modernização, "a infraestrutura de acesso viário aos portos de Santa Catarina ainda apresenta restrições que impactam na eficiência do fluxo de cargas". A situação é agravada pela competição interna entre os portos do estado, o que, se por um lado fomenta a eficiência, por outro fragmenta os investimentos em infraestrutura logística em escala regional.

No caso argentino, o subdesenvolvimento dos portos de Entre Ríos responde a um padrão histórico de centralização portuária no eixo Buenos Aires-Rosário. Sánchez (2004, p. 112) já assinalava que "a macrocefalia portuária argentina consolidou um sistema onde mais de 80% do comércio exterior se concentra no Grande Rosário e Buenos Aires, marginalizando as províncias do litoral fluvial". Tal concentração gerou assimetrias estruturais, em que regiões como Entre Ríos carecem da massa crítica necessária para

atrair investimentos significativos em infraestrutura portuária, perpetuando seu papel secundário no sistema logístico nacional.

A evidência histórica demonstra como as políticas estatais reforçaram a centralização. Ferrer e Rougier (2010, p. 89) documentam que "as decisões de investimento em infraestrutura portuária durante o século XX privilegiaram consistentemente os portos do baixo Paraná, em detrimento dos terminais das províncias mesopotâmicas". Esse padrão se mantém no século XXI, em que os planos de dragagem da HPP priorizaram sistematicamente a manutenção dos calados requeridos pelos portos do Grande Rosário, limitando a navegabilidade a montante e afetando a competitividade dos portos entrerrianos (CIH, 2021).

As consequências da centralização manifestam-se em um círculo vicioso de subinvestimento. Como assinala o CFI (2021, p. 34), "a falta de infraestrutura portuária adequada em Entre Ríos obriga os exportadores a optar pelos portos de Santa Fé, o que por sua vez reduz o volume de operações local e desincentiva novos investimentos". A dinâmica contrasta marcadamente com o modelo federal implementado no Brasil, onde estados como Santa Catarina conseguiram desenvolver sistemas portuários competitivos graças a maiores margens de autonomia na gestão e no planejamento de sua infraestrutura logística (Goularti Filho, 2013).

Considerações finais

O estudo comparativo entre Entre Ríos e Santa Catarina no período 2014-2024 revela uma divergência fundamental em seus modelos de desenvolvimento logístico. Santa Catarina capitalizou sua localização marítima e sua matriz econômica diversificada para estabelecer um *cluster* portuário de alcance global, especializado em contêineres. Não obstante, como se analisou nas seções anteriores, esse sucesso convive com desafios logísticos próprios de sua maturidade, como a congestão nos acessos terrestres e a necessidade de constante modernização para manter sua competitividade ante outros complexos portuários brasileiros.

Entre Ríos, por sua parte, encontra-se em uma fase de desenvolvimento logístico da hidrovia, com uma matriz concentrada no agro. Sua

competitividade é atualmente potencial, ligada à eficiência do sistema fluvial e à capacidade de seus portos (Diamante, Ibicuy) para minimizar os custos do *hinterland* mesopotâmico. A concretização de seu potencial requer uma articulação público-privada sólida, investimentos sustentados em dragagem e obras de infraestrutura terrestre para melhorar a intermodalidade, permitindo à província maximizar seu papel como nó estratégico da HPP. Por sua vez, Entre Ríos evidencia as consequências do histórico centralismo portuário argentino. A centralização configurou um sistema macrocefálico que marginaliza as províncias do litoral fluvial, limitando sua capacidade de reter o valor logístico de sua própria produção e inserir-se de maneira autônoma nos circuitos de comércio internacional.

A competitividade portuária nesse contexto depende de vários fatores: volume de carga, eficiência operativa, intermodalidade (integração rodoviária/ferroviária/fluvial/marítima), conexão com mercados, especialização da produção e capacidade de investimento e inovação em infraestrutura. Em definitivo, a brecha de competitividade não se resolve unicamente com a geografia, mas com uma governança logística estratégica que, no caso argentino, deve romper com o paradigma centralista e, no caso brasileiro, aprimorar a gestão de um sistema já consolidado. A aprendizagem cruzada entre ambos os modelos – o de um sistema maduro e o de um com potencial latente – resulta fundamental para desenhar políticas portuárias mais inteligentes e integradoras no Mercosul.

Referências

ANTAQ – AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES AQUAVIÁRIOS. **Anuário estatístico aquaviário brasileiro**. Brasília, DF, 2022.

CAMARDA, M.; MATEO, J.; RODRÍGUEZ, L. Energía y navegación binacional en el río Uruguay. Las políticas públicas en las grandes obras de infraestructura (1938-1983) y la represa y conexión ferro-automotora de Salto Grande. **Pampa: Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales**, v. 20, n. 5, 2019.

CFI – CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. **Perfil estratégico competitivo para el desarrollo del sistema portuario y logístico de la provincia de Entre Ríos**. Buenos Aires, 2021.

CIH – COMISIÓN INTERGUBERNAMENTAL DE LA HIDROVÍA. **Informe anual de actividades y avances de la hidrovía Paraguay–Paraná**. Buenos Aires, 2021.

CNT – CONFEDERAÇÃO NACIONAL DO TRANSPORTE. **Desempenho da infraestrutura de transporte aquaviário no Brasil:** relatório técnico anual. Brasília, DF, 2023.

FERRER, A.; ROUGIER, M. N. **La historia de Zárate-Brazo Largo:** las dos caras del Estado argentino. Fondo de Cultura Económica, 2010.

GOULARTI FILHO, A. **Portos, ferrovias e navegação em Santa Catarina**. Florianópolis: Editora da UFSC, 2013.

GOULARTI FILHO, A.; MATEO, J. A. Infraestructura en transporte, políticas públicas, y modelos portuarios: los puertos de Santa Catarina (Brasil) y de Entre Ríos (Argentina). **Revista de Estudios Marítimos y Sociales**, ano 11, n. 12, 2018.

INDEC – INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. **Intercambio comercial argentino:** origen provincial de las exportaciones. Buenos Aires, 2023.

MATEO, J. De la insularidad a la conectividad: los puertos de Entre Ríos (Argentina) entre 1922 y 1983. *In*: MOLINA, L. L. (coord.); ARICHA, T. P.; FARIÑAS, M. V. **Cádiz al mundo:** del floreciente siglo XVIII a los retos del Port of the future del siglo XXI. Dykinson, 2018. p. 239-271.

MATEO, J. Políticas públicas para la navegación, el transporte y la energía. La provincia de Entre Ríos durante el primer peronismo. **Realidad Económica**, v. 48, n. 328, p. 89-120, 2019.

MATEO, J.; CAMARDA, M. Las políticas públicas, el túnel y la conexión de la Megapotamia. **Transporte y Territorio**, v. 18, p. 222-245, 2018.

MATEO, J.; CAMARDA, M.; RANIERI, G. Los puertos, las exportaciones y las conexiones materiales de Entre Ríos (1958-1983). **Folia Histórica del Nordeste**, n. 39, p. 139-156, 2020.

RODRIGUE, J.-P. **The geography of transport systems**. Routledge, 2020.

SÁNCHEZ, R. **Puertos y transporte marítimo en América Latina y el Caribe:** un análisis de su desempeño reciente. Cepal, 2004.

SEBRAE – SERVIÇO BRASILEIRO DE APOIO ÀS MICRO E PEQUENAS EMPRESAS. **Economia catarinense:** análise setorial e perspectivas de crescimento. 2021.

SEPLAN-SC – SECRETARIA DE ESTADO DO PLANEJAMENTO DE SANTA CATARINA. **Boletim de comércio exterior de Santa Catarina**. Florianópolis, 2023.

WORLD BANK GROUP. **Connecting to compete:** trade logistics in the global economy. Washington, D.C., 2019.

Capítulo 2

Desenvolvimento avícola em Entre Ríos e Santa Catarina: uma aproximação entre duas regiões especializadas[1]

Karen Elizabeth Catelotti
João Henrique Zanelatto
Maximiliano Camarda

Introdução

A avicultura na Argentina e no Brasil é, desde a década de 1960, uma atividade pecuária de grande relevância. Historicamente, a princípio ambos os países concentraram a atividade na produção de ovos para consumo e, depois, com a incorporação de raças híbridas, expandiram fortemente a produção de carne de aves. Essa produção ocupa um lugar preponderante nas economias regionais até os dias de hoje. No presente trabalho, propomos fazer uma primeira aproximação aos casos de Entre Ríos e Santa Catarina, áreas onde o setor avícola não só tem um desenvolvimento importante, como também se apresenta como nodal na estrutura econômica das duas regiões[2].

Trabalhamos sobretudo em Entre Ríos e Santa Catalina porque, independentemente de a produção avícola ter desenvolvimento e relevância em outras províncias/estados na Argentina e no Brasil, sua representatividade nas atividades econômicas não atinge o nível que tem nessas regiões. Para abordar o objeto, posicionamo-nos na perspectiva da história comparada,

[1] Uma versão anterior deste escrito foi publicada em espanhol, em um dossiê sobre estudos comparativos desenvolvidos no âmbito do Programa Move la America. Aqui apresentamos um capítulo ampliado e revisado.

[2] O presente trabalho constitui um avanço na pesquisa e faz parte de um estudo mais amplo que se enquadra no desenvolvimento de uma Estadia de Pesquisa na Universidade do Extremo Sul Catarinense (Unesc), entre os meses de abril e junho de 2025, no âmbito do Programa Move la America, financiado pela Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes).

partindo do princípio de que "ela oferece uma metodologia que permite estabelecer um campo de observação duplo ou múltiplo, o que possibilita uma análise mais ampla e contextualizada dos fenômenos históricos" (Mandelli; Zanelatto, 2024, p. 3). Consideramos, seguindo os autores, que

> ela proporciona espaços de inteligibilidade e reflexão, ampliando a compreensão das sociedades e dos acontecimentos históricos. Ao analisar várias experiências em comparação, é possível explorar as múltiplas perspectivas das sociedades, os contrastes, os excessos e os segredos que inicialmente não têm fronteiras de tempo ou espaço (Mandelli; Zanelatto, 2024, p. 3).

Embora a perspectiva da história comparada tenha sido amplamente desenvolvida ao longo deste artigo, nós a colocamos em prática ao abordar as particularidades do desenvolvimento avícola em ambos os países, com foco na produção de carne de aves e suas vicissitudes nas regiões mencionadas anteriormente – Entre Ríos e Santa Catarina. Pretendemos colocar em diálogo os processos históricos dos dois lugares, estabelecendo semelhanças e diferenças e atendendo aos ritmos e às características que a produção adquiriu. A questão que orienta este trabalho se refere, independentemente da escala alcançada pelo subsetor em cada país, à forma como Entre Ríos e Santa Catarina se consolidaram e se posicionaram historicamente como regiões especializadas na produção de carne avícola e como é sua ancoragem em relação à produção nacional.

O trabalho está organizado em duas seções: a primeira visa reconstruir de modo sucinto a evolução histórica da avicultura na Argentina e no Brasil; a segunda concentra-se nas particularidades desse desenvolvimento em Entre Ríos e Santa Catarina, para o que nos baseamos na delimitação de uma série de questões problemáticas, como é o caso da complementaridade com outras atividades rurais e as perspectivas de exportação da avicultura em ambas as regiões.

A avicultura no Brasil e na Argentina em comparação

Nesta primeira seção, recuperamos as principais etapas do desenvolvimento histórico da avicultura na Argentina e no Brasil, atendendo às particularidades e ligações entre a evolução da produção nos dois países. Para isso, recuperamos as contribuições de trabalhos anteriores que nos permitiram mapear as diferentes etapas pelas quais passou a produção avícola de maneira geral em cada caso em estudo. Antes de avançarmos em uma caracterização, vale a pena nos perguntarmos: por que comparar tais casos? Qual é a relevância do Brasil e da Argentina para pensar a produção avícola? Longe de ser uma escolha arbitrária, trata-se de um esforço para explorar a evolução da produção nos dois países que concentram a maior produção e desenvolvimento do setor na América do Sul. Mais concretamente, de acordo com dados de 2022, o Brasil, com 14.500 toneladas, ficou no topo da produção de carne avícola na América do Sul, seguido pela Argentina, com 2.500, e relegando a Colômbia para o terceiro lugar (Charvet, 2023).

Em termos históricos, o desenvolvimento da produção de carne de aves na América do Sul remonta à década de 1950. No caso argentino, particularmente, Palacios (2003) estabelece três etapas fundamentais no processo de formação do complexo avícola, em função do caráter assumido pela atividade e do componente tecnológico: 1) a produção doméstica de caráter comercial, caracterizada pela exploração extensiva e semiextensiva, com produção de carne e ovos marcadamente sazonal, que poderíamos situar antes da década de 1960; 2) a transição da produção doméstica para a indústria integrada, em que a importação das chamadas linhas híbridas marca uma ruptura no processo de desenvolvimento que se expressa no fim da sazonalidade da atividade e na incorporação maciça da ração balanceada, que abrange o período de 1960 a 1980; 3) a consolidação do processo de integração, no qual esta passa a ser a modalidade de organização predominante nas empresas, com um aumento da avicultura por contrato e uma diminuição dos pequenos produtores independentes, que, de acordo com nossos registros, começa em meados da década de 1970, se consolida na

década de 1980 e continua com a ampliação da capacidade produtiva em consequência do aumento do piso tecnológico na década de 1990.

Por sua vez, no caso do Brasil, Rodríguez *et al*. (2014) também estabelecem três grandes etapas, mas estas não coincidem, de forma completa, temporalmente com as descritas antes para a evolução da avicultura na Argentina. A primeira vai de 1950 a 1970, período em que a criação de aves era sobretudo uma atividade de subsistência:

> a criação de frangos para carne começou a se desenvolver com a introdução de novas raças Leghorn e New Hampshire nos estados de São Paulo e Rio de Janeiro, com o objetivo de substituir as raças autóctones que eram vendidas vivas em feiras e alguns comércios da época (Rodríguez et al., 2014, p. 2).

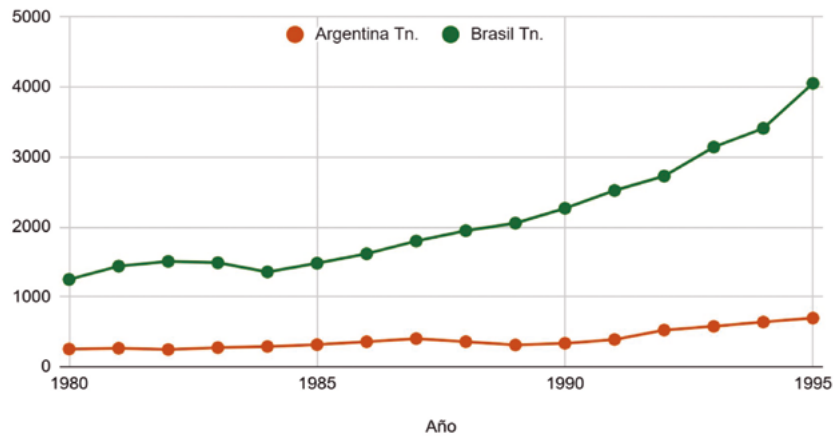
A segunda etapa compreende o período de 1970 a 1990, associado à instalação de novas fábricas e ao início da concentração de capital. Essa transformação foi mediada pela tecnificação, implementada fundamentalmente na década de 80. Embora na década de 1970 a empresa Sadia tenha iniciado a implementação do sistema integrado de produção avícola no estado de Santa Catarina, outra das grandes inovações do setor posteriormente adotada por outras empresas e generalizada como modelo de organização da produção (Mendes; Saldanha, 2004; Rodríguez *et al*., 2014). É importante destacar que, a partir de 1985, de modo paralelo às inovações tecnológicas mencionadas, a conjuntura internacional desfavorável às exportações obrigou as empresas brasileiras a agregar valor para comercializar os excedentes, razão pela qual adicionaram novos cortes e produtos processados.

Portanto, podemos dizer que, em termos gerais, o setor avícola no Brasil teve um desenvolvimento precoce em relação ao que ocorreu na Argentina. A primeira etapa, que denominamos "avicultura de quintal", caracterizada pela falta de sistematicidade na produção, dispersão e complementaridade de outras atividades agrícolas, começou a dar lugar à organização da avicultura moderna com a entrada das linhagens híbridas pelo menos uma década antes, em 1950. O mesmo ocorre em relação ao processo de generalização do modelo de integração vertical, uma vez que este se con-

solidou na década de 70, enquanto na Argentina as primeiras experiências de integração só começaram a ser desenvolvidas em meados dessa década. Em termos gerais, o processo argentino, no período de 1980 a 1995, caracterizou-se por experimentar inúmeras flutuações, enquanto o Brasil manteve um ritmo de crescimento a partir de 1984, questão que podemos observar tomando como referência a produção total de carne avícola em toneladas em ambos os países (gráfico 1).

A partir de meados da década de 1980, o Brasil deu um importante salto quantitativo na produção, ultrapassando a barreira das 2.000 toneladas e chegando, no fim da década de 1990, a mais de 4.000. No mesmo período, a Argentina permaneceu muito abaixo da barreira das 1.000 toneladas, e sua escala produtiva só deu um salto significativo em meados da década de 2000.

Gráfico 1 – Produção de carne de aves em toneladas (1980-1995)



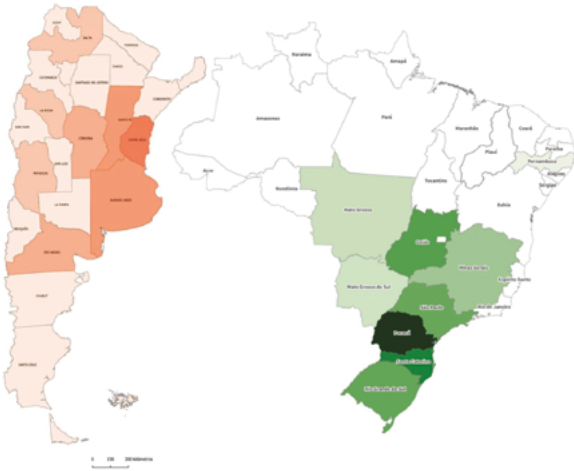
Fonte: Elaboração própria com base nos dados extraídos de Canever *et al.* (1997)

Os diferentes ritmos também ficaram evidentes na experiência de exportação. Vale mencionar que a trajetória dos dois países é diferente, pois o Brasil começou rapidamente a colocar o excedente no mercado internacional; já a Argentina só começou a avançar nesse sentido no fim da década de 1990 – anteriormente, ela estava focada no mercado interno – e, no início

da década de 2000, após o fim da convertibilidade peso-dólar, ocorreu um grande salto quantitativo em termos globais e, em particular, em relação às exportações. Essa disparidade de desenvolvimento, em termos históricos, ainda que a diferença em termos temporais pareça pequena – cerca de 10 anos –, influenciou de maneira significativa a formação histórica do setor, bem como a relação entre a produção e o comércio de produtos derivados da avicultura entre os dois países.

Antes de nos aprofundarmos nas particularidades do desenvolvimento histórico da avicultura e sua dinâmica em Entre Ríos e Santa Catarina, é preciso destacar as características da distribuição territorial da produção nos países em estudo (mapa 1). A seguir, podem-se observar a forma como a produção se estende pelo território e a densidade com que se concentra.

Mapa 1 – Distribuição territorial da produção de carne de aves na Argentina e no Brasil. Concentração da produção identificada com base nas escalas de intensidade da cor



Fonte: Branzini e Escartín (2024)

Nota: A maior intensidade da cor distingue as regiões que centralizam maior volume de produção em cada país

Como é possível notar no mapa, desde suas origens, a Argentina apresenta uma concentração da produção na região central do país. Mesmo

que outras regiões tenham experimentado certo desenvolvimento da avicultura, sua contribuição é minoritária em relação ao total nacional. Entre Ríos, Buenos Aires e Santa Fé têm sido historicamente os maiores produtores de carne de aves. Buenos Aires e Entre Ríos lideram a lista dos maiores produtores desde a década de 1960, embora nos últimos 30 anos seja clara a preeminência de Entre Ríos sobre sua histórica concorrente, já que contribui com mais de 45% da produção nacional[3].

O Brasil, por sua vez, apresentou ao longo da evolução do setor produtivo uma maior distribuição/fragmentação da produção, apesar de esta ter se concentrado fundamentalmente na metade sul do país. Sua implantação no estado do Paraná foi de grande importância, localização que se manteve ao longo do tempo. Depois se expandiu para outras regiões – sempre do centro para o sul do país –, de modo que, em um segundo momento da expansão da avicultura, Santa Catarina ganhou relevância e se constituiu a segunda região do Brasil que mais produz[4].

Os casos de Entre Ríos e Santa Catarina

Na década de 1970, ocorreu no Brasil uma reorganização do complexo ligado à produção de carnes, o que fez com que a produção de frangos para churrasco se deslocasse para o sul, mais precisamente para o estado de Santa Catarina (Canever *et al*., 1997). Esse processo esteve associado à diversificação de empresas que já se dedicavam à produção de suínos e/ou cereais. Além da existência prévia da chamada "avicultura de quintal" na região, é nessa segunda onda expansiva da produção de carne avícola que Santa Catarina assume centralidade para o desenvolvimento do setor. Anteriormente havia um maior desenvolvimento avícola em outras regiões do país, mas o modelo de integração vertical – integração completa da cadeia – se consolidou nesse período e se vinculou à expansão do setor no estado de Santa Catarina, sobretudo por meio das empresas supramencionadas, que antes se dedicavam à produção de

[3] A caracterização mencionada surge das informações presentes nas seguintes fontes: Boletín Avícola 1990-2008, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación; Anuario Avícola, 2002-2022, Ministerio de Agroindustria de la Nación.

[4] Um maior aprofundamento sobre tal ponto pode ser encontrado nos trabalhos de Zanelatto (2012) e Rodríguez *et al.* (2014).

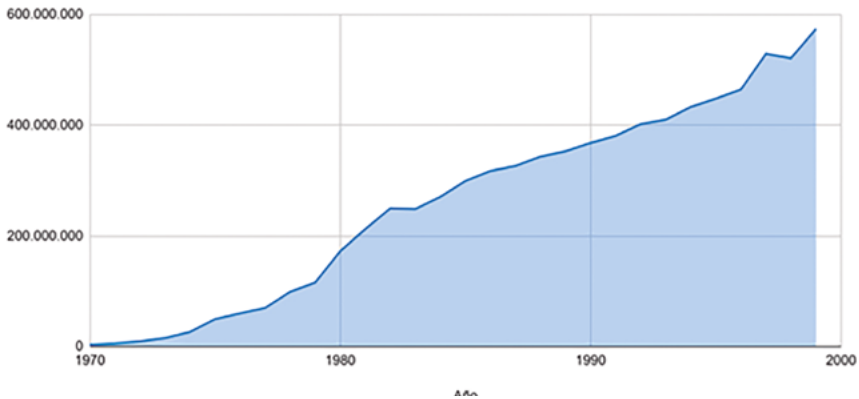
suínos. Assim, a produção avícola foi complementada com o desenvolvimento de outra atividade de caráter intensivo, fundamentalmente a produção de suínos. A produção de carne avícola no oeste de Santa Catarina começa a ter uma participação importante na economia regional e, a partir da década de 1960, o setor intensificou gradualmente sua atuação na região, substituindo o modo de produção de subsistência pela atividade produtiva intensiva e tecnificada (Ripplinger *et al*., 2020, p. 228).

O caso de Entre Ríos é um pouco diferente nesse sentido, pois, embora Buenos Aires tenha sido a primeira província onde a produção avícola se expandiu, em termos comerciais, de forma organizada e superando o esquema de criação doméstica, Entre Ríos rapidamente começou a competir no que diz respeito a volume de produção. Nos anos 1960, já produzia mais de 20% do total do país, enquanto Buenos Aires era o maior produtor e contribuía com 32% na época (Palacios, 2003). Vale mencionar que a província teve uma importante expansão prévia da produção de ovos para consumo, que complementava a atividade dos pequenos e médios produtores agrícolas. Em média, nessa década, a produção de carne avícola foi sendo incorporada de modo gradual e, em alguns casos – principalmente na costa do Rio Uruguai –, substituindo a criação de galinhas poedeiras.

Em relação à produção de carne avícola, Santa Catarina é o segundo estado com maior desenvolvimento, contribuindo em 2013 com 18,63% da produção. Enquanto isso, o estado do Paraná lidera a lista, com cerca de 26%. Diferentemente do esquema argentino, a produção é muito mais distribuída e parcelada territorialmente. Rio Grande do Sul e São Paulo têm um desenvolvimento avícola considerável, e a produção também tem presença de certa relevância em mais quatro estados: Goiás, Mato Grosso do Sul, Mato Grosso e Minas Gerais (Rech Salib, 2013).

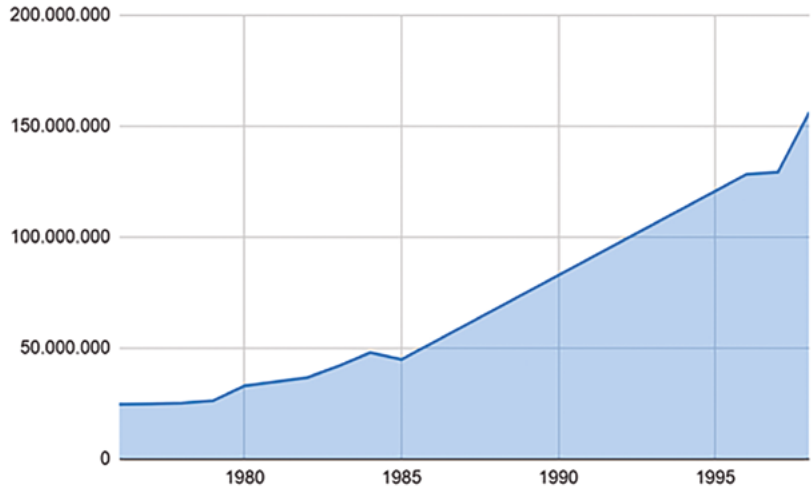
Se tomarmos como referência a evolução do número de aves abatidas no período 1970-2000, é importante destacar que, no caso de Santa Catarina, o crescimento sustentado começou antes mesmo do fim da década de 1970, com variações mínimas para baixo a partir de 1980 (gráfico 2). No caso de Entre Ríos, somente a partir de 1985 se iniciou um processo de crescimento sustentado do número de aves abatidas e, de forma progressiva (gráfico 3), os ritmos podem ser identificados ao observar os dois gráficos e a diferença entre ambos.

Gráfico 2 – Número de cabeças abatidas – Santa Catarina (1970-2000)



Fonte: Elaboração própria com base na Síntese Anual da Agricultura de Santa Catarina

Gráfico 3 – Número de cabeças abatidas – Entre Ríos (1976-1999)

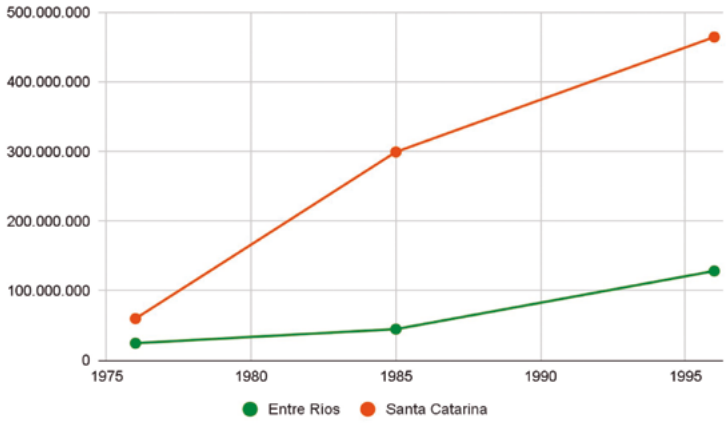


Fonte: Elaboração própria com base nos Relatórios Económicos da Província de Entre Ríos

Se analisarmos comparativamente o crescimento experimentado pela produção em ambas as regiões, o volume é diferente no período estudado. Entre a década de 1970 e os primeiros cinco anos da década de 1980, enquanto

Entre Ríos apenas duplicou a quantidade de aves abatidas, Santa Catarina quadruplicou. A diferença de crescimento sofre variações ao considerarmos o período de 1985 a 1995. No caso de Entre Ríos, a quantidade de cabeças abatidas anualmente triplica; já em Santa Catarina apenas chega a duplicar a quantidade abatida uma década atrás (gráfico 4). Isso nos permite dizer que há uma mudança no ritmo de crescimento, que se acelera em Entre Ríos e desacelera em Santa Catarina. Tal processo reflete uma expansão precoce do lado brasileiro e um desenvolvimento mais tardio da avicultura industrial do subsetor de produção de carne de aves no caso de Entre Ríos.

Gráfico 4 – Tendência de crescimento segundo o número de aves abatidas (1970-1995)



Fonte: Elaboração própria com base nos Relatórios Económicos da Província de Entre Ríos e na Síntese Anual da Agricultura de Santa Catarina

As diferenças no desenvolvimento produtivo do setor basearam-se em diferentes saltos de escala, na expansão precoce da avicultura por contrato no Brasil, na integração da cadeia e no avanço gradual da integração vertical em termos absolutos. A modalidade de organização apresentou certas semelhanças, no entanto ocorreu em dois momentos diferentes em termos históricos. Por sua vez, identificamos como elemento central o perfil exportador da avicultura brasileira, desde os primeiros momentos de seu

desenvolvimento histórico no âmbito de um esquema industrial moderno. Já a Argentina entrou tardiamente no mercado internacional com produtos avícolas. Acima de tudo, a carne avícola, somente a partir do fim da década de 1990, começou a obter as licenças de exportação e a se adequar aos requisitos internacionais, ainda que o interesse por esses mercados estivesse presente desde a década de 1960 no caso de Entre Ríos, primeiro associado aos ovos para consumo e depois à carne avícola.

Historicamente, o debate em torno das exportações de produtos avícolas começou a fazer parte da agenda desde a crise de superprodução ocorrida na década de 1960 e da consequente queda nos preços internos (Camarda; Catelotti, 2024). A lógica das exportações como "válvula de escape" para o gargalo gerado no consumo interno em decorrência da superprodução foi a primeira motivação, mas não a única. À medida que o setor se consolidou, começou a ser considerado uma "maneira eficaz de ampliar os mercados consumidores, em busca de um maior desenvolvimento da atividade avícola nacional" (RFNA, 1969, p. 19). Nesse período em particular, os ovos para consumo eram o principal produto que se pretendia introduzir no mercado internacional, entrentanto posteriormente, na década de 1970, a carne de aves passou a ocupar o centro das atenções.

Destacam-se as dificuldades para concretizar esse projeto de expansão, uma vez que havia limitações inerentes ao próprio produto e à sua conservação, além da impossibilidade de estabelecer os acordos e as conexões necessários para concretizar as operações. Nesse sentido, os produtores e empresários do setor asseguram que "o desejo de vender não implica que eles venham nos comprar" (RFNA, 1969, p. 19), como afirmaram os empresários do setor na Revista de la Fiesta Nacional de la Avicultura (1969). Ao mesmo tempo, reiteraram a importância da atitude do Estado, favorável ao avanço do processo: "o Estado nacional deu sua contribuição mais eficaz à promoção das exportações avícolas ao revogar o regime de sobretaxas estabelecidas e espera-se que aperfeiçoe essa contribuição indiscutível ao incorporar essas operações ao regime de reembolso de que gozam os produtos não tradicionais" (RFNA, 1969, p. 19). Mas, embora a vontade tenha surgido cedo, mesmo em âmbito nacional, os primeiros registros de exportações ocorrem em meados da década de 2000, no que diz respeito ao subsetor da carne.

Quanto ao Brasil, o mercado interno também foi o motor do crescimento da produção avícola. A partir da década de 1980, a venda de carne avícola aumentou juntamente com a urbanização e o crescimento da demanda nas cidades (Rosa dos Santos, 2014). Todavia desde o início dos anos 90 começou a exportar carne avícola e, décadas antes, ovos para consumo. Mesmo que sua entrada precoce nos mercados não tenha implicado ausência de problemas,

> entre as dificuldades enfrentadas pelos avicultores e as indústrias estão: 1) a imposição e as constantes mudanças nas normas ambientais e sanitárias dos países potencialmente importadores; 2) as exigências dos países concorrentes em relação ao processo de produção, o que eleva os custos; 3) os problemas de infraestrutura no Brasil, como rodovias e portos; 4) reclamações dos avicultores integrados em relação à baixa rentabilidade (Rosa dos Santos, 2014, p. 27).

Se levarmos em conta os problemas apresentados, ambas as regiões compartilham grande parte deles, pelo menos de maneira geral.

Pelo menos duas das quatro questões mencionadas no caso de Santa Catarina se repetem em Entre Ríos. Em primeiro lugar, os problemas associados à escassez de infraestrutura rodoviária e conectividade com os centros de consumo. Uma nota publicada na Revista da Festa Nacional da Avicultura de 1967 (p. 25) refere-se à repetição dessa reclamação:

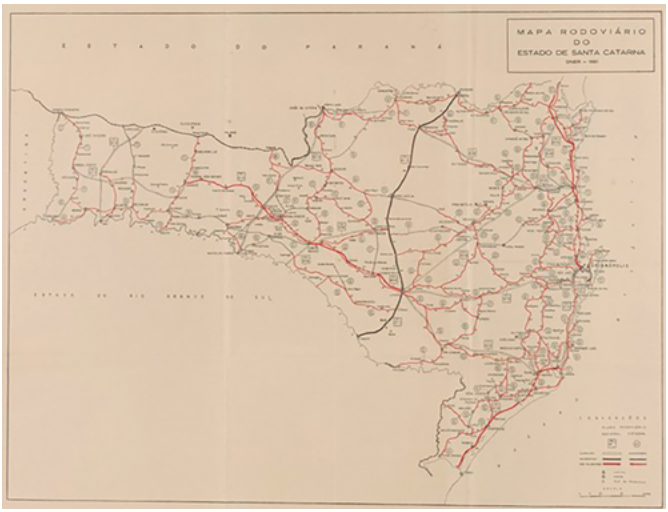
> Em 1961, tivemos como convidado especial da festa o então governador Dr. Raúl L. Uranga; convidamo-nos para presidir nossas comemorações para dizer em sua presença tudo o que Crespo e sua região precisavam: estradas e eletricidade. Estradas que acabassem com nosso isolamento (um obstáculo inexplicável, considerando que estamos a apenas 46 quilômetros da capital de Entre Ríos e sendo a potência econômica que somos); eletricidade que promovesse o progresso geral das cidades, vilas e fazendas. Estradas e estradas, repetimos até a exaustão, dispostos a vencer a surdez dos governos. Estradas e túneis voltamos a reivindicar em 1964, nos discursos oficiais da Comissão organizadora

> da Primeira Festa Nacional da Avicultura; estradas e túneis que nos permitam nos conectar permanentemente com os mercados mais importantes do país, em benefício da evolução e do desenvolvimento da avicultura da zona mais próspera de Entre Ríos[5].

Embora posteriormente tenham sido realizadas grandes obras que conectaram Entre Ríos às províncias vizinhas de Buenos Aires e Santa Fé, em 1980 os relatórios oficiais ainda indicavam que "persistem as deficiências da rede viária interna de tráfego permanente" (Entre Ríos, 1980, p. 8).

No caso de Santa Catarina, se observarmos o mapa das rodovias pavimentadas, há um panorama crítico, uma vez que a produtividade no oeste catarinense dependia somente de vias de acesso não pavimentadas para o transporte da produção até os centros de consumo e portos habilitados (mapa 2). Em 1961, o desenvolvimento da malha rodoviária pavimentada no estado ainda era escasso.

Mapa 2 – Mapa rodoviário do estado de Santa Catarina (1961)

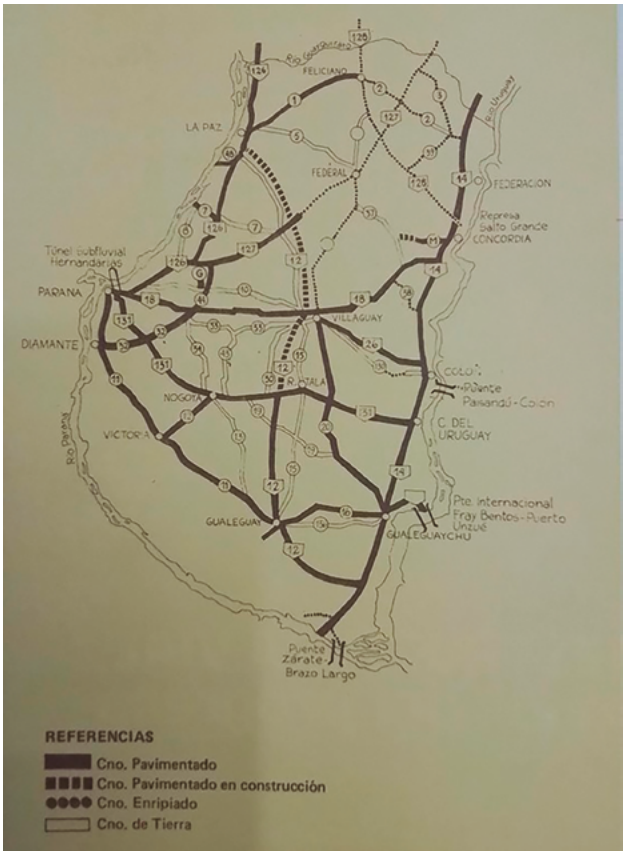


Fonte: Arquivo Nacional do Brasil. Departamento Nacional de Obras de Saneamento

[5] A tradução é dos autores.

No que diz respeito à infraestrutura rodoviária, Entre Ríos contava com um maior desenvolvimento de estradas asfaltadas ou melhoradas. Destaca-se a existência de uma via de conexão entre as margens do Rio Paraná e do Uruguai, os dois polos produtivos mais importantes e, ao mesmo tempo, pontos de conexão com outras províncias fornecedoras de insumos para a avicultura e centros de consumo dos produtos derivados do setor, embora as grandes obras, como o Túnel Subfluvial Hernandarias (conexão com Santa Fé) e a Ponte Brazo Largo-Zárate (conexão com Buenos Aires), tenham sido inauguradas no fim da década de 1960 e na década de 1970, respectivamente (mapa 3).

Mapa 3 – Mapa rodoviário de Entre Ríos e obras projetadas (1970)



Fonte: Informe Económico Provincia de Entre Ríos (1970)

Por sua vez, a rentabilidade dos avicultores foi outro dos grandes temas de discussão. O modelo produtivo e os limites da rentabilidade no contexto de um mercado marcadamente flutuante tornaram-se centrais para o desenvolvimento avícola da região, nesse sentido, o avanço do modelo de "avicultura por contrato" ou do "produtor integrado". Na etapa imediatamente anterior, referia-se que se originaram "ao mesmo tempo que grandes lucros, perdas consideráveis com a consequência da expulsão e introdução cíclica de produtores no setor, bem como a falência dos mais fracos financeiramente (os pequenos)" (CFI, 1972, p. 297). Posteriormente o foco foi colocado no preço da ave para abate que as empresas integradoras pagavam aos produtores. Aqueles que se ocupam, desde a expansão do sistema, do cuidado das aves reduzem sua margem de lucro, embora os impulsionadores das integrações sustentassem que a chave de sua conveniência residia na redução dos riscos de capital para os avicultores[6].

Considerações finais

A produção avícola, em geral, e a produção de carne de aves, em particular, têm uma longa história no Brasil e na Argentina. Desde a segunda metade do século XX, ambos os países têm promovido a produção de ovos para consumo e carne de aves para abastecer principalmente o mercado interno. Com diferentes ritmos de desenvolvimento e articulação como agroindústria moderna, bem como escala produtiva, eles avançaram e se tornaram referência no setor em nível regional e internacional.

A distribuição territorial da produção avícola em ambos os países se localizou e se concentrou em áreas regionais específicas. No caso da Argentina, a região central do país é a que historicamente tem contribuído com a maior parte da produção nacional, enquanto o Brasil apresenta alto grau de concentração na metade sul do país. Isso é resultado de duas ondas diferentes de expansão da produção. Nesse contexto, Entre Ríos e Santa Catarina revelam-se desde a década de 1960 como regiões especializadas

[6] Essa discussão é desenvolvida no jornal especializado *Información Agraria*, sobretudo nas edições de 1973-1974. Por meio de entrevistas com avicultores e empresários, a imprensa relata os problemas e as dificuldades de rentabilidade dos avicultores naquele período. Uma abordagem aprofundada do tema pode ser encontrada em Catelotti e Leyes (2025).

na produção avícola, e sua particularidade reside na relevância dentro da estrutura econômica que a produção de carne avícola tem adquirido em relação à produção pecuária total.

O desenvolvimento histórico do setor nas duas regiões em estudo possui semelhanças e diferenças. Em primeiro lugar, é importante destacar a origem da atividade nas duas localidades: em Entre Ríos, ela surgiu cedo, tornando-se um dos primeiros enclaves da avicultura no país; já Santa Catarina começou a ganhar relevância em relação ao setor produtivo em uma segunda onda de desenvolvimento da avicultura no Brasil. Em ambos os casos, estamos diante de uma atividade que complementa a renda dos pequenos e médios produtores rurais, mas em Entre Ríos ela se apresenta como uma forma de diversificar as unidades produtivas agropecuárias tradicionais com uma produção alternativa de caráter intensivo. Em Santa Catarina, por outro lado, ela ocorre por meio de empresas que já tinham uma forte base na produção de suínos, atividade de caráter intensivo.

Embora, em linhas gerais, os problemas dos produtores se repitam no período de expansão da produção – conectividade, baixa rentabilidade etc. –, a verdade é que, em termos de conexão entre os centros produtivos e de consumo, Entre Ríos tinha uma maior circulação dentro do seu próprio território, mesmo que faltasse concretizar a conectividade com as províncias vizinhas, enquanto Santa Catarina tinha uma grande quantidade de vias projetadas, mas com pouca presença de asfalto no que se refere à conexão das regiões produtoras com os centros de consumo.

Em Entre Ríos, a avicultura foi uma iniciativa de pequenos e médios produtores que depois foi se transformando e se reorganizando no âmbito de um processo de integração em torno das empresas processadoras de aves a partir da segunda metade da década de 1970. Tal processo, no caso de Santa Catarina, ocorreu de maneira inversa, uma vez que as empresas processadoras que já contavam com um amplo desenvolvimento na região ligado à produção de suínos expandiram sua atividade para a produção de carne avícola, promovendo a integração dos produtores em seu esquema de organização, pelo que rapidamente adquirem um maior grau de concentração da organização da produção e do capital associado ao setor.

Referências

BRANZINI, A.; ESCARTÍN, C. **Informe anual de potencial de biogás:** en bovinos, porcinos y aves. Ministerio de Economía, Secretaria de Agricultura, Ganadería y Pesca, 2024. Disponível em: https://agrosustentar.com.br/agronegocio/maiores-produtores-carne-frango.

CAMARDA, M.; CATELOTTI, K. Una aproximación a la expansión de la avicultura entrerriana: producción, trabajo y sindicalización. *In*: JORNADAS ARGENTINAS DE SOCIOLOGÍA RURAL, 2., 2024, Rosario, 24, 25 e 26 de abril.

CATELOTTI, K.; LEYES, R. ¿Productores integrados o trabajadores encubiertos? La complejidad de las relaciones sociales en la producción avícola entrerriana, 1940-1990. *In*: JORNADAS DE HISTORIA ECONÓMICA, 29., 2025, San Salvador de Jujuy.

CANEVER, M. D. *et al*. **A cadeia produtiva do frango de corte no Brasil e na Argentina**. Concórdia: Embrapa-CNPSA, 1997. Disponível em: https://www.sidalc.net/search/Record/dig-infoteca-e-doc-433669/Description.

CFI – CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. **Informe, estudio para el reordenamiento y proyección del sector avícola**. Provincia de Entre Ríos, 1972. Disponível em: http://biblioteca.cfi.org.ar.

CHARVET, J. P. **Atlas de l'agriculture:** Mieux nourrir le monde. Paris: Autrement. 2023.

CIMILLO, E.; BROCO, A. **Tipología de agentes y estrategias empresariales del faenamiento avícola en la provincia de Entre Ríos**. Informe Consejo Federal de Inversiones. Archivo General de la Provincia de Entre Ríos, 1990.

ENTRE RÍOS. **Diagnostico sobre la Provincia de Entre Ríos**. Governo de Entre Ríos, 1980. Archivo General de Entre Ríos. Biblioteca.

ENTRE RÍOS. **Información básica de la provincia de Entre Ríos**. Governo de Entre Ríos, Subsecretaría de Planeamiento y Desarrollo, 1987. p. 83-90. Archivo General de Entre Ríos. Biblioteca.

ENTRE RÍOS. **Informe económico provincia de Entre Ríos**. Governo de Entre Ríos, 1970. Archivo General de Entre Ríos. Biblioteca.

MANDELLI, B.; ZANELATTO, J. H. As vilas operárias das regiões carboníferas de Santa Catarina e do Rio Grande do Sul na perspectiva da história comparada. **História**, São Paulo, v. 43, p. e20230036, 2024.

MAZZUCO JUNG, G.; ZANELATTO, J. H. Trajetória das relações de trabalho entre avicultores integrados e frigoríficos no Sul do Brasil (1970-2016). **Interações**, v. 21, n. 2, 2020.

MENDEZ, A.; SALDANHA, E. A cadeia produtiva da carne de aves no Brasil. *In*: MENDES, A.; NAAS, I.; MACARI, M. (ed.). **Produção de frangos de corte**. Campinas: Facta, 2004. p. 1-22.

PALACIOS, P. **El complejo agroindustrial avícola argentino**. Reconversión y perspectiva de inserción en el mercado regional e internacional. Dissertação (Mestrado) – Universidad Nacional de La Plata, La Plata, 2003.

RECH SALIB, G. **Trabalho, migração e vulnerabilidade:** experiências de migrantes nos frigoríficos de Forquilhinha e Nova Veneza. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Socioeconômico) – Universidade do Extremo Sul Catarinense, Criciúma, 2023.

RFNA – REVISTA DE LA FIESTA NACIONAL DE LA AVICULTURA. Edições dos anos 1964, 1965, 1967, 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973 e 1990. Repositório, Associação Civil "Crespo Capital Nacional de la Avicultura".

RIPPLINGER, F. *et al*. Uso do território no oeste de Santa Catarina: produção avícola e as crises de abastecimento. **Geographia Meridionalis**, v. 5, n. 3, p. 225-242, 2020.

RODRÍGUEZ, W. O. P. *et al*. Evolução da avicultura de corte no Brasil. **Enciclopédia Biosfera**, v. 10, n. 18, p. 1666-1684, 2014.

ROSA DOS SANTOS, G. **Estudio País N.° 5: Brasil**. Cadenas agroindustriales y avicultura en Brasil: organización productiva y escalamiento por cooperativas. Montevideo: Red Sur, 2014.

SÍNTESE anual da agricultura de Santa Catarina. 1970-1990. Disponível em: https://publicacoes.epagri.sc.gov.br/SAA/about.

ZANELATTO, J. H. **Forquilhinha:** do presente para o passado, outras memórias e uma nova história. Criciúma: Ed. Unesc, 2012.

Capítulo 3

Transformações na estrutura agrária: um estudo comparativo entre Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina)[1]

Daniela Gamboa
Dimas de Oliveira Estevam

Introdução

O presente capítulo, de natureza exploratória e descritiva, tem como objetivo analisar as transformações recentes na estrutura agrária por intermédio de um estudo comparativo entre o estado de Santa Catarina (Brasil) e a província de Entre Ríos (Argentina). A comparação concentra-se nas mudanças ocorridas nas principais atividades produtivas, na evolução do número de unidades de produção, na extensão das áreas exploradas e nas formas jurídicas de posse da terra.

Para a realização da análise, foram utilizados dados provenientes dos três últimos Censos Nacionais Agropecuários (CNA) de ambos os países, permitindo observar tendências de longo prazo e identificar convergências e divergências estruturais entre os dois territórios.

Brasil e Argentina, embora tenham se inserido no mercado internacional como produtores e exportadores de matérias-primas, o fizeram por meio de estratégias iniciais distintas. Essas diferenças históricas na formação de seus modelos agroexportadores constituem um elemento fundamental para compreender as trajetórias de reestruturação agrária observadas nas últimas décadas.

No início do século XX, a dinâmica produtiva agrícola do Brasil e da Argentina apresentava configurações bastante distintas. Na Argentina, especialmente na região da Pampa, predominavam as culturas de trigo e

[1] Parte deste capítulo foi traduzido para o espanhol e publicado no periódico *Pampa – Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales*, da Argentina.

milho, enquanto linho, girassol e sorgo tinham participação marginal. No Brasil, por sua vez, as principais culturas eram milho e café, seguidas, em menor escala, por feijão e algodão.

A partir da década de 1960, ambos os países passaram por transformações profundas em seus modelos produtivos com a difusão da chamada "Revolução Verde", cujo propósito central consistia em "aumentar a produtividade agrícola com base na produção extensiva em grande escala e no uso de alta tecnologia" (Tiezzi, 2008 *apud* Ceccon, 2008). Esse processo implicou a adoção de novas variedades de sementes, fertilizantes químicos, maquinário e sistemas de irrigação, resultando em significativa reorganização das práticas agrícolas.

Diversos autores apontam que, na década de 1990, essa dinâmica se intensificou, aprofundando a dependência tecnológica e o papel do capital na produção agropecuária. Gras e Hernández (2013) argumentam que o novo modelo elevou os limites tecnológicos mínimos para permanência no setor, impulsionou a intensificação do uso de capital, reestruturou os custos de produção e estabeleceu novas escalas de rentabilidade. Em outra perspectiva, Albadalejo e Cittadini (2017), com base na análise dos atores sociais, defendem que esse período representa uma ruptura em relação ao padrão produtivo instaurado nos anos 1960, inaugurando o que denominam "terceira revolução agrícola", marcada pela incorporação da biotecnologia e por um processo de modernização global da agricultura (Anlló; Bisang; Salvatierra, 2010).

Essas leituras configuram duas interpretações sobre as mudanças recentes no meio rural: uma enfatiza a continuidade do processo de modernização iniciado nas décadas de 1960/1970; a outra propõe a emergência de uma nova revolução biotecnológica a partir dos anos 1990. Independentemente da perspectiva adotada – e sem que o presente trabalho pretenda aprofundar-se nesse debate teórico –, é inegável que tais processos resultaram em transformações estruturais profundas nas agriculturas brasileira e argentina. Entre elas destacam-se a expansão das *commodities* agrícolas, a concentração fundiária, a redução do número de unidades produtivas e mudanças significativas na organização social e econômica do campo. Como consequência, ambos os países passaram a figurar entre os 20 com maior concentração de terras no mundo. O estado de Santa Catarina e a província de Entre Ríos inserem-se nessas dinâmicas de reestruturação rural percebidas na América Latina.

Em termos de procedimentos metodológicos, a pesquisa utilizou-se de uma análise comparativa baseada nos três últimos CNAs realizados nos dois países. Na Argentina, os censos empregados correspondem aos anos de 1988, 2002 e 2018. Ressalta-se que a pesquisa de 2008 foi desconsiderada em virtude da baixa confiabilidade dos dados, decorrente do contexto de intenso conflito entre o setor agropecuário e o Estado Nacional. No Brasil, analisaram-se os censos agropecuários de 1996, 2006 e 2017.

Considerando as diferenças metodológicas entre as operações censitárias e as variações conceituais existentes ao longo das séries históricas, foi necessário um processo rigoroso de reagrupamento e padronização das variáveis. O procedimento teve como finalidade assegurar a comparabilidade dos dados, permitindo construir uma base analítica consistente para interpretar as transformações na estrutura agrária dos territórios estudados.

Diante do cenário aqui exposto, o objetivo deste capítulo é comparar os processos de transformação agrária em Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina), com foco na expansão da fronteira agrícola, na concentração de terras, na diminuição das unidades produtivas por estrato de superfície e nas alterações na diversidade produtiva. Para tanto, recorreu-se a dados provenientes dos CNAs realizados em ambos os países.

A relevância deste estudo decorre da necessidade de compreender como o processo de reestruturação agrária se manifesta em escalas territoriais concretas, contribuindo para o debate sobre os impactos do modelo agroprodutivo nos espaços rurais. Além disso, a comparação internacional fornece subsídios importantes para a formulação de políticas públicas orientadas à sustentabilidade social, econômica e ambiental do meio rural.

Caracterização do território

Província de Entre Ríos, Argentina

A província de Entre Ríos está localizada no centro-leste da República Argentina e, juntamente com as províncias de Santa Fé, Córdoba e Buenos Aires, forma a chamada Região Centro.

A superfície total da província é de 7.834.668 hectares, dos quais 20,3% correspondem a áreas do delta, pré-delta e ilhas, 1,7% a águas fluviais, 7,7% a vales de inundação e 70,6% a terra firme. Esses números apresentam grande variabilidade entre as diferentes fontes e metodologias de captação utilizadas, uma vez que dependem da dinâmica hídrica. O sudoeste e o centro-sul da província apresentam uma paisagem ondulada (elevações de baixa altitude) e, na sua parte centro-norte, planícies elevadas[2]. A província tem duas regiões climáticas: a norte, um clima subtropical úmido de planície e, no resto do território, um clima temperado de planície sem estação seca.

Quanto aos solos da província, existem cinco ordens[3]: vertissolos, molissolos, alfissolos, entissolos e inceptissolos, embora 70% das terras firmes apresentem características verticais.

Em função da aptidão produtiva dos solos, foi realizada uma caracterização agroambiental da província, com base em condições agronômicas e econômicas que podem ser consideradas relativamente homogêneas. Para isso, fez-se uma diferenciação em cinco zonas agroeconômicas homogêneas[4] (ZAH).

As características das regiões agroeconômicas homogêneas possuem configurações produtivas distintas, a saber: a zona 1 compreende os departamentos de Gualeguay, Gualeguaychú, Villaguay, San Salvador, Tala e Uruguai, caracterizando-se por um sistema de produção predominantemente pecuário-agrícola e, em menor medida, pecuário-arroz-agrícola. A zona II representa 17% da superfície provincial, abrange os departamentos de Diamante, Nogoyá, Paraná e Victoria e prioriza o sistema produtivo agrícola-pecuário. Já a zona III representa 13% da superfície do território provincial, abrange os departamentos de Colón, Concordia e Federación, e o sistema de produção predominante é o frutícola-florestal-pecuário-arrozal. Por outro lado, a zona IV cobre 19% da superfície provincial, inclui os departamentos de Federal, Feliciano e La Paz e mantém a pecuária como

[2] La Cuchilla de Montiel é um sistema de colinas ou colinas suaves localizado no centro-norte da província de Entre Ríos que faz parte da serra de Entre Ríos.

[3] Caracterizado pela Taxonomia do Solo com modificações realizadas em nível taxonômico de subgrupos para uso regional (Barneveld, 1984). Os solos da ordem vertissolo são característicos da província de Entre Ríos.

[4] Realizada no âmbito do Projeto da Rede Nacional de Informação Agropecuária do INTA para a província de Entre Ríos (Pausich *et al*., 2013).

uso predominante, embora registre avanços na agricultura ligada às culturas de verão (soja e arroz). Finalmente, a zona V corresponde à região do Delta e Predelta do Rio Paraná, integrando os setores insulares dos departamentos de Diamante, Gualeguay e Victoria (Delta Superior e Médio) e a totalidade do departamento de Islas del Ibicuy (Delta Inferior). Nessa região, as particularidades produtivas variam conforme o setor. Enquanto no setor superior e médio predominam a pecuária extensiva e a apicultura, o setor inferior caracteriza-se pelo uso misto florestal-pecuário e a apicultura sobre a vegetação natural típica do Delta.

Estado de Santa Catarina, Brasil

Situado no centro da região Sul do Brasil, o estado de Santa Catarina possui uma localização privilegiada. Limita-se ao norte com o Paraná, ao sul com o Rio Grande do Sul, a leste com o Oceano Atlântico e a oeste com a República Argentina. Sua extensão territorial abrange aproximadamente 9.573.000 hectares (95.730 km²).

O clima em Santa Catarina é classificado como subtropical úmido, com verões quentes e úmidos e invernos frescos e secos. Na região serrana, os invernos são rigorosos, com temperaturas que podem cair abaixo de zero e frequentes precipitações de neve. Nas zonas baixas costeiras e no planalto, o clima é mais ameno, com temperaturas mais moderadas.

Quase a totalidade do território de Santa Catarina (cerca de 99%) está inserida no domínio da mata atlântica, bioma reconhecido mundialmente por sua grande biodiversidade. Estimativas biológicas apontam que esse ecossistema abriga mais de 1.361 espécies de vertebrados terrestres – entre mamíferos, aves e répteis – e uma flora superior a 20.000 tipos de plantas. Tal riqueza taxonômica confere à mata atlântica o *status* de uma das formações florestais mais ricas e biologicamente significativas do planeta (Brasil, 2023).

Aproximadamente 40% de todas essas espécies animais e vegetais são endêmicas, ou seja, só existem na mata atlântica, e muitas delas estão em grave risco de extinção em virtude de exploração florestal e urbanização de áreas anteriormente naturais.

Os diferentes ciclos de exploração econômica que se desenvolveram no Brasil no último século condicionaram uma redução notável dessa formação natural até números que auguram seu desaparecimento, já que hoje em dia ela mal chega a 8% de sua extensão original (é uma das florestas tropicais mais ameaçadas do planeta). Apesar disso, Santa Catarina conseguiu manter uma proporção quase quatro vezes superior à média nacional, conservando 31% da área florestal que existia antes da exploração do território.

O autor Albert Massot Marti (2008) descreve 26 regiões econômicas no Brasil, localizando o estado de Santa Catarina na região Sul, a qual está circunscrita entre o Oceano Atlântico, a Argentina, o Uruguai e o Paraguai e é formada pelos estados do Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul.

A região apresenta um elevado nível de desenvolvimento, com solos de alta qualidade onde predominam as culturas de soja, milho e trigo. Conta ainda com importantes centros industriais no Rio Grande do Sul (petroquímica) e Paraná (automóveis).

Resultados e Conclusão

Área agrícola

Com base nos dados dos censos agrícolas nacionais, estimou-se que, na província de Entre Ríos, a área agrícola diminuiu 11,61% no período de 2002 a 2018 (tabela 1). Se levarmos em consideração, além disso, os dados provisórios do censo nacional agrícola de 2008, a redução representa uma porcentagem ainda maior (19%). Esse retrocesso contrasta com o período (1988-20202), no qual a área agrícola registrou um aumento de 2,5%.

A diminuição da área agrícola da província de Entre Ríos não pode ser atribuída inteiramente ao crescimento populacional urbano ou rural. É razoável inferir que parte da retração se deve a diferenças metodológicas utilizadas nos censos efetuados, bem como às modificações do território resultantes da variação na dinâmica dos rios e córregos.

De acordo com os dados do censo, o estado de Santa Catarina apresentou um crescimento da área agrícola de 5,98% na última década (2006-2017). No entanto o aumento não compensa a perda registrada na década anterior (1996-2006), quando a área agrícola diminuiu 9,07%.

Vários autores sugerem que o aumento da área agrícola em Santa Catarina na última década está associado ao processo de reprimarização da economia ocorrido no Brasil, caracterizado pela expansão agrícola ligada a um aumento na demanda por exportação de grãos.

Tabela 1 – Superfície agropecuária recenseada de Entre Ríos e Santa Catarina

	Entre Ríos (Argentina)		Santa Catarina (Brasil)	
	Sup. agropecuária recenseada	**Diferença percentual**	**Sup. agropecuária recenseada**	**Diferença percentual**
CNA1	6198412		6612846	
CNA2	6351513	2,4	6062506	-9
CNA3	5613721,5	-11,6	6448785	5,9

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA e do Censo Agropecuário

A variação na superfície agrícola é um fenômeno comum em ambas as regiões, que se apresentam com intensidades e temporalidades diferentes: mais acentuada e sustentada na província de Entre Ríos e com oscilações de perda e recuperação no estado de Santa Catarina. Nos dois casos, a redução da área destinada a atividades agrícolas não pode ser explicada apenas pelo crescimento populacional, devendo-se considerar, além disso, o impacto das diferenças metodológicas censitárias na interpretação dos resultados.

Expansão da soja e reconfigurações produtivas em Santa Catarina (Brasil) e Entre Ríos (Argentina)

A partir da década de 1970, a chamada Revolução Verde impulsionou um amplo processo de modernização agrícola que redefiniu o setor agropecuário na América Latina. Nesse cenário, países como Brasil

e Argentina passaram a consolidar sistemas produtivos altamente dependentes de tecnologia, mecanização e conhecimento técnico especializado, fatores que favoreceram tanto a expansão das áreas cultivadas quanto o crescimento expressivo da produção.

Esse movimento de expansão foi particularmente impulsionado pelo cultivo da soja. Introduzida de forma mais sistemática nos anos 1970, a oleaginosa ganhou forte dinamismo a partir da metade da década de 1990, quando se verificou um ciclo contínuo e acelerado de incremento da área plantada. Conforme observa Manzanal (2017), em 1972 o Brasil concentrava aproximadamente 92% da produção sul-americana de soja, enquanto os Estados Unidos detinham mais de 70% da produção mundial. Todavia o quadro se alterou significativamente ao longo das décadas seguintes. Em 2012, o Cone Sul – liderado conjuntamente por Brasil e Argentina – alcançou cerca de metade da produção global, passando a desafiar a hegemonia norte-americana no mercado internacional.

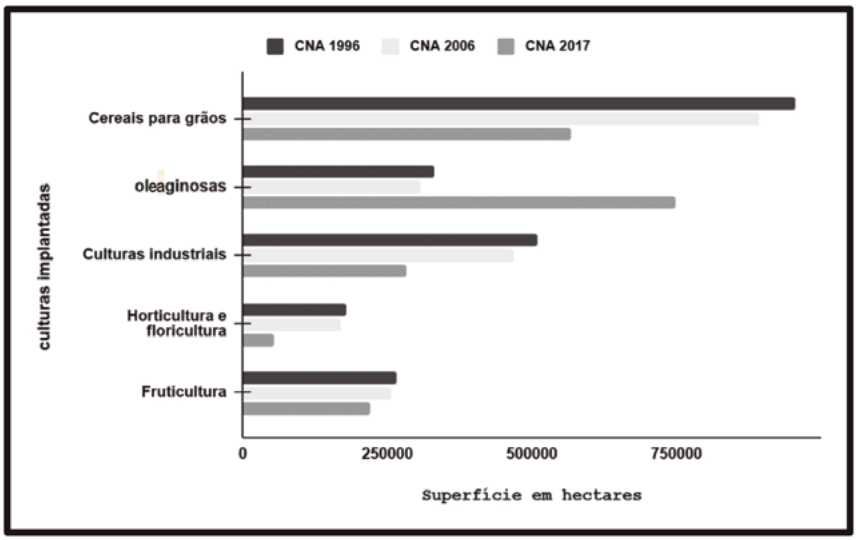
Embora tanto a província de Entre Ríos (Argentina) quanto o estado de Santa Catarina (Brasil) tenham sido influenciados por essas transformações nacionais, os impactos apresentam contrastes relevantes. No caso catarinense, os dados dos CNAs não indicam expansão expressiva da área agrícola, que se manteve em torno de 33% da superfície estadual ao longo das últimas duas décadas.

Apesar dessa relativa estabilidade espacial, ocorreram mudanças significativas na composição das atividades agrícolas em Santa Catarina. Como evidencia a figura 1, a soja expandiu-se de forma marcante, substituindo progressivamente diversos cultivos. Entre 1996 e 2017, a área destinada a cereais tradicionais, como trigo, milho e arroz, teve redução acumulada de 68%. De forma ainda mais acentuada, as culturas industriais – algodão, cana-de-açúcar e tabaco – sofreram retração de 79% no mesmo intervalo. Ademais, as áreas ocupadas por hortaliças, flores e frutas também tiveram participação reduzida na área agrícola total, com quedas de 69% e 21%, respectivamente.

Esses dados deixam claro que, mesmo sem ampliação territorial, o estado de Santa Catarina vivenciou uma profunda reconfiguração produtiva, marcada pela especialização crescente e pela consolidação da soja

como cultura dominante no contexto das transformações mais amplas do agronegócio no Cone Sul.

Figura 1 – Relação entre área agrícola e área com culturas implantadas, Santa Catarina – 1996-2017

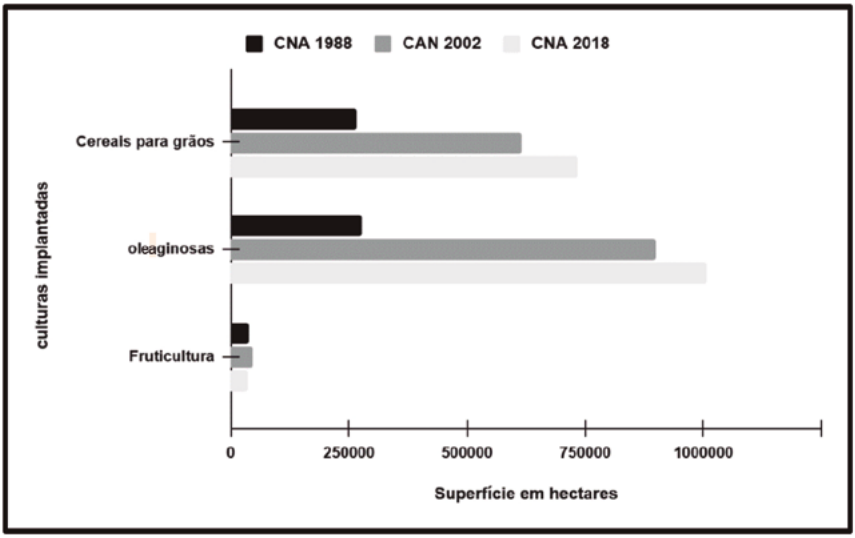


Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

Ao contrário do observado no estado de Santa Catarina, a província de Entre Ríos demonstrou um aumento de 7% na superfície agrícola em relação à superfície agropecuária total. A figura 2, que ilustra a distribuição das principais culturas em âmbito provincial, mostra que as áreas plantadas com cereais e oleaginosas cresceram 63% e 72%, respectivamente, entre 1988 e 2018.

Em sentido oposto, a participação das culturas industriais – como algodão, cana-de-açúcar, linho, cânhamo e milho-guiné –, já pouco expressiva nas últimas décadas, sofreu nova retração. No último CNA, registraram-se apenas 50 hectares destinados à cana-de-açúcar e ao milho-guiné, representando uma redução de 73% em relação ao observado em 2002. De forma semelhante, as áreas destinadas ao cultivo de hortaliças e flores diminuíram 72% entre 2002 e 2018, enquanto as culturas frutíferas tiveram sua superfície reduzida em 31% no mesmo período.

Figura 2 – Relação entre área agrícola e área com culturas implantadas, Entre Ríos – 1988-2018



Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

Apesar do crescimento marginal da área agrícola em ambas as localidades, observou-se um aumento expressivo dos hectares destinados ao cultivo de soja, em detrimento das demais culturas e produções regionais.

Na província de Entre Ríos, o maior incremento ocorreu no período intercensitário 1988-2002, quando a área plantada com soja aumentou 132%. Já no intervalo entre os CNAs de 2002 e 2018, o crescimento foi significativamente mais moderado, atingindo apenas 10%.

No estado de Santa Catarina, a trajetória mostrou um comportamento distinto: a área destinada à soja reduziu em 7% entre 1996 e 2006, mas apresentou uma expansão acentuada no período seguinte, com crescimento de 143% de 2006 a 2017.

Tanto em Entre Ríos quanto em Santa Catarina evidencia-se um processo de sojificação, caracterizado pela crescente predominância da oleaginosa. Esse fenômeno tem implicado a redução da diversidade produtiva e desencadeado transformações relevantes na estrutura social rural.

Transformações produtivas, redução de unidades agropecuárias e repercussões socioterritoriais

As transformações tecnológicas e produtivas ocorridas nas últimas décadas em ambas as regiões analisadas impulsionaram a consolidação de um modelo de agricultura intensiva, caracterizado pela elevada incorporação de insumos externos e pela necessidade de operar em escalas produtivas que assegurem rentabilidade. Nesse contexto, a redução das explorações agropecuárias (EAPs)[5] observada tanto em Santa Catarina quanto em Entre Ríos constitui um indicador estrutural do avanço dos processos de concentração fundiária e de reconfiguração do meio rural, cujas implicações socioeconômicas são especialmente relevantes para a agricultura familiar.

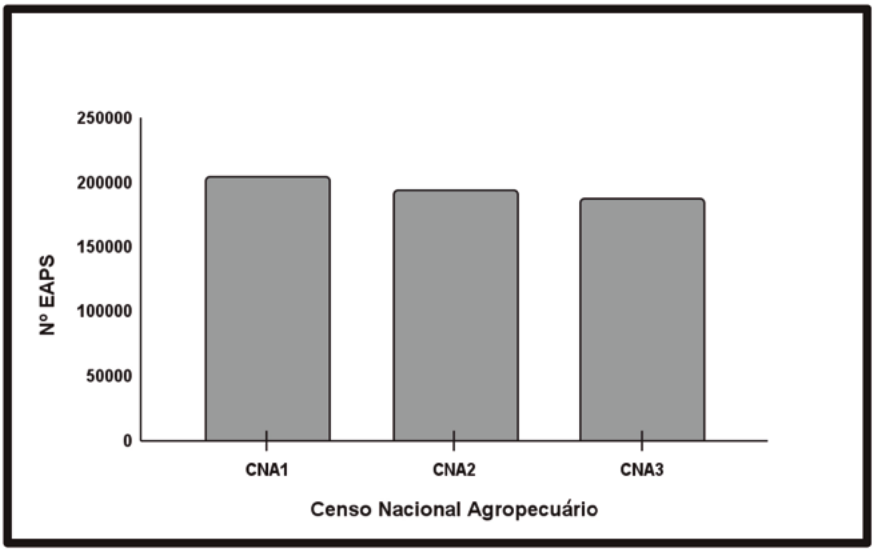
No estado de Santa Catarina, a diminuição do número de EAPs manteve-se relativamente moderada, situando-se entre 3% e 5%, conforme evidenciado na figura 3. Embora essa variação seja inferior à registrada em outras regiões brasileiras, seus efeitos sobre a dinâmica rural são significativos. A redução das unidades produtivas compromete a capacidade de reprodução social da agricultura familiar, fragilizando sua função estratégica na manutenção da diversidade produtiva, na garantia da segurança alimentar e na adaptação às mudanças territoriais.

Adicionalmente, o retrocesso das pequenas unidades impacta de modo negativo o capital social local, uma vez que essas explorações desempenham papel central na formação e no fortalecimento de redes cooperativas e no sistema de certificação de qualidade de produtos agroalimentares historicamente consolidados no estado. A diminuição dessas unidades,

[5] O Instituto Nacional de Estatística e Censos (Indec), da Argentina, define as explorações agropecuárias (EAPs) como unidades de organização da produção com superfície mínima de 500 m², situadas nos limites de uma mesma província, independentemente do número de parcelas (terrenos não contíguos) que as compõem. Uma EAP deve atender simultaneamente aos seguintes critérios: produzir bens agrícolas, pecuários ou florestais destinados ao mercado; possuir uma direção responsável pela gestão e pelos riscos inerentes à atividade produtiva; utilizar em todas as parcelas que a integram os mesmos meios de produção de uso durável e parte comum da força de trabalho. De forma semelhante, o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) define as unidades de produção agropecuária, ou EAPs, segundo critérios equivalentes, diferenciando-se apenas pela exigência de uma superfície mínima inferior, estabelecida em 100 m².

portanto, ultrapassa a dimensão produtiva e afeta a coesão social, a sustentabilidade e a vitalidade econômica dos territórios rurais.

Figura 3 – Número de explorações agrícolas – Santa Catarina, Brasil

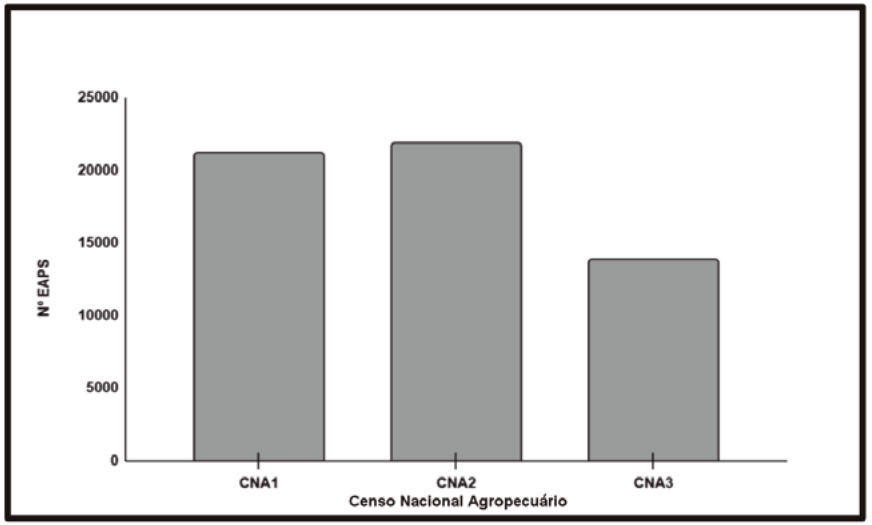


Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

Em contrapartida, na província de Entre Ríos, a perda de EAPs é substancialmente mais acentuada, com uma redução próximo a 57% (1988-2018), conforme consta na figura 4. A queda revela um processo de expulsão acelerada de agricultores familiares, associado à expansão do modelo agroexportador de *commodities* e à intensificação do uso de tecnologias de grande escala.

Essa dinâmica limita a capacidade de manter e renovar suas condições de existência e produção ao longo do tempo, enfraquecendo a rede que compõe o espaço rural, acentuando fenômenos de despovoamento, precariedade laboral e vulnerabilidade diante das oscilações dos mercados internacionais.

Figura 4 – Número de explorações agrícolas – Entre Ríos, Argentina



Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A comparação entre os dois territórios permite observar que, embora os ritmos e as magnitudes sejam diferentes, o padrão subjacente é convergente: a consolidação de um modelo produtivo orientado para a grande escala e para a exportação, em detrimento da agricultura familiar. Esse processo levanta sérias questões sobre a equidade no acesso a terra, a sustentabilidade dos sistemas agrícolas e o futuro do mundo rural, uma vez que os agricultores familiares continuam sendo atores-chave para garantir a soberania alimentar e a coesão territorial em ambas as regiões.

Concentração de terras

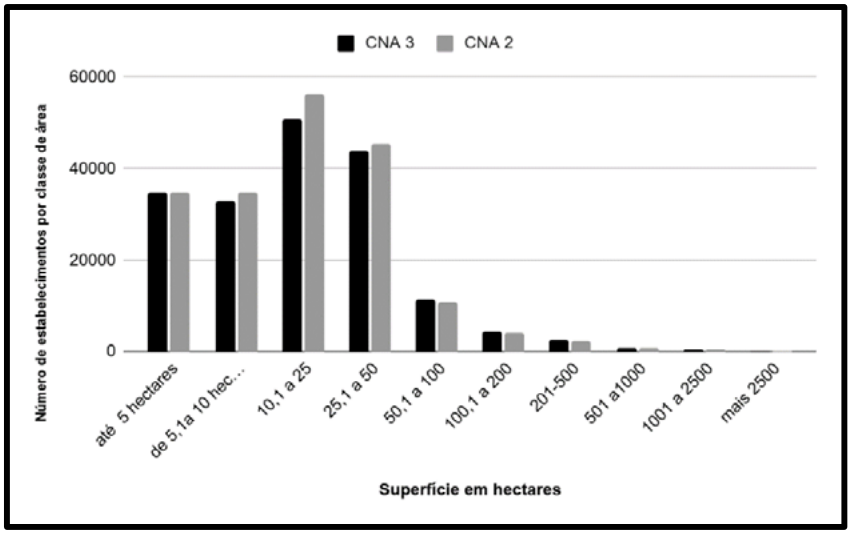
A produção em grande escala com o objetivo de obter maior rentabilidade traz consigo um processo de concentração de terras, fenômeno que se apresentou tanto na província de Entre Ríos quanto no estado de Santa Catarina.

Para analisar e comparar o processo de concentração de terras nas duas localidades, foram considerados os dados do CNA 2006-2017 para o estado de Santa Catarina, uma vez que a escala utilizada no CNA 1996 difere significativamente da empregada nos censos posteriores. Por razões semelhantes, para a província de Entre Ríos usaram-se os dados do CNA 2002-2018.

A fim de facilitar a comparação entre censos e regiões, neste estudo optou-se pelo reagrupamento de estratos tomando como referência a escala empregada nos CNAs argentinos, que considera como unidade de produção aquelas que possuem uma superfície não inferior a 500 m².

Como mencionado na seção anterior, o estado de Santa Catarina registrou uma perda sustentada de unidades produtivas nas últimas décadas, ainda que essa queda não se distribua de maneira homogênea entre os diferentes estratos de superfície.

Figura 5 – Evolução do número de EAPs por estrato, Santa Catarina – CNA 2006-2017



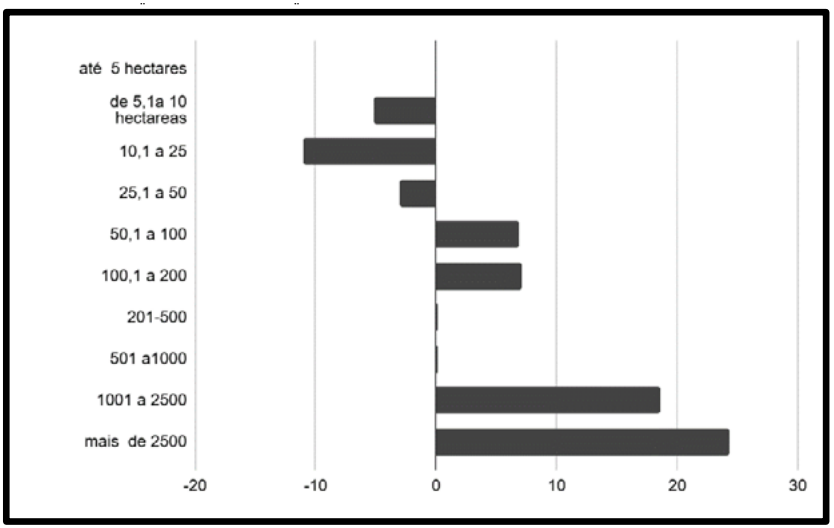
Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

Em contrapartida, os estratos superiores apresentam uma tendência oposta: o número de EAPs no estrato de 2.500 hectares ou mais aumentou 24%, enquanto no estrato de 1.001 a 2.500 hectares o aumento foi de

18,5%. Esse comportamento evidencia um claro processo de concentração da terra e expansão das explorações de grande escala, em detrimento das unidades familiares e de pequena produção que historicamente caracterizaram o território catarinense.

A diminuição das EAPs de menor superfície e o crescimento das explorações dos estratos médio e superior, como se observa na figura 6, constituem um indício claro de concentração da terra e de uma crescente exclusão da agricultura familiar.

Figura 6 – Diferença porcentual, por estrato de EAPs, em Santa Catarina – 2009-2017



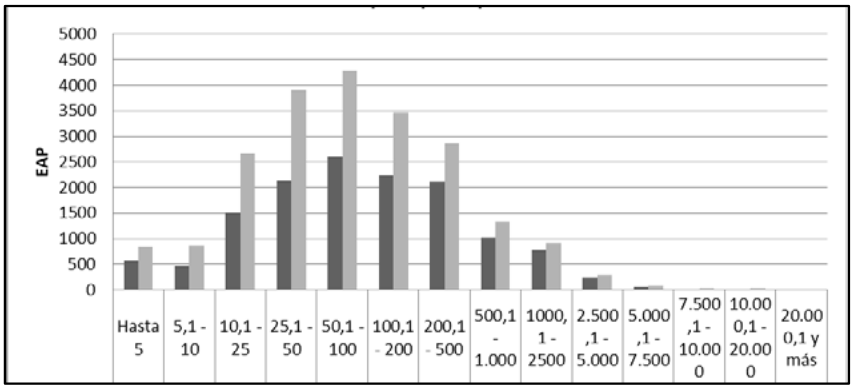
Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

No caso dos CNAs realizados na Argentina, a escala de estratificação é mais ampla; no entanto o fenômeno observado é semelhante ao do estado de Santa Catarina, embora de forma mais acentuada.

A figura 7 apresenta a evolução do número de EAPs em função da superfície em hectares, o que reflete uma diminuição no número de unidades produtivas nos estratos inferiores, sobretudo aquelas que se encontram entre 5 e 200 hectares, bem como nas explorações que oscilam entre 7.000 e 10.000 hectares. Por outro lado, juntamente com a perda de unidades produtivas

nos estratos inferiores, há um aumento no número de unidades produtivas no estrato superior, ou seja, aquelas que ultrapassam 20.000 hectares.

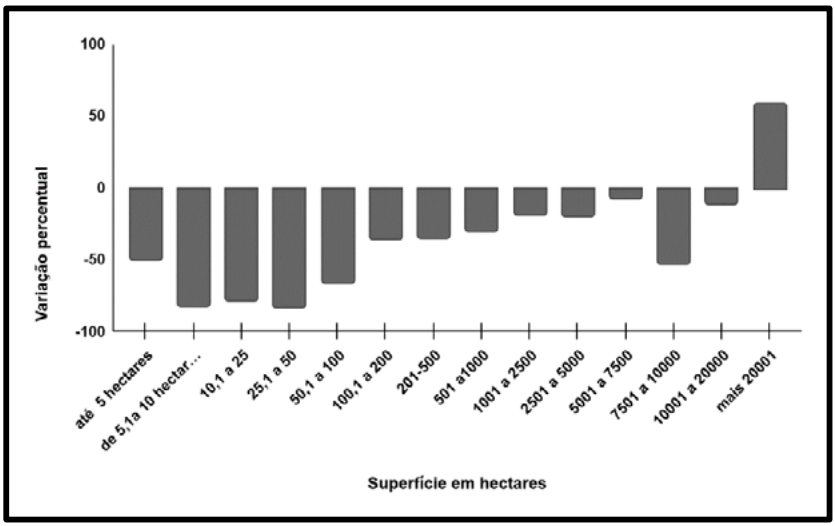
Figura 7 – Evolução do número de EAPs, por estrato, em Entre Ríos – 2002/2018



Fonte: Truffer e Gamboa (2020)

O exposto na figura 7 reflete-se de forma mais clara na figura 8, que representa a diferença percentual, por estrato de superfície, no período compreendido entre o CNA 2002 e 2018. A porcentagem média de EAPs nos estratos de até 5 hectares e até 200 hectares é de 65%, enquanto a média nos estratos seguintes é significativamente menor, atingindo apenas 22%. Essa tendência é acentuada pela notável diminuição de estabelecimentos no estrato de 7.000 a 10.000 hectares, que apresenta uma perda de 52,9%. Simultaneamente à diminuição das unidades de produção nos estratos inferiores e médios, observa-se um aumento estimado de 58,3% no estrato de 20.000 hectares ou mais. Tal processo, que ocorre na província de Entre Ríos, foi denominado "concentração da contração" por Truffer e Gamboa (2020).

Figura 8 – Diferença percentual, por estrato, em Entre Ríos – 2002-2018



Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

O desaparecimento das EAPs nos estratos inferiores e médios pode ser explicado pelo fato de que elas não alcançam a rentabilidade necessária, o que leva os produtores a ceder seu uso, por meio de diversas formas contratuais, permitindo a incorporação dessas unidades às EAPs dos estratos superiores.

Essa tendência não pode ser entendida apenas como uma reordenação produtiva, mas como um processo que aprofunda as assimetrias sociais e econômicas no espaço rural. A perda de pequenas explorações implica a erosão de um setor historicamente responsável pela produção diversificada de alimentos destinados ao mercado interno e ao abastecimento local. Seu desaparecimento denota uma redução na segurança e soberania alimentar, uma vez que o avanço das explorações de maior escala é orientado para a produção de *commodities* agrícolas destinadas à exportação.

Em segundo lugar, a concentração da terra e a diminuição das unidades produtivas familiares geram impactos diretos, entre eles a entrada de novos atores sociais e a exclusão de outros, bem como a modificação das relações entre eles. Por outro lado, significa uma redução dos níveis de em-

prego diretamente relacionados ao setor agropecuário, o enfraquecimento dos laços e interações comunitárias e o aumento dos processos migratórios para os centros urbanos.

Por fim, em termos de sustentabilidade, a expansão das explorações em grande escala está associada a modelos intensivos baseados em monoculturas e uso de agroquímicos, o que implica uma degradação do meio ambiente. Isso contrasta com o modelo da agricultura familiar, que em muitos casos promove práticas mais diversificadas e sustentáveis. Nesse sentido, a tendência observada não só representa um desafio para a equidade social, como também para a resiliência socioambiental dos territórios.

Dinâmicas de posse da terra e transformações recentes nas estruturas agrárias

A Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (do inglês Food and Agriculture Organization – FAO, 2025) define a posse da terra como uma instituição social, isto é, um conjunto de normas estabelecidas pelas sociedades para regular o comportamento e orientar a gestão dos recursos fundiários. Essas normas determinam como os direitos de propriedade são distribuídos, estabelecendo quem pode acessar, usar, controlar ou transferir a terra, por quanto tempo e sob quais condições. Em síntese, os sistemas de posse da terra estruturam a relação entre os indivíduos e os recursos territoriais, delimitando direitos, responsabilidades e restrições.

A análise da evolução dessas formas de posse apresenta desafios metodológicos, em razão da variação das categorias utilizadas pelos diferentes censos agropecuários realizados no Brasil e na Argentina. Ainda assim, busca-se nesta seção oferecer uma aproximação consistente das mudanças observadas.

A tabela 2 expõe a participação percentual das formas de posse registradas nos CNAs de 2006 e 2017 para o estado de Santa Catarina. Os dados evidenciam uma redução tanto na condição de proprietário (-9,6%) quanto na categoria de ocupação (-1,2%), paralelamente a um aumento das

formas de contratação temporária, sobretudo do arrendamento, que cresceu 3,7% no período. Essas alterações refletem processos mais amplos de reestruturação agrária, associados à expansão de modelos produtivos intensivos e à crescente mercantilização do acesso à terra.

Tabela 2 – Participação percentual das diferentes formas de posse da terra consideradas nos CNAs 2006-2017, estado de Santa Catarina

	Proprietários	**Concessão a organismos**	**Arrendamento**	**Comodato**	**Parceria agrícola**	**Ocupação**
CNA 2006	95,0	0,6	5,0	0,6	1,1	1,5
CNA 2017	85,4	1,1	8,7	2,0	2,5	0,27
Diferença porcentual	-9,6	0,5	3,7	1,4	1,4	-1,20

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A diminuição do número de proprietários, juntamente com o aumento da forma contratual de arrendamento, dadas as características desta última, confirma o processo de concentração de terras e o abandono da atividade produtiva por parte de um segmento de produtores no estado de Santa Catarina.

Na tabela 3, para a província de Entre Ríos, foram calculadas as categorias mais relevantes de formas de posse da terra consideradas no CNA 2002-2018. Nela observa-se que, no período 2002-2018, houve uma diminuição significativa das formas de posse da terra, como concessão, usufruto, categorias agrupadas na tabela como outras (-20%), ao mesmo tempo em que aumentaram as categorias propriedade privada (7,8%), parceria (0,5%) e, particularmente, a figura jurídica do arrendamento (25,2%).

Tabela 3 – Participação percentual das diferentes formas de posse da terra consideradas nos CNA 2002-2018, província de Entre Ríos

	Proprietários	Sucessão indivisa	Arrendamento	Parceria	Ocupação	Outros
CNA 2002	70,6	3,4	16,5	0,6	2,8	23,5
CNA 2018	63,4	1,5	31,0	1,9	1,6	3,4
Diferença porcentual	-7,2	-1,9	14,5	1,3	-1,2	-20,0

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A comparação das formas de posse da terra entre o estado de Santa Catarina e a província de Entre Ríos revela dinâmicas semelhantes quanto às transformações jurídicas observadas nas últimas décadas. Em ambos os territórios, verifica-se uma redução das categorias de propriedade privada e ocupação, acompanhada de um aumento de modalidades contratuais temporárias, sobretudo o arrendamento, que se destaca como a forma de maior expansão.

Essas alterações nas formas jurídicas de posse expressam um processo contínuo de concentração fundiária, evidenciado tanto em Entre Ríos quanto em Santa Catarina. A crescente necessidade de ampliar a área explorada para garantir a rentabilidade econômica tem impulsionado os produtores de maior escala a incorporar terras anteriormente ocupadas por agricultores menores, frequentemente por meio de diferentes modalidades de contratos rurais. Esse movimento contribui de modo direto para a diminuição do número de unidades produtivas e para a reconfiguração da estrutura agrária regional.

Reconfiguração produtiva e transformações pecuárias na expansão do agronegócio

O avanço do modelo de agronegócio consolidado nas últimas décadas na região gerou transformações profundas tanto nas dinâmicas da

produção agrícola quanto nas atividades pecuárias, provocando uma reestruturação ampla do sistema produtivo rural.

A análise dos dados censitários revela um declínio expressivo da participação da pecuária na província de Entre Ríos, indicando uma transição estrutural de um modelo pecuário-agrícola para outro predominantemente agrícola-pecuário. Conforme exposto na tabela 4, entre 1988 e 2018 houve uma redução significativa do rebanho bovino (24%), bem como quedas acentuadas nos efetivos ovinos (278%) e caprinos (16%).

Em sentido contrário às demais atividades pecuárias, a suinocultura apresentou um crescimento notável, com aumento de 392% no número de cabeças no período analisado. O incremento está associado, de um lado, à elevação do consumo interno de carne suína e, de outro, à crescente demanda do mercado internacional – especialmente da China –, que passou a desempenhar papel central na expansão do setor.

Essas transformações deixam claro o impacto direto da lógica agroexportadora sobre a composição produtiva regional, promovendo a especialização agrícola e redefinindo o papel das atividades pecuárias no território.

Tabela 4 – Número de cabeças de animais, Entre Ríos – 1988, 2002 e 2018

	Bovinos	**Ovinos**	**Caprinos**	**Suínos**
CNA 1988	3832166	764498	5348	71112
CNA 2002	3807220	352919	8877	56064
CNA 2018	2896323	201891	6227	351428

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A tabela 5 mostra a evolução do número de explorações pecuárias na província de Entre Ríos, evidenciando uma tendência de declínio no número de unidades produtivas dedicadas à pecuária bovina, ovina e caprina. No caso da pecuária bovina, as EAPs destinadas a tal atividade diminuíram 56% nas últimas décadas. Da mesma forma, as unidades produtivas dedicadas à atividade ovina e caprina diminuíram 60% e as destinadas à produção caprina diminuíram 33% (1988, 2002 e 2018), respectivamente.

Tabela 5 – EAPs destinadas à produção animal, Entre Ríos – 1988, 2002 e 2018

	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Suínos
CNA 1988	24185	6017	275	5337
CNA 2002	18299	4337	385	3034
CNA 2018	10618	2355	183	967

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A redução do número de EAPs dedicadas à pecuária bovina supera amplamente a diminuição registrada no efetivo de cabeças de gado no período analisado. Esse descompasso indica um processo de concentração produtiva, no qual um número menor de estabelecimentos passou a concentrar um rebanho proporcionalmente maior. Fenômeno semelhante é observado nas atividades caprina e ovina na província de Entre Ríos, evidenciando uma tendência estrutural de centralização da produção animal.

No caso da suinocultura, como mencionado anteriormente, destaca-se uma dinâmica distinta: apesar do crescimento expressivo do número de suínos nas últimas décadas, a redução de 81% no número de estabelecimentos especializados demonstra que o setor também experimentou um forte processo de concentração produtiva, alinhado ao padrão visto nas demais cadeias pecuárias.

Em contraste, no estado de Santa Catarina verifica-se uma tendência oposta. Conforme a tabela 6, o efetivo bovino aumentou 19%, e o de ovinos, 13%, enquanto a produção caprina apresentou uma queda acentuada de 41% entre os dois últimos CNAs. Os dados sugerem uma dinâmica pecuária diferenciada entre os dois territórios, marcada por trajetórias produtivas e estruturais distintas.

Tabela 6 – Número de cabeças de animais, Santa Catarina – 2006/2017

	Bovinos	Ovinos	Caprinos
CNA 2006	3126002	194819	40411
CNA 2017	3726238	221510	23591

Fonte: Elaboração própria com base em dados do CNA

A tabela 7 apresenta as EAPs catarinenses dedicadas à produção pecuária. Embora tenha ocorrido um aumento no número de cabeças de bovinos e ovinos, verificou-se uma redução no número de estabelecimentos produtivos voltados a essas atividades. Assim como na província de Entre Ríos, há um processo de concentração da produção bovina e ovina no estado de Santa Catarina.

No caso da caprinocultura, além da expressiva queda no número de animais, houve também uma redução no número de estabelecimentos dedicados à atividade, reforçando a tendência de retração desse segmento produtivo.

Tabela 7 – EAPs de produção pecuária, Santa Catarina – 2006/2017

	Bovinos	**Ovinos**	**Caprinos**
CNA 2006	147338	7906	2802
CNA 2017	132009	12069	2555

Fonte: Elaboração própria com base de dados do CNA

A análise comparativa das duas regiões demonstra que ambas atravessam um processo de concentração da atividade pecuária bovina, ainda que inseridas em contextos produtivos distintos. Na província de Entre Ríos, observa-se há vários anos um ciclo contínuo de redução do rebanho bovino, tendência que se torna ainda mais clara quando analisada a elevada proporção de fêmeas – de diferentes categorias – destinadas ao abate, o que indica dificuldades na recomposição do plantel.

No estado de Santa Catarina, embora também ocorra concentração da produção bovina, o fenômeno se desenvolve em um cenário de expansão do rebanho. Essa dinâmica fica explícita pela menor proporção de fêmeas abatidas e pela maior retenção de matrizes nos últimos anos, favorecendo o crescimento dos plantéis.

No que se refere à ovinocultura, a trajetória catarinense difere da observada em Entre Ríos: em Santa Catarina houve expansão da atividade, tanto no número de animais quanto no número de estabelecimentos envolvidos, revelando uma dinâmica oposta à tendência de retração registrada na província argentina.

Considerações finais

A análise comparativa evidencia que tanto o estado de Santa Catarina, no Brasil, quanto a província de Entre Ríos, na Argentina, vêm passando por profundas transformações em suas estruturas agrárias, decorrentes da consolidação do modelo do agronegócio. Em ambos os territórios, a expansão da produção agrícola – especialmente impulsionada pelo avanço do cultivo da soja – resultou na redução do número de unidades produtivas, ainda que com intensidades e temporalidades distintas. Enquanto em Entre Ríos o processo se mostrou mais acentuado e contínuo ao longo das últimas décadas, em Santa Catarina verificam-se oscilações entre períodos de expansão e retração, com impactos diferenciados sobre a diversidade produtiva e a organização social do meio rural.

Essas transformações também alteraram a composição e a heterogeneidade dos atores sociais que estruturam a paisagem rural, afetando particularmente os pequenos e médios produtores ligados à agricultura familiar, que enfrentam mais dificuldades de permanência nos territórios.

Nesse contexto, a expansão do modelo de agronegócio coloca desafios significativos para ambas as regiões, sobretudo no que se refere às oportunidades de acesso a terra, à sustentabilidade socioambiental dos sistemas produtivos e à manutenção da agricultura familiar como ator central na promoção da soberania alimentar e na integração socioeconômica do espaço rural.

Referências

ALBADALEJO, C.; CITTADINI, R. Hacia una tipología de las agriculturas que no caben en los censos nacionales y que desafían las políticas agropecuárias. **Eutopía: Revista de Desarrollo Económico Territorial**, n. 12, p. 11-23, 2017.

ANLLÓ, G.; BISANG, R.; SALVATIERRA, G. **Cambios estructurales en las actividades agropecuarias: de lo primario a las cadenas de valor**. Buenos Aires: Cepal, 2010.

AZCUY AMEGHINO, E.; FERNÁNDEZ, D. **El censo nacional agropecuario 2018** – visión general y aproximación a la región pampeana. 2019.

BARNEVELD, R. J. J. **Clasificación de los suelos de la Provincia de Entre Ríos**. Concepción del Uruguay: INTA EEA Concepción del Uruguay, 1984.

BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS. **Proyecto Siber**. 2025. Disponível em: http://www.bolsacer.org.ar/Fuentes/siber.php.

BRASIL. Ministério do Meio Ambiente. **O bioma mata atlântica**. Brasília, DF, 2023. Disponível em: http://mtc-m21d.sid.inpe.br/col/sid.inpe.br/mtc-m21d/2024/09.09.13.38/doc/thisInformationItemHomePage.html. Acesso em: 21 abr. 2026.

CECCON, E. La revolución verde tragedia en dos actos. **Ciencias**, v. 1, n. 91, p. 21-29, 2008.

ENGLER, P.; RODRIGUEZ, M.; CANCIO, R.; HANDLOSER, M.; VERA, L. **Zonas agroeconómicas homogéneas Entre Ríos EEA Paraná**. 2005.

ENTRE RÍOS. **Plan de revaluación parcelaria rural**. 1992.

FAO – ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS PARA A ALIMENTAÇÃO E A AGRICULTURA. **Governança responsável da posse da terra, das pescas e das florestas no contexto da segurança alimentar nacional**. 2025.

GRAS, C.; HERNÁNDEZ, V. **El agro como negocio:** producción, sociedad y territorios en la globalización. 1. ed. Buenos Aires: Biblos, 2013. 365 p.

INDEC – INSTITUTO DE ESTADÍSTICA Y CENSO DE LA NACIÓN. **Censo Nacional Agropecuario 1988, 2002, 2018**. Disponível em: https://www.indec.gob.ar/indec/web. Acesso em: 2025.

LAUPHAN, W.; GONZÁLEZ, L.; LUJÁN, A. Transformaciones estructurales en el territorio agrícola entrerriano. *In*: TRUFFER, I. **La construcción del actual territorio agrícola entrerriano**. Entre Ríos: Eduner, 2016.

MANZANAL, M. Territorio, poder y sojización en el Cono Sur latinoamericano. El caso argentino. **Mundo Agrario**, v. 18, n. 37, 2017.

MASSOT MARTI, A. **La agricultura de Brasil**. Departamento Temático Políticas Estructurales y de Cohesión. Agricultura y desarrollo rural. 2008.

MESQUITA, F.; ALVES, V. Globalización y transformación del paisaje agrícola en América Latina: las nuevas regiones de expansión de la soja en Brasil y la Argentina. **Revista Universitaria de Geografía**, v. 22, n. 1, p. 11-42, 2013.

PAUSICH, G. *et al*. **Caracterización de zonas y zubzonas RIAN Entre Ríos**. Entre Ríos: INTA – Red de Información Agropecuaria Nacional, Centro Regional Entre Ríos, 2013.

TRUFFER, I.; GAMBOA, D. **Análisis comparativo de los resultados preliminares del Censo Nacional Agropecuario 2018**. 2020.

Capítulo 4
Inserção laboral juvenil na Argentina e no Brasil: uma análise comparativa entre Entre Ríos e Santa Catarina (2012-2023)[1]

Matías Leonel Romero
Dimas de Oliveira Estevam

Introdução

Desde meados do século passado, foram realizados estudos sobre as juventudes em diversas vertentes da vida social. Enquanto no caso do mercado de trabalho o foco foi nas diferenças entre adultos e jovens, outras temáticas foram as culturas juvenis e a participação política das juventudes. No primeiro grupo de estudos, demonstrou-se que aqueles que são mais jovens têm mais dificuldades em encontrar emprego e, consequentemente, estão na faixa das maiores taxas de desemprego (Braslavsky, 1986; Madeira, 1986).

Existe certo consenso, ou é tomado como generalizado, que os jovens têm problemas de emprego, sem diferenciar ou distinguir entre os grupos que os compõem, ou seja, por gênero ou por raça (no caso do Brasil, em que tal informação é coletada), educação, entre outros aspectos. Nesse sentido, interessa-nos contribuir para o conhecimento sobre as juventudes na Argentina e no Brasil, realizando uma comparação entre ambos os países e suas dinâmicas laborais para jovens.

A fonte de dados utilizada será a Pesquisa Permanente de Domicílios (EPH), na Argentina, e a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD), no Brasil. Para a primeira, será empregado o pacote estatístico do RStudio; já para os dados da PNAD recorreremos ao Sistema Sidra. Em ambos os casos, a informação coletada é de caráter socioeconô-

[1] Parte deste capítulo foi traduzido para o espanhol e publicado no periódico *Pampa – Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales*, da Argentina.

mico, laboral e sobre as condições de vida da população. A diferença entre Brasil e Argentina é que aquele coleta a informação em âmbito nacional, selecionando por representatividade geográfica de unidades domiciliares, enquanto no caso argentino isso se dá apenas para aglomerados urbanos. Além disso, é também realizado o recorte geográfico para as regiões de Santa Catarina e Entre Ríos. Essa comparação é metodologicamente possível graças a similaridades na produção e nas características estruturais dos dois territórios.

Este capítulo está organizado com as seguintes seções, além da introdução: em primeiro lugar, serão feitas algumas referências a estudos antecedentes e conceitos teóricos a serem utilizados para que possam ser empregados e operacionalizados. Em seguida, descrevem-se os métodos e as fontes de dados que serão usados para, na seção subsequente, poder estudar os dados da Argentina e do Brasil e das respectivas regiões de Entre Ríos e Santa Catarina. Finalmente, são realizadas reflexões finais e levantadas questões para futuras pesquisas.

Marco teórico e estudos do tema

Para iniciar o desenvolvimento teórico e dos conceitos abordados neste trabalho, tomamos o conceito de "jovens" para problematizá-lo, buscando uma definição que nos permita operacionalizar em definições concretas e observáveis com base em nossos instrumentos quantitativos.

Da revisão bibliográfica realizada para o Brasil e para a Argentina, depreende-se que a categoria "jovem" é definida socialmente e não corresponde a um grupo homogêneo e estático, apresentando variações de acordo com o contexto social e histórico (Oliveira; Cordeiro, 2025; Raitz; Petters, 2008; Theis *et al.*, 2018). Por outro lado, como menciona Miranda (2007), atualmente não é mais possível seguir o modelo "etápico" da vida – no qual se vive uma infância/juventude, idade adulta e velhice –, dado que as fronteiras entre essas etapas estão mais difusas, caracterizadas pela extensão da expectativa de vida e pelo atraso na entrada das pessoas no mercado de trabalho. Poderíamos acrescentar também a queda na taxa de natalidade.

É por tal razão que decidimos falar de juventudes em vez de "juventude", assinalando que, embora compartilhem características sociais e culturais, as formas de atravessar esse momento ou sucessão de momentos não são universais. Ainda que no presente estudo se analise o mercado de trabalho a partir de uma faixa etária definida, isso não constitui um impedimento para entender esse grupo para além do intervalo de 14 a 24 anos (que é o selecionado para este estudo).

No caso dos trabalhos de Bourdieu (1990), Chaves (2010) e Margulis e Urresti (1996), o foco recai sobre a tensão entre a definição de juventude como unívoca (que deixa algumas pessoas de fora) ou uma mais ampla que inclui pessoas além de algumas disparidades. Destacamos que entender as juventudes como uma construção social não impede que se possam definir, da mesma forma, comportamentos comuns como construções de identidade, comportamento e estratégias de vida.

A definição mais restritiva refere-se à moratória social como um período no qual se posterga a "vida adulta", entendida como trabalho e família, situação reservada às classes médias altas. Posições críticas à visão etapista mencionada antes destacam que há outros traços comuns às juventudes, como a de "moratória vital" ou da "memória social incorporada", que se concentram em incluir pessoas que podem ser consideradas jovens mesmo sem ter moratória social, como aqueles que precisam trabalhar ou são mães/pais prematuramente (Margulis; Urresti, 1996).

Passando para a relação das juventudes com a inserção laboral, desde meados do século passado as explicações para o desemprego ou os problemas de emprego das juventudes estiveram pautadas em suas menores qualificações (em virtude do fato de que, por sua pouca idade, têm menor quantidade de anos de estudo ou experiência profissional). Por essa razão, as pessoas adultas possuem melhores oportunidades laborais e relegam as mais jovens. A economia ortodoxa ou convencional tem sustentado essa ideia e a influência do que se conhece como "capital humano" para aumentar ou diminuir as possibilidades de emprego, argumentando que, inicialmente, é natural que aqueles com menor escolaridade ou experiência tenham menos acesso ao emprego (Pérez, 2008).

Somada a essas ideias, a economia do trabalho tem proposto teorias que se baseiam tanto na oferta quanto na demanda de trabalho para explicar os problemas de emprego das pessoas jovens. Em primeiro lugar, ao revisar a oferta laboral, destacam-se as posturas que assinalam que as pessoas jovens desocupadas são maioria entre aqueles que compõem postos de trabalho de entrada no mercado laboral, ou seja, aqueles que se incorporaram ao mercado de trabalho há pouco tempo, e isso, somado ao seu baixo "capital humano", leva a que não consigam emprego. Outro fator apontado para o desemprego é a alta rotatividade voluntária, isto é, que as pessoas jovens não mantenham seus postos de trabalho por períodos prolongados porque estão experimentando e buscando suas preferências nele.

No entanto Pérez e Busso (2015) e Pérez (2008) assinalam que essas problemáticas não são uma explicação absoluta, dado que há uma porção de jovens desempregados que não são ingressantes e que a proporção de novos ingressantes se relaciona ao ciclo econômico. Isso resulta no aumento do desemprego de novos ingressantes, uma vez que as contratações diminuem quando há recessão. No caso da rotatividade laboral, esta nem sempre é voluntária e varia de acordo com o setor socioeconômico do jovem, relacionando-se a setores médios e altos (Pérez, 2008).

Em segundo lugar, tais pessoas têm características que fazem com que seja difícil diferenciá-las das demais, como por exemplo os níveis educativos: ao universalizarem-se níveis educativos secundários ou médios, não há possibilidades de que esses títulos sejam "sinais" para que o mercado os tome como sinônimo de aptidões para o trabalho, e isso faz com que não haja um pareamento correto entre as expectativas das empresas e das pessoas que buscam emprego (Pérez, 2007).

Em relação à demanda de emprego dos jovens, essas possibilidades não são homogêneas nem uniformes para o universo das juventudes. As teorias de busca laboral baseiam-se tanto em características do contexto macroeconômico quanto nas das pessoas. No primeiro caso, as empresas demandam emprego de acordo com os momentos de crescimento ou recessão da economia. Por isso, quando há crescimento econômico, os jovens com menos experiência e educação são os últimos a ser contratados. Quando há recessão, são os primeiros a ser demitidos, dado que a sua escassa formação e pouco tempo no posto implicam menores custos e investimento para

a empresa em comparação com pessoas que têm mais tempo no emprego (Pérez, 2008).

Com base na segmentação do mercado de trabalho, as pessoas jovens que ingressam há pouco tempo no mercado laboral ou em uma empresa se inserem em postos que podem estar segmentados de acordo com lógicas de comportamento internas e regras de comportamento ligadas às funções do trabalho, carreira, salário e qualificações, que impõem barreiras às possibilidades de ingresso ou permanência para outras pessoas (Miranda, 2007).

Analisando a demanda de emprego e a educação, mesmo que as pessoas jovens tenham dificuldades para encontrar emprego, generalizar esse fato invisibiliza a diversidade de situações que encontramos na realidade. No caso das qualificações, as empresas contratam jovens que têm certificações educativas acima das que seus postos de trabalho requerem, o que gera um descompasso entre o seu posto e a qualificação necessária para a tarefa. A situação implica que, aos menores postos disponíveis para jovens, se some a necessidade de maiores credenciais, tendo como resultado uma curva "U invertido" nas taxas de emprego por nível educativo, deslocando as pessoas de menos qualificações para postos de menor qualidade ou diretamente para o desemprego (Pérez, 2008).

No que concerne aos estudos do mercado de trabalho juvenil no Brasil e na Argentina, observamos similaridades e diferenças que nos fornecem um panorama interessante para estudar a problemática em ambos os países, além das regiões de Santa Catarina e Entre Ríos.

Em primeiro lugar, é amplamente reconhecido que as pessoas jovens têm problemas de emprego em ambos os países, configurando os estudos clássicos de Braslavsky (1986) e Madeira (1986), antecedentes suficientes para o interesse acadêmico e de organismos internacionais nessa problemática. Assim, a similaridade que existe entre os dois países é a diferença entre adultos e jovens na inserção laboral: os últimos têm menores taxas de atividade, emprego e maiores taxas de desemprego.

Para o caso do Brasil, foram levantados antecedentes que dão conta das diferenças de emprego entre jovens e adultos e sua relação com a educação e o emprego. No caso de Camarano e Kanso (2009), é oferecida uma perspectiva da demografia e do aumento da participação de jovens sobre o

total da população, ao mesmo tempo em que apresentam os problemas de emprego das pessoas jovens. Por sua vez, Souza, Loreto e Reis (2021) destacam as diferenças no interior do grupo de acordo com a educação e setores sociais, coincidindo com os resultados de Theis *et al.* (2018).

No que respeita à educação, existem trabalhos acerca das problemáticas dos jovens no tocante à inserção educativa e seu impacto na inserção laboral. Em primeiro lugar, esses estudos destacam que existem trajetórias educativas interrompidas nos jovens com efeitos em suas posteriores inserções laborais, e que aqueles com maiores taxas de prolongamento da escola média e dedicação ao trabalho, ao finalizá-la, têm menos perspectivas de ingresso na universidade. No entanto retornar ao sistema educativo leva a uma reconfiguração do projeto de vida em relação a estudos-trabalho (Carrano; Marinho; Oliveira, 2015). Por outro lado, a educação é vista como uma forma de elevar a empregabilidade ou as capacidades para se inserir laboralmente. Ao investigar a educação técnico-profissional no Brasil, notam-se distintas vertentes do problema da relação educação-emprego, na qual a visão de que a escola deve formar para empregos específicos é uma simplificação da relação entre ambas as esferas e não existe uma linearidade entre "capacidades específicas" e possibilidades reais de emprego (Rodrigues de Oliveira; dos Santos Batista, 2017).

Por outro lado, também se estudou o efeito diferenciado da pandemia na população em questão. Constatou-se que o impacto econômico, somado à falta de políticas específicas para jovens, resultou em uma queda no emprego e na renda das juventudes brasileiras (Almeida, 2024; Souza; Loreto; Reis, 2021).

Para o caso da Argentina, em trabalhos anteriores investigaram-se os antecedentes de participação laboral juvenil, com resultados similares em relação às desigualdades de adultos e jovens no emprego e desemprego. Todavia existem diferenças nos níveis de emprego e nos recortes etários dispostos para as juventudes: os estudos na Argentina utilizam majoritariamente o recorte de 15 a 29 anos (Miranda, 2007; Romero, 2021), enquanto no Brasil o recorte geralmente abrange de 14 a 24 anos. Uma terceira diferença é referente às fontes de dados: no caso do Brasil, a PNAD permite estudar o total nacional, enquanto na Argentina dispõe-se de séries contínuas

de dados com base na EPH, que coleta dados da população urbana e não o total, cobrindo aproximadamente 60% da população nacional.

Em síntese, em ambos os países as pessoas jovens enfrentam menores taxas de emprego e maiores taxas de desemprego que a população em geral e a adulta. No entanto os níveis de atividade e emprego que as juventudes brasileiras apresentam são maiores do que na Argentina. Neste trabalho, faz-se uma comparação de indicadores básicos do mercado de trabalho para as juventudes, para que, em futuras investigações, se possa indagar no interior do emprego e do desemprego e verificar a origem de tais diferenças.

Metodologia

Este trabalho tem como objetivo analisar os mercados de trabalho juvenis na Argentina e no Brasil no período de 2012 a 2023, desagregando-se pelas jurisdições de Entre Ríos e Santa Catarina. Serão analisadas também categorias ocupacionais e de inatividade ou compatibilização de atividades de estudo e trabalho no último trimestre de 2023. Para cumprir com os objetivos propostos, desenvolvemos aqui nossas decisões metodológicas.

Em primeiro lugar, as fontes de dados selecionadas são a EPH, para a Argentina, e a PNAD, para o Brasil. Ambas as pesquisas coletam informação socioeconômica das pessoas, incluindo informação laboral, educativa e econômica. No primeiro caso, é possível realizar uma análise do entramado urbano do país, o qual abrange aproximadamente 62% da população, segundo as projeções do Instituto Nacional de Estadística y Censos (Indec, 2025). Por outro lado, a cobertura geográfica da PNAD é sobre o total nacional e a população coberta só exclui zonas específicas que incluem embaixadas ou consulados de países do exterior, além de embarcações ou institutos de residência permanente de pessoas maiores (IBGE, 2022).

A periodização do trabalho foi selecionada com início no ano de 2012 em razão do fato de a PNAD estar disponível no formato contínuo trimestral a partir desse ano, finalizando no ano de 2023, uma vez que o ano de 2024, apesar de estar completo em ambas as fontes de dados, tem uma distorção nas variáveis macroeconômicas que poderia gerar maior variabilidade dos dados na Argentina.

Quanto a essa segunda fonte estatística, os dados são extraídos do Sistema IBGE de Recuperação Automática (Sidra). Com base em tal sistema, o intervalo etário para considerar jovens as pessoas é de 14 a 24 anos. Para fins de comparação, no caso da EPH, utiliza-se o mesmo intervalo, embora as estatísticas oficiais e os trabalhos antecedentes considerem o intervalo de 15 a 29 anos. Nesse sentido, ao coletar aglomerados urbanos da EPH, no caso de Entre Ríos, usam-se os aglomerados de Grande Paraná e Concordia, os únicos dois da província, diferentemente de Santa Catarina, em que é coletada informação total do estado.

Para especificar a viabilidade e as possibilidades de comparação entre países e regiões, são desenvolvidas no próximo tópico as similaridades econômicas e setoriais nos níveis de países e nível regional, destacando quais são as diferenças em termos de estrutura econômica e seu impacto no mercado de trabalho. Quanto à análise temporal, os dados no Sidra para construir séries temporais estão disponíveis desde o primeiro trimestre de 2012, enquanto para a EPH utiliza-se o mesmo período. Por outro lado, optou-se pelo recorte até o ano de 2023 em virtude das mudanças na política econômica e da crise econômica, que podem gerar distorções nos indicadores do ano de 2024 na Argentina e complicar a comparação. No caso de indicadores que não estão disponíveis no Sidra e não são calculados para a série temporal, recorreu-se às bases da EPH e PNAD do quarto trimestre de 2023, o dado mais recente da série.

Os indicadores do mercado de trabalho selecionados para comparar ambos os países e jurisdições adotam as definições de atividade ou população ativa, ocupação e desemprego definidas pelos organismos públicos de cada país. Para estudar as categorias ocupacionais, de inatividade e de compatibilidade de estudos com trabalho, serão examinadas as variáveis construídas pelos organismos nacionais que equivalem à dimensão que se deseja analisar, explicitando qual pergunta é utilizada e as equivalências (ou não) presentes nessas categorias.

Análise e Discussão

A comparação do mercado de trabalho nas juventudes entre a Argentina e o Brasil, e entre as regiões de Entre Ríos e Santa Catarina, baseia-se em similaridades em relação às dinâmicas econômicas quanto ao crescimento econômico e às similaridades setoriais.

Em primeiro lugar, as dinâmicas econômicas dos países têm variações similares desde o início do século, com crescimento positivo em termos interanuais em ambos os países durante a primeira década do século XXI, mas com maior variabilidade a partir do ano de 2009, por causa das crises internas e do impacto do contexto internacional desde a crise de 2007.

Figura 1 – Variação interanual do Produto Interno Bruto (PIB) na Argentina e no Brasil



Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e IBGE.

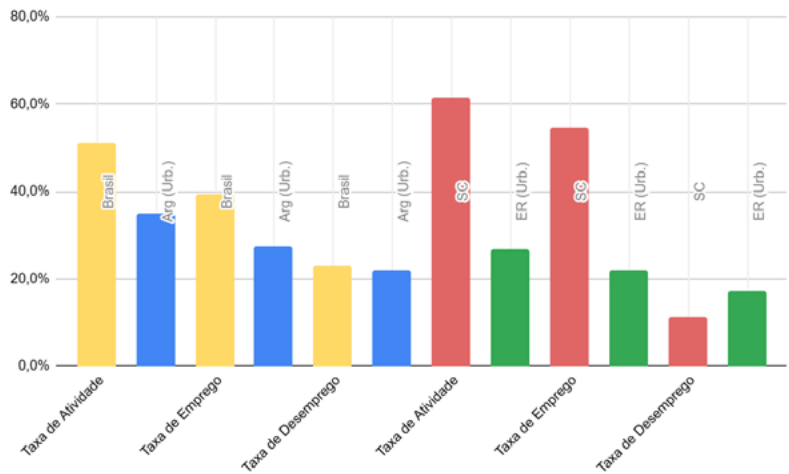
Por outro lado, em relação à comparação com Santa Catarina e Entre Ríos, as duas localidades têm diferentes dinâmicas de produção nas últimas duas décadas. Em Santa Catarina existe um cinturão industrial com um complexo ligado ao carvão, a cerâmicas e outros complexos ligados às atividades agrícolas e florestais (Goularti Filho, 2002). Nesse sentido, a província de Entre Ríos possui cadeias produtivas nas atividades agroalimentares, como a avícola, a orizícola (arroz), entre outras, e as atividades florestais (Bevilacqua; Mingo; Gottig, 2024; Flores, 2019; Romero, 2024).

Se utilizarmos dados de produção de ambas as jurisdições subnacionais, observamos que a província de Entre Ríos obteve em 2021 o equivalente a 2,4% do PIB no total e Santa Catarina teve 4,8% no mesmo período. Por outro lado, no estado catarinense, aproximadamente 27% da produção é de caráter industrial e 5% de produção agropecuária, enquanto em Entre Ríos as cifras são de aproximadamente 15% em cada ramo. Em ambos os casos, a divisão que possui maior produção é a dos serviços (Romero, 2024; Welters, 2023).

Ao observar os indicadores laborais, vemos que, para o segmento da população em questão, as taxas de atividade, emprego e desemprego médias são maiores no Brasil do que na Argentina. Isso indica que, por um lado, há mais incentivos para que as pessoas jovens se insiram no mercado de trabalho no Brasil, enquanto na Argentina a participação é menor. Por conseguinte, o emprego também é menor e, ao ter dificuldades de inserção laboral, os jovens apresentam maiores taxas de desemprego do que a média da população.

Os jovens de Santa Catarina possuem maiores níveis de inserção laboral tanto em relação à média do Brasil quanto em relação a Entre Ríos Urbano. No entanto cabe destacar que, nesse período, a pandemia não está incluída para Santa Catarina, enquanto para Entre Ríos está.

Figura 2 – Taxas de atividade, emprego e desemprego de jovens (14 a 24 anos) na Argentina, no Brasil, em Entre Ríos e em Santa Catarina (em porcentagem). Médias entre o primeiro trimestre de 2012 e o quarto trimestre de 2023



Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e IBGE.

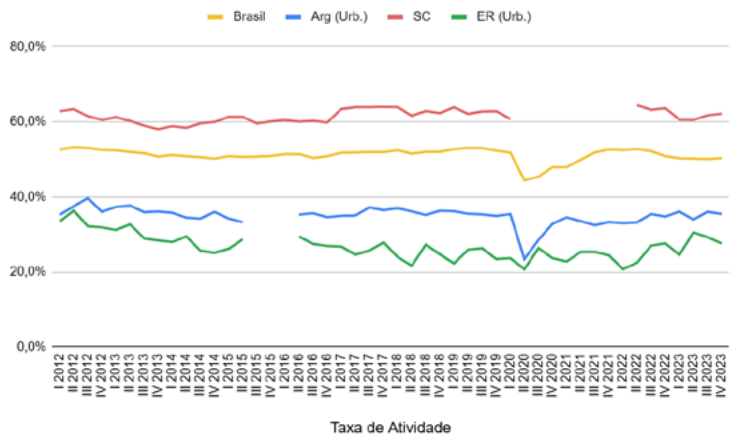
Como podemos notar nos dados, as possibilidades de inserção laboral na província de Entre Ríos são menores do que em Santa Catarina. Tal fato pode ser atribuído a duas razões: às menores possibilidades laborais,

como primeira hipótese, ou à prolongação das trajetórias educativas, que nos últimos anos têm se estendido, somada ao início mais precoce da vida ativa laboralmente no Brasil, como segunda possível explicação.

Assim, uma das explicações possíveis para o desemprego laboral é a denominada "hipótese do trabalhador adicional": as pessoas jovens se incorporam ao mercado de trabalho de acordo com as dificuldades de renda ou trabalho dos lares de origem dos jovens (Romero, 2021).

Quanto às dinâmicas laborais das juventudes nos territórios analisados, além de diferenças marcadas nos valores e níveis de participação laboral, constata-se uma dinâmica similar em relação aos movimentos dessas taxas. Isso indica que os períodos de recessão a partir da segunda década do presente século tiveram impacto na participação laboral, levando à saída de jovens do mercado de trabalho por causa do desalento, com incrementos de emprego logo após a crise da covid e a recuperação econômica visualizada em ambos os países. No caso de Santa Catarina, a queda na participação laboral é menos marcada e é revertida antes do que em Entre Ríos e no restante do Brasil, o que, em princípio, poderia indicar uma maior capacidade de absorção de mão de obra da economia catarinense.

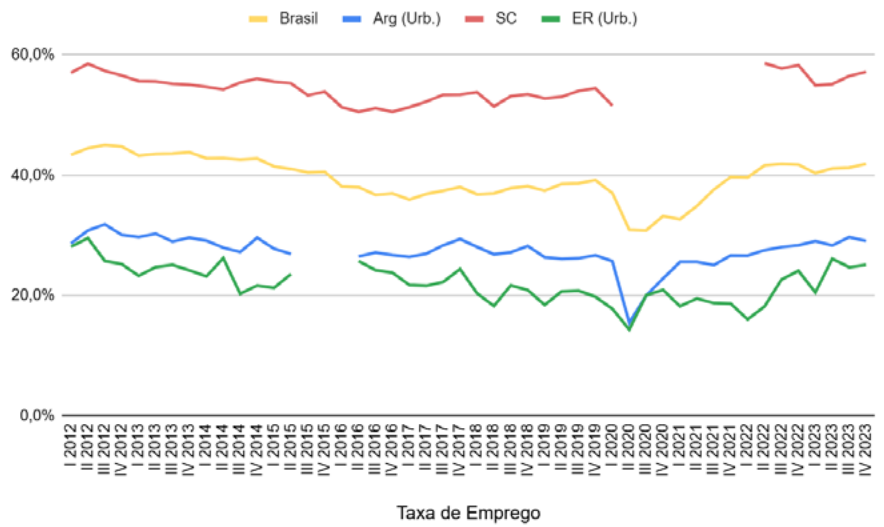
Figura 3 – Taxas de emprego de jovens (14 a 24 anos) no Brasil, na Argentina, em Santa Catarina e em Entre Ríos (em porcentagem). Primeiro trimestre de 2012 ao quarto trimestre de 2023



Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e IBGE.

As taxas de emprego e desemprego, por sua vez, também mostram as diferenças do entramado econômico e os efeitos da recessão nos dois países, com periodizações distintas. No Brasil, a persistência da participação laboral não se contrasta com o incremento do emprego, enquanto na Argentina a queda do emprego é suavizada pela diminuição da oferta laboral. Para as juventudes brasileiras e catarinenses, a hipótese anterior da manutenção da participação laboral por boas condições laborais ou bom acesso ao emprego não se materializou, o que resulta em aumento das taxas de desemprego com maior rapidez no período que vai de 2012 a 2017 do que nos demais casos.

Figura 4 – Taxas de emprego de jovens (14 a 24 anos) no Brasil, na Argentina, em Santa Catarina e em Entre Ríos (em porcentagem). Primeiro trimestre de 2012 ao quarto trimestre de 2023

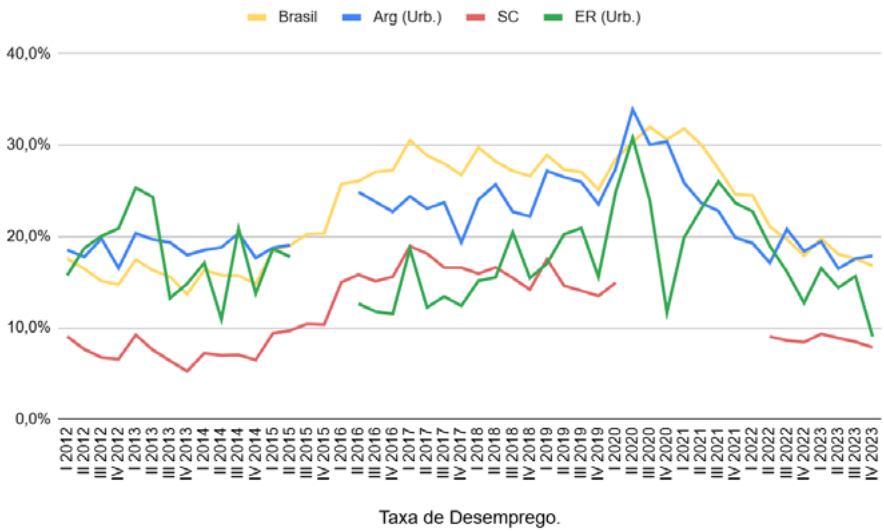


Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e IBGE

Tanto para o Brasil quanto para a Argentina e Entre Ríos, a queda na participação em conjunto com a queda no emprego gerou maiores taxas de desemprego, mas com crescimentos menores do que no caso de Santa Catarina. Isso indica que as juventudes catarinenses continuam ativas, em-

bora não consigam emprego por um tempo mais prolongado do que nos demais casos. No final do período, atravessando a pandemia, as taxas de desemprego de ambos os países possuem incrementos que se coadunam com a perda de empregos em decorrência da crise sanitária e de uma importante recuperação por duas vias: em primeiro lugar, uma queda na participação, enquanto, em seguida, o emprego cresce diante da melhoria das condições econômicas.

Figura 5 – Taxas de desemprego de jovens (14 a 24 anos) no Brasil, na Argentina, em Santa Catarina e em Entre Ríos (em porcentagem). Primeiro trimestre de 2012 ao quarto trimestre de 2023



Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e IBGE

Resumindo brevemente esses achados, nos antecedentes são mencionados estudos que dão conta de que as juventudes argentinas e brasileiras apresentam menores possibilidades de inserção laboral. Concentrando-nos apenas na comparação entre países e Santa Catarina e Entre Ríos, observamos que os níveis da inserção laboral possuem diferenças de magnitude no emprego e no desemprego. Por essa razão, no próximo tópico trazemos reflexões finais sobre esses dados e perguntas para o futuro.

Além da análise temporal, interessa-nos utilizar o último trimestre do ano de 2023 para poder averiguar uma categoria central na análise de mercados de trabalho: a interação entre categorias de ocupação, inatividade e compatibilização de ambas as categorias.

Tabela 1 – Categorias ocupacionais no Brasil, em Santa Catarina, na Argentina e em Entre Ríos. Quarto trimestre de 2023

Categorias ocupacionais	Brasil	Santa Catarina	Categorias ocupacionais	Argentina (urb.)	Entre Ríos (urb.)
Empregado no setor privado	73%	76%	Trabalhador ou empregado	84%	86%
Trabalhador doméstico	3%	2%			
Empregado no setor público (inclusive servidor estatutário e militar)	6%	6%			
Empregador	1%	1%	Patrão	1%*	1%*
Conta própria	14%	14%	Conta própria	14%	13%
Trabalhador familiar auxiliar	3%	2%	TFSR	1%*	0%*
Total	100%	100%	Total	100%	100%

Nota: As variáveis utilizadas foram categoria ocupacional (CAT_OCUP) na EPH e posição da ocupação do trabalho principal (VD4007) na PNAD

* As categorias "Patrão" e "Trabalhador familiar sem remuneração" são apresentadas, mas possuem coeficientes de variação superiores a 20%

Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e do IBGE

As categorias ocupacionais têm similaridades em relação à sua distribuição entre trabalhadores assalariados e trabalhadores por conta pró-

pria, sejam estes nos setores públicos ou privados para os assalariados. Estes últimos representam mais de três quartos do emprego jovem, sendo apenas uma proporção de 14% em média de trabalhadores por conta própria. No caso dos dados da EPH, é difícil realizar comparações entre trimestres, já que a partição da amostra gera coeficientes de variação muito altos para os valores de empregadores e trabalhadores familiares, em virtude dos poucos casos dentro da amostra. Todavia, tanto no Brasil quanto em Santa Catarina, essas categorias representam percentuais inferiores a 5% em conjunto, o que indica inserções laborais dependentes de um emprego assalariado ou da busca por alternativas de autoemprego.

Tabela 2 – Indicadores de qualidade no emprego de jovens no Brasil, em Santa Catarina, na Argentina e em Entre Ríos. Quarto trimestre de 2023

Indicadores de qualidade da ocupação	Brasil	Santa Catarina	Argentina (urb.)	Entre Ríos (urb.)
Subocupação horária*	10%	2%	16%	16%
Não registrado**	37%	15%	67%	76%
Contrato de duração determinada***	84%	92%	68%	62%

* As variáveis utilizadas foram "Intensidade da ocupação" (INTENSI) na EPH e "Subocupação por insuficiência de horas habitualmente trabalhadas em todos os trabalhos" (V4004A) na PNAD

** As variáveis utilizadas foram "Neste emprego tem desconto previdenciário" (PP07H) na EPH e "Neste emprego tem carteira de trabalho" (V4029) na PNAD

*** As variáveis utilizadas foram "Este emprego tem tempo de finalização?" (PP07C) na EPH e "Neste trabalho era contratado como empregado(a) temporário(a)?" (V4025) na PNAD

Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e do IBGE

Além disso, examinando o interior dos assalariados, foram calculados os indicadores de subocupação horária, emprego não registrado na seguridade social e contratos por duração determinada.

As pessoas jovens no Brasil e em Santa Catarina declaram ter subocupação horária em menor proporção que as pessoas na Argentina e em Entre Ríos. No entanto as proporções não são importantes no total de assalariados. Cabe destacar que em Santa Catarina essa proporção é a quinta parte da média das juventudes brasileiras. Quanto à Argentina e a Entre Ríos, a proporção é igual.

Para os indicadores de "Não registro" na seguridade social de assalariados (na Argentina) e de assalariados privados (no Brasil), os sentidos das proporções estão invertidos: na Argentina há maiores índices de trabalhadores não registrados do que no Brasil. Além disso, na comparação regional, Santa Catarina tem um indicador que representa menos da metade do total brasileiro, e em Entre Ríos a participação é 10 p.p. superior à do total argentino.

Considerando tal fato e observando as altas taxas de contratos com duração determinada no Brasil, podemos pensar que as inserções laborais das pessoas jovens brasileiras possuem maiores possibilidades de rodar facilmente entre empregos sem que isso signifique a perda de direitos laborais, ou que as empresas têm maior disposição para manter contratos com duração determinada sem que isso implique que devam evitar o registro laboral de trabalhadores.

Interessa-nos também expor dados dos motivos pelos quais as pessoas jovens não estão empregadas ou procurando emprego, visto que uma parte da literatura consultada questiona a visão que sustenta que as juventudes representam uma etapa na qual o estudo é uma parte importante para a futura inserção laboral. Essa literatura destaca que nem todos os jovens acessam o sistema educativo, por um lado, e que, mesmo que o acessem, há outros motivos pelos quais não há inserção laboral, como a maternidade ou os cuidados próprios ou de outras pessoas (Miranda, 2007).

Na tabela a seguir, veremos as condições de inatividade laboral no último trimestre de 2023. No caso das juventudes no Brasil, elas possuem maiores proporções de não busca por motivos de cuidados ou trabalho doméstico do que no total urbano da Argentina, enquanto em Entre Ríos as pessoas declaram ter maiores possibilidades de estar inativas por esse motivo. Por outro lado, o dado mais destacado é que a proporção de pessoas que

estão inativas por estarem estudando é maior na Argentina do que no Brasil; a Argentina tem 25 p.p. a mais que o Brasil. A diferença é compensada pelas respostas de "Por ser muito jovem ou muito velho para trabalhar", "Por não querer trabalhar" e "Por saúde ou gravidez".

Cabe destacar que essas categorias não são totalmente equivalentes e, por isso, a comparação é realizada entre aquelas que têm a mesma definição em ambas as pesquisas.

Tabela 3 – Categorias de inatividade ou motivo pelo qual não procurou trabalho no Brasil, em Santa Catarina, na Argentina e em Entre Ríos. Quarto trimestre de 2023

Motivo pelo qual não procurou trabalho	Brasil	Santa Catarina	Categorias de inatividade	Argentina (urb.)	Entre Ríos (urb.)
Tinha de realizar afazeres domésticos, cuidar de filhos próprios ou de outros parentes	10%	9%	Dona de casa	7%	13%
Por problema de saúde ou gravidez	5%	5%			
Estudante	59%	59%	Estudante	91%	84%
Por ser muito jovem ou muito velho para trabalhar	11%	17%	Aposentado(a) ou pensionista	0%*	1%*
Por não querer trabalhar	4%	3%	Rentista	0%*	1%*
Por outro motivo	10%	6%	Outro inativo	1%*	1%*
Total	100%	100%	Total	100%	100%

Nota: As variáveis utilizadas foram "Categoria de inatividade" (CAT_INAC) na EPH e "Motivo pelo qual não procurou trabalho, não está disposto a trabalhar ou não estava disponível para trabalhar" (VD4030) na PNAD

* As categorias "Aposentado", "Rentista" e "Outro" são apresentadas, mas possuem coeficientes de variação superiores a 20%

Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e do IBGE.

Quanto à possibilidade de estar trabalhando e estudando ao mesmo tempo, assim como a de pessoas que só estão ativas, as proporções são maiores tanto no Brasil e em Santa Catarina quanto na Argentina e em Entre Ríos, ocupando mais da metade das pessoas nessas duas categorias. Já nas proporções de pessoas que só estudam ou não estudam nem trabalham nem procuram emprego, as proporções se invertem, sendo maiores na Argentina e em Entre Ríos. No entanto, como se viu anteriormente, na evolução temporal, os indicadores de inserção laboral são maiores para Santa Catarina do que para o total brasileiro, enquanto em Entre Ríos a situação é inversa.

Um fato importante é que, desse total, as pessoas que não estudam nem estão na força de trabalho não superam mais de 15% aproximadamente para os recortes geográficos selecionados. Contudo, em Entre Ríos, essa proporção é 6 p.p. maior do que no total nacional, e o dobro da de Santa Catarina, dando um indício das dificuldades que as pessoas jovens da província possuem para poder se inserir laboralmente, como também para permanecer na inatividade dentro do sistema educativo.

Tabela 4 – Compatibilização entre estudo e trabalho no Brasil, em Santa Catarina, na Argentina e em Entre Ríos. Quarto trimestre de 2023

Compatibilização entre estudo e trabalho	Brasil	Santa Catarina	Argentina (urb.)	Entre Ríos (urb.)
Estuda e está ativo	17%	22%	12%	7%
Somente está ativo	33%	40%	24%	21%
Somente estuda	37%	30%	55%	56%
Não estuda nem está ativo	13%	7%	10%	16%
Total	100%	100%	100%	100%

Nota: As variáveis utilizadas foram "Condição de atividade" (ESTADO) e "Frequência a estabelecimento de ensino" (CH10) na EPH e "Condição em relação à força de trabalho" (VD4001) e "Frequenta escola" (V3002) na PNAD

Fonte: Elaboração própria com dados do Indec e do IBGE.

Em resumo, nos antecedentes são mencionados estudos que dão conta de que as juventudes argentinas e brasileiras apresentam menores possibilidades de inserção laboral. Concentrando-nos apenas na comparação entre países e Santa Catarina e Entre Ríos, percebe-se que os níveis de inserção laboral possuem diferenças de magnitude no emprego e no desemprego. Além disso, avaliando as categorias ocupacionais, há similaridades entre ambos os países e regiões e, na inatividade, as pessoas jovens da Argentina têm maiores proporções de inserção no sistema educativo.

Considerações finais

Para começar, a inserção laboral juvenil é um tema que tem sido objeto de interesse de acadêmicos e pesquisadores de ambos os países há várias décadas, utilizando uma grande diversidade de metodologias e **fonte**s de informação para dar conta das problemáticas ao ingressar no mercado de trabalho.

Em primeiro lugar, destacamos as diversas possibilidades de explicar o desemprego ou os maiores desequilíbrios entre pessoas que buscam uma ocupação e postos de trabalho disponíveis para jovens. Entre elas estão as que se situam na ortodoxia econômica, que focam no indivíduo, sua educação e formação em capital humano, enquanto há críticas a elas baseadas em uma perspectiva estrutural em que se ponderam dimensões como a estrutura econômica e os contextos familiares, assim como as modalidades de busca e os diversos sentidos do trabalho.

Por outro lado, tratando-se de um trabalho comparativo, as dinâmicas econômicas nos países selecionados têm similaridades que tornam, de nossa posição, possível tal comparação: ambos atravessaram períodos de recessão econômica na década anterior, logo após um início de século com altas taxas de crescimento e estabilidade macroeconômica. Quanto às jurisdições subnacionais selecionadas, elas possuem algumas semelhanças que tornam sua análise interessante: não representam uma estrutura econômica que seja majoritária no volume total produzido em seus respectivos países e reúnem complexos ligados à agroindústria e a setores como o florestal ou avícola. Por sua vez, as diferenças que elas apresentam também geram

interesse na comparação: Santa Catarina possui maiores proporções de produção ligadas à indústria manufatureira do que Entre Ríos, posicionando-se como maior produtora industrial em sua região (Região Sul); já a sua contraparte argentina não apresenta essa característica.

Da análise de indicadores de participação e inserção laboral nos quatro recortes geográficos selecionados, extrai-se uma primeira conclusão: tanto o Brasil quanto Santa Catarina têm maiores taxas de atividade e emprego e menores taxas de desemprego para jovens de 14 a 24 anos do que a Argentina e Entre Ríos. A diferença resulta em ser superior a 10 p.p. em atividade e emprego e 6 p.p. em desemprego (somente para o caso de Santa Catarina e Entre Ríos).

Em segundo lugar, as dinâmicas laborais demonstram que, embora vistas em média, Brasil e Santa Catarina pareçam ter mais possibilidades laborais para jovens; em contextos de recessão as taxas de desemprego crescem mais abruptamente do que para Argentina e Entre Ríos, o que nos leva a indagar: as juventudes brasileiras são demitidas em maior medida ou têm maiores intermitências do que as argentinas e entrerrianas? Elas possuem maiores taxas de rotatividade e mudança de emprego? Essas perguntas se ancoram em debates clássicos da temática de juventudes e mercado de trabalho: as teorias acerca da facilidade de demitir e a dificuldade de contratar trabalhadores da faixa etária em questão, ou seja, que as pessoas jovens são as primeiras a ser demitidas em épocas de recessão e as últimas a ser contratadas quando há recuperação econômica.

Finalmente, no tocante às categorias ocupacionais e à qualidade do emprego a que as pessoas jovens acessam, a maior proporção de pessoas jovens na Argentina e em Entre Ríos tem maiores níveis de não registro laboral e subocupação horária, enquanto no Brasil há maiores taxas de contratação por tempo indeterminado. No que respeita às diferenças regionais, Santa Catarina apresenta melhores indicadores tanto na comparação com o total brasileiro quanto com Entre Ríos, evidenciando as melhores inserções laborais das juventudes catarinenses.

Sobre as categorias de inatividade, na Argentina a maioria das pessoas jovens não está ativa porque estuda, enquanto no Brasil as respostas aos motivos pelos quais não se deseja trabalhar indicam uma menor pro-

porção de pessoas que respondem que estão estudando. Por outro lado, na Argentina há menor proporção de pessoas que estão estudando e ativas laboralmente e maior proporção de pessoas que só estudam do que no Brasil. Quanto às pessoas que se enquadram na categoria "nem-nem" (nem estudam, nem trabalham/procuram emprego), elas são uma proporção de, no máximo, 16%. Cabe destacar que, novamente, Santa Catarina tem maiores proporções de pessoas ativas e a proporção de jovens que não estudam nem trabalham é mais baixa; em Entre Ríos a proporção é maior, sendo 16% para a província e 10% para o total nacional.

Para finalizar, cabe destacar que em outros estudos foram utilizados recortes etários com maior amplitude para o caso argentino, o que faz com que as estatísticas se aproximem em maior medida das do Brasil. No entanto isso indicaria, em princípio, que as juventudes argentinas estão mais próximas da ideia mais típica das juventudes como uma "moratória social" (Margulis; Urresti, 1996), na qual o período de formação após a escola média lhes permite postergar seu ingresso no mercado laboral, enquanto no Brasil as condições econômicas e educativas tornam a inserção mais precoce.

Referências

ALMEIDA, G. P. de. Sem estudo e sem trabalho: uma análise sobre o impacto da covid-19 e do desemprego nas juventudes brasileiras. **Juventude.br**, v. 21, n. 1, 2024.

BEVILACQUA, L.; MINGO, G.; GOTTIG, N. Análisis del rol de la industria entrerriana en la matriz exportadora, período 2001-2022. **Revista Tiempo de Gestión**, n. 35, p. 56-74, 2024.

BOURDIEU, P. La juventud no es más que una palabra. **Sociología y Cultura**, v. 7, n. 2, p. 163-173, 1990.

BRASLAVSKY, C. La juventud argentina: entre la herencia del pasado y la construcción del futuro. **Revista de la Cepal**, v. 1986, n. 29, p. 41-55, 1986.

CAMARANO, A. A.; KANSO, S. **Um olhar demográfico sobre os jovens brasileiros**. 2009.

CARRANO, P. C. R.; MARINHO, A. C.; OLIVEIRA, V. N. M. de. Trajetórias truncadas, trabalho e futuro: jovens fora de série na escola pública de ensino médio. **Educação e Pesquisa**, v. 41, n. esp., p. 1439-1454, 2015.

CHAVES, M. **Jóvenes, territorios y complicidades**. Una antropología de la juventud urbana. Buenos Aires: Espacio Editorial, 2010.

FLORES, N. **Caracterización y evolución de la estructura productiva de Entre Ríos** – periodo 2003-2015. Trabalho de Conclusão de Curso – Universidad Nacional de Entre Ríos, Entre Ríos, 2019.

GOULARTI FILHO, A. **Formação econômica de Santa Catarina**. [s.l.]: Cidade Futura, 2002.

IBGE – INSTITUTO BRASILERO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. **Pesquisa nacional por amostra de domicílios contínua**. Rio de Janeiro, 2022. Disponível em: https://biblioteca.ibge.gov.br/visualizacao/instrumentos_de_coleta/doc5642.pdf. Acesso em: 28 jul. 2025.

INDEC – INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS. **Mercado de Trabajo** – tasas e indicadores socioeconómicos (EPH). Primer trimestre de 2025: trabajo e ingresos. Buenos Aires, jun. 2025. Disponível em: https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_1trim254850EDE6DF.pdf. Acesso em: 28 jul. 2025.

MADEIRA, F. R. Los jóvenes en el Brasil: antiguos supuestos y nuevos derroteros. **Revista de la Cepal**, v. 1986, n. 29, p. 57-80, 1986.

MARGULIS, M.; URRESTI, M. **La juventud es más que una palabra**. Ensayos sobre cultura y juventud. Buenos Aires: Biblos, 1996.

MIRANDA, A. **Desigualdad educativa e inserción laboral segmentada de los jóvenes en la Argentina contemporánea**. Buenos Aires: Flacso, 2007.

OLIVEIRA, L. B. de; CORDEIRO, C. de L. O que os jovens querem? Um estudo sobre atributos valorizados na escolha de empresas para trabalhar. **BBR – Brazilian Business Review**, v. 22, p. e20231341, 2025.

PÉREZ ISLAS, J. A. Trazos para un mapa de la investigación sobre juventud en América Latina. **Papers – Revista de Sociología**, v. 79, p. 145-170, 2006.

PÉREZ, P. E. **El desempleo de los jóvenes en Argentina:** seis hipótesis en busca de una explicación. 2007.

PÉREZ, P. E. **La inserción ocupacional de los jóvenes en un contexto de desempleo masivo:** el caso argentino entre 1995 y 2003. Buenos Aires: Miño y Dávila, 2008.

PÉREZ, P. E.; BUSSO, M. Los jóvenes argentinos y sus trayectorias laborales inestables: mitos y realidades. **Trabajo y Sociedad**, n. 24, p. 147-160, 2015.

RAITZ, T. R.; PETTERS, L. C. F. Novos desafios dos jovens na atualidade: trabalho, educação e família. **Psicologia & Sociedade**, v. 20, p. 408-416, 2008.

RODRIGUES DE OLIVEIRA, S.; DOS SANTOS BATISTA, S. S. Empregabilidade e inserção social dos jovens como desafios para a educação profissional e tecnológica. **Impulso**, v. 27, n. 70, 2017.

ROMERO, M. L. Estructura social y ocupacional en aglomerados urbanos de Entre Ríos: descripción a partir de Encuesta Permanente de Hogares. **Lavboratorio: Revista de Estudios sobre Cambio Estructural y Desigualdad Social**, n. 34, p. 198-228, 2024.

ROMERO, M. L. **Los jóvenes y el empleo en Argentina:** tendencias entre 2003 y 2019. 2021.

SOUZA, G. B. P. de; LORETO, M. das D. S. de; REIS, L. P. C. Crise dentro da crise: a inserção laboral juvenil e sua configuração no contexto do novo coronavírus. **Oikos: Família e Sociedade em Debate**, v. 32, n. 1, p. 90-108, 2021.

THEIS, I. M. *et al.* Transformações no mercado de trabalho catarinense: a realidade da juventude. **Geosul**, v. 33, n. 66, p. 195-214, 2018.

WELTERS, A. O mercado de trabalho em Santa Catarina: uma análise à luz das desigualdades regionais (2012 a 2020). **RBEST – Revista Brasileira de Economia Social e do Trabalho**, v. 5, p. e023016, 2023.

Capítulo 5

Peronismo e varguismo: um estudo comparado das disputas políticas na província de Entre Ríos e no estado de Santa Catarina – 1943-1950[1]

Martina Ferro Piérola
João Henrique Zanelatto

Introdução

A Argentina e o Brasil foram/são considerados, do ponto de vista socioeconômico, os dois países mais importantes da América Latina. A história de ambos os países foi marcada por tensões, conflitos, aproximações e singularidades. Estudar aspectos de sua organização sociopolítica pode contribuir para evidenciar particularidades e aproximações desses países. Sob tal aspecto, podemos afirmar que o peronismo, na Argentina, e o varguismo, no Brasil, marcaram profundamente a sua história sociopolítica. As experiências dos dois fenômenos políticos – o peronismo e o varguismo – significaram para os dois países, e para o continente, um ponto de inflexão em seu devir histórico, tornando esse duplo fenômeno um objeto de estudo fundamental para compreender tanto sua geopolítica regional quanto as particularidades de sua história política.

O presente capítulo é resultado de uma pesquisa realizada no Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Socioeconômico da Universidade do Extremo Sul Catarinense (Unesc), no âmbito do programa

[1] Este capítulo faz parte de uma pesquisa realizada no PPGDS-Unesc no âmbito do Programa Move la América, uma iniciativa de mobilidade estudantil promovida por instituições de ensino superior brasileiras (Capes) com o objetivo de fortalecer a integração acadêmica e cultural na América Latina. Esse programa ofereceu bolsas de estudo para estudantes de pós-graduação provenientes de diferentes países latino-americanos, nas modalidades de mestrado e doutorado sanduíche. Parte deste capítulo foi traduzido para o espanhol e publicado no periódico *Pampa – Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales*, da Argentina.

de mobilidade Move la América, e tem como objetivo principal comparar o peronismo e o varguismo em 1950, com foco nas disputas políticas na província de Entre Ríos, Argentina, e no estado de Santa Catarina, Brasil. Nosso interesse é observar as disputas políticas em dois cenários locais, com ênfase na maneira como dois fenômenos políticos de alcance nacional se desenvolveram em escala regional, a fim de revelar complexidades e comparar particularidades dos cenários locais.

A importância desta análise fundamenta-se no contraste entre dois fenômenos políticos em contextos locais que convergem: ambos os estados se caracterizaram historicamente por estarem à margem do processo de industrialização nacional, com economias predominantemente agrárias, territórios descentralizados e um isolamento logístico. Dessa forma, ambas as regiões se empenharam na transformação de seus perfis produtivos. Enquanto em Entre Ríos o peronismo constituiu uma nova força política que renovou os quadros políticos, acumulou *expertise* nos anos anteriores e, em 1950, se evidenciou como força política mais articulada (após duas disputas eleitorais), no Brasil Vargas voltou ao poder em 1950 e, em Santa Catarina, o varguismo, representado pelo Partido Social Democrático (PSD), enfrentou uma perda da maioria absoluta e do governo estadual para a União Democrática Nacional (UDN). A relevância deste estudo reside, portanto, no fato de que, apesar das similaridades estruturais, as formas de construção do poder divergiram: uma mais ligada à construção de estruturas políticas partidárias de alcance nacional com base territorial (Entre Ríos), outra baseada em redes territoriais e de reciprocidade pessoal (Santa Catarina). Para dar conta da complexidade da questão, a pesquisa adota a História Comparada como modalidade historiográfica, uma forma específica de estudar a história, considerando-a um "duplo campo de observação" que permite evidenciar tanto as simetrias quanto as singularidades.

No caso da província de Entre Ríos, reconhecida como sede da Confederação Argentina durante o século XIX, ela ficou à margem do processo de industrialização por substituição de importações (ISI) que se desenvolveu em âmbito nacional. Esse deslocamento do processo de industrialização se traduziu em uma dinâmica populacional que teve um crescimento escasso durante boa parte da segunda metade do século XX. Dessa forma, ocorreu um retrocesso econômico que pode ser observado,

por exemplo, em seu Produto Interno Bruto (PIB), uma vez que passou de terceira para sexta província em crescimento econômico, o que evidenciou uma queda importante em relação ao restante do país. O desenvolvimento da "estância mista", que acelerou seu crescimento em províncias como Santa Fé, Buenos Aires e Córdoba durante o período, em Entre Ríos só foi implementado quando as pioneiras já haviam começado com o modelo de substituição de importações. Além disso, as particularidades geográficas, entre elas a insularidade, podem ter influenciado seu desenvolvimento histórico, dado que impuseram limitações ao seu crescimento (Mateo; Camarda; Rodríguez, 2018)[2].

No que concerne a Santa Catarina, o processo de ocupação, povoamento e colonização do seu território ocorreu de forma desarticulada, transformando o estado em um grande mosaico étnico-cultural. O contexto em que se desenrolaram o povoamento e a colonização do estado não conseguiu articular nenhum ponto de convergência, desde o início dos primeiros núcleos no século XVII (São Francisco, Desterro e Laguna); estes foram organizados com o objetivo de apoio para a penetração paulista e portuguesa no Sul. Não havia a preocupação com a organização da economia colonial. Posteriormente, no século XVIII, seguia-se a ocupação do Planalto Serrano, caracterizado pela presença dos descendentes de paulistas, que se dedicaram à criação de gado. Ainda no século XVIII, o estado recebeu as primeiras levas de açorianos, que se estabelecem no litoral, em função da preocupação portuguesa nas disputas políticas militares com a Espanha (Santos, 1974). Os açorianos são instalados no litoral fronteiro e na Ilha de Santa Catarina, para abastecimento das tropas militares e para fornecer soldados para o exército. Durante o século XIX, chegaram levas de imigrantes alemães e italianos, que se dirigiram para o Vale do Itajaí e a região nordeste, além de uma presença numerosa de italianos no sul do estado. No fim do século XIX e início do XX, levas imigratórias e migratórias

[2] Situada no centro-leste argentino, a província integra a região mesopotâmica, limitando-se, ao norte, com Corrientes e, a oeste e sul, com Santa Fé e Buenos Aires, das quais é separada pelo Rio Paraná. A leste, o Rio Uruguai estabelece a fronteira internacional com o Uruguai. Essa planície é alterada por suaves ondulações ou colinas denominadas "cuchillas", visto que sua origem não é geológico-rochosa como nas proximidades da República Oriental do Uruguai, mas sim de elevações fossilizadas (Camarda, 2023).

deram uma nova configuração populacional ao estado, com a ocupação e colonização da região oeste e centro-oeste (Zanelatto, 2012).

A fragmentação étnica, econômica, geográfica e cultural do estado foi resultado de um processo de ocupação e colonização, organizado em diferentes momentos e com diferentes propósitos. Essa fragmentação provocou o surgimento de regiões autônomas que se desenvolveram das formas mais diversas. Em cada região configurou-se um centro geoeconômico, uma cidade que funcionava como a capital regional, que era isolada regionalmente, pois não se criou um ponto de convergência; nem mesmo a capital funcionava como uma metrópole, um centro, um polo que atraísse as demais regiões. A situação de isolamento ficava ainda mais agravada, pois em Santa Catarina não há um rio navegável que possibilitasse a integração do território, além das serras do mar e geral, que formam uma barreira natural separando o litoral do planalto. Isso revela a falta de integração interna do estado (Ceag/SC, 1980; Zanelatto, 2012).

Mudanças nessa situação foram ocorrendo ao longo da década de 1950. Sobretudo na economia, o estado experimentou um processo de transição, caracterizado pelo adensamento e pela diversificação de sua base produtiva após o fim da Segunda Guerra Mundial, ainda muito dependente de recursos naturais, mas com integração regional limitada. Santa Catarina estava deixando uma matriz estritamente agroexportadora para iniciar uma industrialização focada em produtos primários. O número de estabelecimentos agropecuários teve um crescimento significativo, a indústria madeireira era um dos pilares, aproveitando as áreas serranas e de planalto. Foram criadas indústrias voltadas para produção tecidos, cerâmica e metalmecânica, particularmente no Vale do Itajaí e norte do estado. A agricultura era forte e diversificada, com destaque para a produção de milho, mandioca, feijão, arroz, fumo e cebola. A pecuária, com ênfase na suinocultura, consolidava-se, preparando terreno para a futura agroindústria. A exploração de madeira e de minérios (carvão no sul) era expressiva, além da extração de erva-mate. Mesmo com tais mudanças, a economia catarinense era marcada pela regionalização, sem uma integração comercial forte entre as diferentes partes do estado até o início dos anos 60 (Goularti Filho, 2016).

Para realizar esta investigação, adotamos a perspectiva da história regional, na qual, como sustenta Fernández (2018), o recorte espacial tem

uma dimensão jurisdicional, legal e territorial, cujas interdependências com outros âmbitos da política, seja em nível local ou nacional, mesmo quando o recorte se circunscreve aos limites de uma província/Estado, "exigem o uso de ferramentas metodológicas da História Regional para detectar suas particularidades e revelar as respostas locais a problemas gerais" (Fernández, 2018, p. 14)[3]. Por outro lado, a presente pesquisa inscreve-se na história comparada como uma modalidade historiográfica que propõe uma forma específica de estudar a história, ao considerar um "duplo campo de observação", na medida em que cruza duas ou mais realidades socioeconômicas, políticas ou culturais diferentes e, com isso, propicia uma reflexão sobre semelhanças e diferenças, atendendo ao recorte e ao tratamento sistematizado das fontes e dos dados (Barros, 2007).

Quanto às fontes de informação, elas incluem bibliografia sobre estudos históricos e políticos do Brasil e, especificamente, de Santa Catarina. Além disso, identificamos e compilamos fontes documentais do Arquivo da Província de Entre Ríos, imprensa escrita e relatórios eleitorais. O presente trabalho está dividido em três seções. Em primeiro lugar, reconstruiremos o contexto sociopolítico da Argentina e de Entre Ríos após 1945, momento crucial em que se reiniciou um novo período democrático no país, com o surgimento do peronismo. No caso do Brasil, reconstruiremos o período posterior a 1945, que marcou o fim do Estado Novo, o processo político ditatorial de Getúlio Vargas que começou em 1930. Em uma segunda seção, estudaremos os processos eleitorais e as disputas políticas na Argentina e no Brasil, em Entre Ríos e Santa Catarina; vamos nos deter no período do retorno de Vargas ao poder, em 1950, nos partidos que disputaram as eleições e na composição dos blocos partidários. Sobre a Argentina, vamos nos debruçar no segundo mandato do peronismo em nível nacional e provincial e na renovação político-partidária. Por fim, o estudo nos permite explorar o trabalho comparativo com base nas singularidades das disputas políticas de Entre Ríos e Santa Catarina, buscando semelhanças e diferenças, a partir do estudo das forças partidárias, da influência das famílias e dos componentes étnicos, geográficos e econômicos na composição política de cada uma.

[3] O recorte nos oferece uma perspectiva estratégica para considerar como diferentes atores interagiram no processo de tomada de decisões políticas, articulando-se com o nível nacional e dialogando com debates no âmbito provincial.

Contexto sociopolítico após 1945

As principais transformações de Vargas e Perón ocorreram durante os primeiros períodos de seus respectivos governos. Capelato (1998) destaca os períodos áureos da "era Vargas" e da "era Perón", embora ambas as etapas não coincidam entre si: enquanto o varguismo teve seu auge no período de 1930 a 1945, o peronismo teve o seu entre 1946 e 1955, etapa conhecida como "primeiro peronismo". Em contraste, a era Vargas inscreveu-se em um momento em que "o nazifascismo protagonizava sua ideologia em meio à turbulenta economia mundial das décadas de 1920 e 1930 e, consequentemente, colocava em questão as teorias do liberalismo" (Capelato, 1998). Vargas chegou ao poder em 1930 por meio de uma "revolução"; no entanto a Constituição de 1934 o elegeu presidente de forma indireta. Ele permaneceu na presidência até 1945.

Durante o auge do varguismo, o Estado ocupou um papel central, realizando diversas transformações institucionais. Seu governo inscreveu-se em um marco de industrialização, combateu os movimentos oposicionistas e promoveu transformações no Estado (Barros, 2007). No caso do peronismo, Perón foi eleito democraticamente por meio de eleições gerais em 1946, sendo reeleito em 1950 e 1951. Em seu governo também houve, entre suas principais características, reorganização e fortalecimento dos sindicatos, aproximação com a classe trabalhadora e políticas orientadas para a estatização de empresas-chave para o país, como as de telefonia e petróleo. Seu programa de governo foi estruturado em torno dos princípios da independência econômica, da justiça social e da soberania política, *slogans* que serviram como pilares do projeto de construção da nação. Eis um primeiro exemplo de convergência entre o governo Perón e o retorno de Vargas em 1950, visto que nesse período foi criada a Petrobras (1953) após intensa campanha popular, e a aproximação dos trabalhadores se deu por meio do Partido Trabalhista Brasileiro (PTB), produzindo, com ele, o ímpeto para o projeto de criação da Eletrobras.

Internacionalmente o contexto foi marcado pelo fim da Segunda Guerra Mundial e o início da Guerra Fria, processos que repercutiram em ambos os países. A conjuntura após a Segunda Guerra Mundial e a disputa

entre os blocos capitalista e comunista por zonas de influência no mundo foram fundamentais para os interesses imperialistas dos Estados Unidos, em garantir sua zona de influência na América Latina (Mandelli, 2023). Nesse cenário, o fim da guerra implicou um vácuo de poder no sistema internacional anterior, o que causou a rivalidade entre os EUA e a URSS (Mandelli, 2023). Com isso, a Guerra Fria entre os dois blocos e seus respectivos aliados dominou o cenário internacional da segunda metade do século XX; sua singularidade residia, no entendimento de Hobsbawm (1995), no fato de que parecia não haver nenhum perigo iminente de guerra mundial, embora gerações inteiras tenham crescido sob a ameaça de um conflito nuclear global permanente. No caso da América Latina, eram considerados países periféricos e estavam sob controle norte-americano. Nesse contexto, ocorreu uma reorganização política partidária na Argentina e no Brasil, que começou em 1945 e repercutiu na década seguinte, nos anos 1950.

No caso do Brasil, o período após 1945 significou o fim do Estado Novo e o início de um processo de reorganização política. Como menciona Mandelli (2023), após oito anos de ditadura do Estado Novo (1937-1945) – período em que as greves foram proibidas e seus instigadores foram presos –, o ano de 1945 marcou uma ruptura e o retorno da democracia. Isso implicou a conquista de direitos e, com isso, a exigência de seu cumprimento, que dependia da organização e da participação dos trabalhadores (Mandelli, 2023). Nesse cenário, o encerramento do processo político ditatorial de Vargas impulsionou uma reorganização política e partidária em que sua influência se replicou na formação de dois partidos políticos que tiveram relevância após 1945: o PSD e o PTB.

As disputas políticas em Santa Catarina

Com o golpe de 1937, que deu origem ao Estado Novo, o regime ditatorial dissolveu os poderes legislativo, federal, estadual e municipal, e delegou ao governo central o poder de intervenção nos estados e municípios (Piazza, 1984). Com a restauração democrática, em 1945, ocorreram mudanças nas regras do jogo político. Nas eleições de 1945, o candidato proposto por Getúlio Vargas foi eleito presidente, Eurico Gaspar Dutra. Na

nova etapa, Vargas voltou-se para o poder legislativo, tendo sido eleito senador em 1945 pelo estado do Rio Grande do Sul. Nesse cenário, ocorreu uma reorganização política partidária e que teve como principais protagonistas partidos como o PSD, que se consolidou como a maior força, elegendo nacionalmente 151 deputados e 26 senadores; a UDN surgiu como a principal oposição liberal, obtendo 77 deputados e 10 senadores; já o PTB estabeleceu sua base sindical elegendo 22 deputados e três senadores (Piazza, 1984).

No contexto da redemocratização do Brasil, essa foi a primeira eleição direta em que o povo brasileiro participou após a ditadura. No estado de Santa Catarina, essa correlação de forças se repetiu: para a presidência, o eleitorado, que representava 248.086 votantes, conferiu: 136.399 votos ao general Eurico Gaspar Dutra (PSD) e 69.676 para o brigadeiro Eduardo Gómez (UDN) (Piazza, 1984). Na mesma eleição, também foram definidos os representantes catarinenses no Congresso Nacional. Demonstrando a hegemonia local, o PSD elegeu os dois senadores da bancada estadual, ambos com votações de mais de 110 mil votos: Nereu de Oliveira Ramos, com 110.740 votos, e Ivo D'Aquino Fonseca, com 110.548 votos (Piazza, 1984). Quanto à Câmara Federal, o PSD elegeu sete cadeiras, enquanto a UDN elegeu dois deputados, logrando consolidar a predominância do PSD na representação parlamentar naquela legislatura (Piazza, 1984).

De modo geral, ao longo do século XX o estado de Santa Catarina foi governado por algumas famílias que disputaram a hegemonia no poder executivo e legislativo estadual. Na década de 1930 essas disputas se materializaram nos embates entre o Partido Republicano, o Partido Liberal e a ascensão do Integralismo como alternativa aos setores insatisfeitos. Durante os 15 anos em que Getúlio Vargas comandou o Brasil (1930-1945), em Santa Catarina ocorreu uma hegemonia da família Ramos. Esta governou o estado desde 1933, primeiro com Aristiliano Ramos, nomeado interventor, e posteriormente com Nereu Ramos, eleito em 1935 (governador) e em 1937 nomeado interventor. Mesmo com o fim do governo ditatorial de Vargas, as eleições de 1945 marcaram a permanência da força política da família Ramos, especialmente de Nereu Ramos, figura central no processo de articulação política da família no estado (Zanelatto, 2012).

Portanto, podemos afirmar que, além da força partidária, existia em Santa Catarina o peso da força das famílias, somado a um componente

étnico, geográfico e econômico: a família Ramos era luso-brasileira e procedia do Planalto Serrano, uma região com uma economia centrada na agricultura, na pecuária em grandes propriedades e na extração vegetal. Outro exemplo disso foi representado pelas famílias Konder e Bornhausen, que representavam os descendentes de imigrantes europeus, sobretudo alemães, provenientes da região do Vale do Itajaí, com uma economia centrada no comércio e na indústria. Essas disputas familiares marcaram praticamente todo o século XX em Santa Catarina[4] (Zanelatto, 2017).

Nas eleições de 19 de janeiro de 1947, as primeiras diretas após o Estado Novo, o PSD consolidou sua hegemonia em Santa Catarina. Para o governo estadual, Aderbal Ramos da Silva, com 95.740 votos, contra os 81.313 obtidos por Irineu Bornhausen, candidato da UDN. No senado, o PSD também saiu vitorioso: Benjamin Gallotti se elegeu com 74.023 votos e Lucio Correia com 72.510, derrotando Adolfo Konder, que obteve 59.492 votos, e João Baier Filho, com 59.449. Além disso, a relevância dessa disputa eleitoral definiu a Assembleia Legislativa com funções constituintes, composta por 37 deputados, cuja função era elaborar a nova carta estadual, promulgada em 23 de julho de 1947. A composição dessa Assembleia refletiu a força do PSD, conquistando 21 cadeiras, seguido pela UDN, com 13, o PTB, com duas, e o PRP (Partido de Representação Popular) com uma, enquanto o Partido Comunista Brasileiro (PCB) não obteve representação lá (Piazza, 1984).

Disputas políticas na província de Entre Ríos

Quanto à província de Entre Ríos, em meados do século XX, enquanto regiões como Buenos Aires, Córdoba e Santa Fé optaram pela industrialização, Entre Ríos se situou entre aquelas que concentraram sua produção na agricultura e na pecuária. Em termos de distribuição territorial, como menciona Leyes (2021), a província se organizou em um espaço

[4] Conforme o autor, as disputas que ocorreram após 1930 em Santa Catarina aconteceram entre os grupos e as famílias que dominaram a política durante a Primeira República, embora com o surgimento do "integralismo", um grupo político ultraconservador com influências fascistas que teve forte penetração no estado no período, com destaque nas áreas de imigração europeia.

descentralizado que seguiu o ritmo dos polos produtivos, estruturando-se em torno de vários núcleos, como Gualeguaychú, Concepción del Uruguay, Paraná, Concordia e Victoria. Esse conjunto de cidades-chave permitiu nuclear a produção de um interior rural fragmentado, o que consolidou uma estrutura produtiva de tipo pecuário e agrícola descentralizada em âmbito provincial (Leyes, 2021).

Em termos políticos, a província teve a particularidade de ser governada durante três décadas por governos radicais sem interrupções, até o golpe de Estado de 1943. A continuidade política ficou evidente nos acontecimentos do golpe de Estado de 1930: junto com San Luis, foram as únicas duas províncias não intervencionadas pelo golpe de Estado de Uriburu. A década de 1930 foi caracterizada pela implementação de políticas com tendência agrícola, em um momento em que o modelo de acumulação na Argentina havia se voltado para a indústria de substituição (Mateo; Camarda; Rodríguez, 2018). Assim, nesse período, predominou na localidade uma liderança política que contribuiu para a permanência da grande propriedade pecuária e tendeu a uma arrecadação fiscal nula, funcionando como um obstáculo ao aumento das políticas públicas (Camarda, 2023).

A década de 1940 foi marcada pelo golpe de 4 de junho de 1943, que interrompeu o mandato de Enrique Mihura e impediu a posse dos eleitos. A União Cívica Radical, que havia vencido as eleições com a chapa "Eduardo Laurencena-Fermín Garay", não pôde assumir o poder em razão do golpe de Estado que interrompeu o mandato de Enrique Mihura (1939-1943). Da mesma forma, a supressão do parlamento provincial impediu a posse dos então legisladores eleitos. A província sofreu intervenção em 11 de junho pelo chefe da 3.ª Divisão do Exército do Paraná, general Juan Carlos Sanguinetti. Consequentemente, a UCR, que havia vencido novamente as eleições realizadas em março daquele ano, com 68.500 votos contra a chapa conservadora Pedro Radío-Justo Medina, não chegou a assumir[5].

Sanguinetti foi substituído por Ernesto Ramírez em 21 de junho de 1943. Seu primeiro decreto de intervenção estabeleceu a dissolução da legislatura, a reorganização do Poder Judiciário e da Administração Pública e a nomeação de novos chefes de polícia e prefeitos. Da mesma maneira, os

[5] O radicalismo havia eleito, em um congresso da UCR em Concepción del Uruguay, mais uma vez Eduardo Laurencena como candidato a governador.

governos municipais e as juntas de fomento foram dissolvidos e comissários municipais foram nomeados. Ramírez foi substituído pelo coronel Carlos María Zavalla, que governou de 4 de abril de 1944 até setembro daquele ano. Durante seu mandato, os partidos políticos e sindicatos foram suprimidos e reprimidos. Além disso, houve uma ruptura no caráter laico estabelecido nas constituições provinciais desde 1883. Por disposição de Edelmiro Farrell, o sucessor de Zavalla foi o tenente-general José Humberto Sosa Molina (1944-1945)[6]. Seu curto mandato foi caracterizado por um impulso às políticas sociais e de infraestrutura, que foram continuadas por Eduardo Francheri López (1945-1946), o único civil dos cinco interventores, ao assumir após os eventos de outubro de 1945.

As eleições de 24 de fevereiro de 1946 inauguraram uma etapa que teve como particularidade o surgimento de uma nova força política, o peronismo, que dominaria a política argentina pelo restante do século XX. A UCR como um todo – com suas diferenças internas – tornou-se pela primeira vez oposição, após oito governos radicais e anos ininterruptos de renovação parlamentar (Reula, 1971). Nesse contexto, o caminho para a normalização política e institucional em 1946 e o retorno ao funcionamento das instituições democráticas foram um processo que se iniciou com a convocação de eleições, a consequente reorganização político-eleitoral e a retomada institucional.

O longo caminho para o retorno ao funcionamento normal das instituições democráticas começou a se gestar em 1945. Nesse contexto, os acontecimentos de outubro foram o ponto culminante de uma reconfiguração do cenário político que derrubou a hegemonia da União Cívica Radical (UCR) e pôs fim às tensões entre a ala personalista e antipersonalista e os historicamente derrotados, os conservadores e os reunidos no Partido Democrata Nacional (PDN). Consequentemente a reestruturação do cenário político na província resultou no desmantelamento da máquina radical que imperou durante três décadas.

Nesse contexto, o cenário para as eleições de fevereiro de 1946 começou a se configurar um ano antes. Na província, as forças políticas

[6] Um mendocino que era a "carta" de Perón diante de imprevistos políticos: ele foi em auxílio a San Juan horas após o histórico terremoto de 1944 e assumiu como interventor de Entre Ríos após a controversa gestão de Zavalla.

heterogêneas que convergiram em apoio a Perón foram formadas por uma conjunção de atores locais. A construção foi erguida sobre duas estruturas partidárias de alcance nacional, a UCR Renovadora e o Partido Trabalhista (PL), criadas em 1945 para disputar a eleição convocada pelo então presidente de fato Edelmiro Farrell, após os acontecimentos de outubro. Os principais adversários políticos do nascente peronismo na província eram, por um lado, o setor da UCR alinhado com o Comitê Nacional e, por outro, o histórico partido conservador, o PDN. Ambos os setores não conseguiram reunir forças para disputar de comum acordo o peronismo, fato que culminou com a apresentação de listas separadas no âmbito provincial. Também participaram da disputa o Partido Socialista e o Partido Comunista.

Em nível nacional, as eleições de fevereiro de 1946 proclamaram vitoriosa a chapa encabeçada por Juan Domingo Perón, que derrotou seu oponente político José Tamborini, candidato da União Democrática, uma coalizão do partido radical, do socialismo e dos democratas progressistas. No âmbito provincial, a disputa eleitoral de fevereiro de 1946 proclamou vencedora a chapa do peronismo liderada por Héctor Maya, da UCR – Junta Renovadora (UCR-JR), e Luis Chaile, do PL (La Acción, 1946). Nesse sentido, a chapa do peronismo UCR-JR e do PL, que triunfou em uma província historicamente radical, começou a se formar após os acontecimentos de 17 de outubro, como ocorreu em todo o país.

No Congresso Nacional, o novo governo conquistou 110 das 158 cadeiras na Câmara dos Deputados, enquanto a oposição ficou com as 48 cadeiras restantes. No âmbito provincial, a fórmula UCR-JR – Partido Trabalhista obteve a maioria em ambas as câmaras. Na Câmara dos Deputados, obteve 15 cadeiras, oito para o radicalismo do Comitê Nacional e cinco para o PDN. No Senado Provincial, de acordo com um sistema uninominal, o peronismo obteve as nove cadeiras correspondentes aos nove departamentos em que venceu; a UCR Comitê Nacional ficou com quatro e o PDN obteve a cadeira por Victoria.

As eleições de fevereiro implicaram uma mudança política que se caracterizou pela reafirmação do alcance do poder do peronismo acumulado a partir de 1943. Tal característica ficou evidente na liderança política que acumulou experiência estatal durante esses anos. A coalizão peronista que venceu as eleições em 1946 foi formada por facções do radicalismo

dissidente, do trabalhismo, partidos independentes, ex-democratas nacionalistas e setores ligados aos sindicatos. Entre Ríos não foi exceção: a confluência dos setores que a compunham era composta por radicais ligados principalmente ao radicalismo provincial (tanto personalista quanto antipersonalista), líderes do forjismo, setores nacionalistas, ex-democratas que se uniram no Partido União Popular, que se juntou às fileiras do trabalhismo, setores sindicais reunidos nesse partido e novos homens na política que não tinham uma identidade partidária definida. Esse leque de identidades foi, como aconteceu em todo o país, absorvido primeiro pelo "Partido Único da Revolução" e, posteriormente, pelo "Partido Peronista". Os políticos que assumiram os poderes Executivo e Legislativo foram ganhando experiência em cargos secundários a partir de 1943. Ou seja, os anos da intervenção serviram de "degrau" para os novos políticos.

Após dois anos, ocorreram na Argentina as eleições legislativas nacionais de 1948. Elas foram realizadas em 7 de março daquele ano e aconteceram em conjunto com as eleições municipais de 1948 para a escolha dos prefeitos. Ambos os atos eleitorais se mostraram fundamentais, pois, no meio do mandato do governador e dos legisladores, foram uma forma de medir o cenário político iniciado em 1946. Portanto, refletiram disputas partidárias e foram uma resposta às demandas de diferentes setores. As eleições municipais, que nos primeiros anos haviam sido uma demanda da UCR perante o governo, constituíram um dos principais eixos de conflito do debate na legislatura. No Congresso Nacional, repetiu-se o panorama inicial: na Câmara dos Deputados, 111 cadeiras foram para o peronismo, enquanto a oposição dividiu as 46 restantes.

O processo eleitoral e as disputas políticas em 1950

1950 foi um ano emblemático para ambos os países. Na Argentina, o peronismo enfrentava um novo processo eleitoral, tornando-se um momento crucial para essa força política, uma vez que era uma maneira de medir sua sustentação após quatro anos de governo e duas disputas eleitorais (1946 e 1948). Para o Brasil, também foi um ano fundamental, visto que

Getúlio Vargas voltou ao poder, após um período em que havia sido eleito senador, em 1945, pelo estado do Rio Grande do Sul. Assim, também foi uma eleição crucial, pois ele foi eleito presidente pela primeira vez de forma democrática pelo PTB, com o apoio do PSD, derrotando o candidato da UDN. Essa eleição consolidou o retorno do varguismo ao cenário nacional sob uma nova legitimidade institucional.

As eleições de 1950 em Santa Catarina

1950 representa um ano fundamental para a República Federativa do Brasil; como já dito, Getúlio Vargas voltou ao poder. Em nível nacional, Vargas havia vencido as eleições pelo PTB com o apoio do PSD. Essa aliança conjuntural derrotou o candidato da UDN. No entanto é relevante observar o plano estadual; em Santa Catarina os resultados foram diferentes do plano nacional: o candidato da UDN foi eleito governador.

Em 1950, a população total do estado de Santa Catarina era de aproximadamente 1.500.000 habitantes; 70% da população concentrava-se em áreas rurais. Como menciona Raupp (2010), não havia uma classe média consolidada nem uma cultura consolidada, mas sim uma predominância de costumes rurais e relações pessoais de reciprocidade. Em termos políticos, em 1950, a disputa política era dominada por uma rivalidade entre o PSD e a UDN. A sociabilidade política de Santa Catarina acontecia nos cafés de Florianópolis: os pessedistas frequentavam o Café Nacional, enquanto os udenistas se reuniam no Café do Quidoca (Raupp, 2010).

Nas eleições de 3 de outubro de 1950, nas quais participaram 267.695 eleitores, foram renovados o governo estadual, a Câmara dos Deputados e um terço do Senado. As eleições para governador em Santa Catarina tiveram como resultado a vitória de Irineu Bornhausen. Assim, o candidato da UDN obteve um total de 133.350 votos, contra 111.090 votos obtidos por seu adversário, Udo Deeke, engenheiro e candidato do PSD (Piazza, 1984). O governo de Bornhausen orientou-se por políticas ligadas à agricultura catarinense, por exemplo, foi criada a Secretaria de Estado da Agricultura.

Por outro lado, no que se refere às eleições para o Senado, nas quais estava em jogo uma vaga, obteve a vitória Carlos Gomes de Oliveira, que havia sido indicado pelo PTB, apoiado pela UDN e outros partidos menores (PSP, PRP e PDC). Ele obteve um total de 114.533 votos, contra 111.879 de Nereu de Oliveira Ramos, candidato do PSD. No que diz respeito à Câmara Federal, a representação de Santa Catarina ficou composta por nove membros: quatro do PSD (incluindo Nereu Ramos, eleito deputado ao concorrer simultaneamente a dois cargos, Leoberto Leal, Joaquim Fiuza Ramos e Agripa de Castro Faria), quatro membros da UDN (Alfonso Guilhermino Wanderley Júnior, Jorge Lacerda, Plácido Olímpio de Oliveira e Waldemar Rupp) e um membro do Partido Trabalhista Brasileiro (Saulo Ramos) (Piazza, 1984).

Como afirma Piazza (1984), para a segunda legislatura (1951-1955), as eleições de 3 de outubro de 1950 deram início a uma reconfiguração política em Santa Catarina. A distribuição partidária dos representantes na Assembleia Legislativa foi a seguinte: de um total de 273.961 votos válidos, o PSD alcançou 113.841, elegendo 18 deputados. Embora tenha se mantido como a bancada mais numerosa, perdeu a maioria absoluta que detinha no período anterior.

Por sua vez, a UDN obteve 88.020 votos, somando 13 representantes, o PTB somou 36.547 votos e conseguiu uma representação de cinco deputados, enquanto o Partido Social Progressista (PSP) obteve 9.039 votos e elegeu, como mencionado, um deputado. Essas representações partidárias ficaram constituídas da seguinte forma: o PSD elegeu os deputados Lenoir Vargas Ferreira (4.935), Elpídio Barbosa (4.297), Annes Gualberto (4.267), José Bahia Spindola Bittencourt (4.237), Lecian Slovinski (2.912), Antonio Gomes de Almeida (2.862), Oscar Rodrígues da Nova (2.778), João Estivalet Pires (2.709), Olivio Nobrega (2.662), Fernando Oswaldo Oliveira (2.577), José Galloti Peiter Tenório Cavalcanti (2.361), Manoel Siqueira Belo (2.345) e Waldemar Grubba (2.287).

Por outro lado, a UDN alcançou 88.020 votos e somou 13 cadeiras. Entre seus deputados, destacaram-se João Herbert Colin (7.807), Antônio Carlos Konder Reis (4.743), Celso Ramos Brando (3.700) e Paulo de Tarso da

Luz Fontes (3.513). Completaram a lista Antônio de Barros Lemos (3.365), João José de Sousa Cabral (3.029), Romano Masignan (3.012), Clodorico Moreira (2.894), Oswaldo Rodrigues Cabral (2.802), Oswaldo Bulcão Viana (2.752), Frederico Kuerten (2.699), Reneau Cubas (2.672) e Luís de Sousa (2.509). Quanto ao PTB, conseguiu 36.547 votos e cinco deputados: Brás Joaquim Alves (4.082), Paulo Marques (2.901), Francisco de Sousa Neces (2.661), Otacilio Nascimento (2.641) e Volney Colaço de Oliveira (2.417) (Piazza, 1984). Por sua vez, o PRP elegeu Cassio Medeiros, com 2.555 votos, e Vicente João Schneider, com 2.318. Por último, o Partido Socialista Progressista (PSB) elegeu Enori Teixeira Pinto, com 1.668 votos.

A partir de 1950, o processo político eleitoral produziu uma reorganização em nível estadual. Como exposto, o PSD perdeu o governo estadual para a UDN, partido que, como sustenta Piazza (1984), em troca do apoio a um candidato ao Senado pelo PTB, mostrou receptividade ao voto operário para seu candidato Irineu Bornhausen (ao governo estadual) e, além disso, perdeu igualmente a maioria absoluta na Assembleia Legislativa. Conforme Raupp (2010), o ambiente político de 1950 baseava-se em relações de reciprocidade pessoal. As figuras políticas que o autor denominou de "pequenos Getúlios" consolidavam seu poder por meio da assistência direta à população e de sua inserção em atividades sociais. Esses "pequenos getulianos" não pertenciam a um partido político específico, mas associavam-se a imagens que condensavam as formas políticas vigentes no Brasil em meados do século XX. Todavia os chamados "pequenos getulianos" do PSD de Santa Catarina não eram "figuras que surgiram meramente na esteira de Getúlio Vargas, nem foram instituídas diretamente por ele" (Raupp, 2010, p. 10).

As eleições de 1950 em Entre Ríos

Após quatro anos de gestão, em 1950, novos representantes foram eleitos. Assim, essas foram as terceiras eleições em todo o país, depois das de 1946 e 1948. As eleições de 1950 foram uma consequência da mudança nas regras do jogo efetuadas em 1949, com a reforma constitucional realizada

naquele ano. Foi uma eleição atípica, uma vez que se formaram os gabinetes e as câmaras legislativas para o período especial de 1950-1952, que havia sido encurtado em virtude da reforma. Desse modo, modificou-se a duração do mandato do presidente e do vice-presidente, que passou de 4 para 6 anos. Por tal motivo, a convocação para as eleições deu início a um período de 2 anos.

Foram realizadas eleições em nível nacional e nos níveis governamentais, tanto para cargos executivos quanto legislativos. Assim, com a reeleição do governo de Perón, na província de Entre Ríos o candidato do Partido Peronista, Ramón Albariño (1950-1952), venceu com mais de 55% dos votos. Essas eleições foram cruciais, pois constituíram uma medida da força do peronismo, após quatro anos de governo. Sob tal cenário, ele se apresentou às eleições provinciais de forma unificada. As disputas internas da coalizão que haviam ocorrido nos primeiros anos pareciam ter sido resolvidas ou, pelo menos, tenderam a se moderar.

O partido do governo enfrentava seu rival histórico, a UCR, o Partido Democrata Nacional e o socialismo. Dessa vez, por causa do centenário do libertador, as cédulas eleitorais traziam a legenda "ano do libertador", um prenúncio do que seria mais tarde a reivindicação a Urquiza pela política oficial (El Diario, 1950c). Em âmbito nacional, no Congresso da Nação, a Câmara dos Deputados colocou em jogo 154 cadeiras, das quais 113 foram para o peronismo e 44 para a oposição; no Senado, obteve maioria. Na legislatura provincial, foram renovados 31 assentos na Câmara dos Deputados e 14 no Senado. O partido do governo ganhou 21 assentos na Câmara dos Deputados e 12 no Senado[7].

No caso da oposição, a UCR havia informado publicamente em 4 de janeiro de 1950 o resultado das eleições internas para a escolha dos candidatos. As eleições internas dessa força política, realizadas em 18 de dezembro de 1949, tiveram como resultado Silvano Santander e o advogado Lucio J. Martinez Garbino como candidatos da UCR para governador e vice-governador, respectivamente. Também foram proclamados nessa ocasião os candidatos para a junta governamental da capital de Entre Ríos (El Diario, 1950a). Assim, a UCR iniciou sua campanha em 11 de janeiro de 1950 com um ato público, que con-

[7] Agradecemos as informações e os dados sobre o Congresso Nacional a J. Rodríguez Cordeu.

tou com a presença dos candidatos e dos deputados nacionais. O Comitê da Juventude da UCR deu início à campanha eleitoral. A campanha convocava para enfrentar em março "uma luta que marcará seu vigor e ressurgimento contra um governo oficialista que dispõe à sua vontade de todos os órgãos e meios do Estado" (El Diario, 1950b, p. 4).

A contagem definitiva dos votos ocorreu na sede da legislatura. Três mesas eleitorais funcionaram, e o público pôde acompanhar o desenrolar da contagem desde as tribunas da sede legislativa. Além disso, a denúncia da UCR sobre irregularidades eleitorais referia-se à interferência de funcionários públicos, transporte de eleitores em veículos oficiais, voto de policiais em mesas eleitorais incorretas e transferência de eleitores. Diante de uma série de denúncias, o Tribunal Eleitoral não deu provimento aos pedidos da UCR. Finalmente, 11 dias depois, o Tribunal Eleitoral concluiu a contagem definitiva das eleições de 5 de março. Ela havia começado no dia 9 daquele mês e durou sete dias. Nesse contexto, 67,6% do eleitorado provincial havia votado. Na eleição para governador e vice-governador, o Partido Peronista obteve 77.210 votos.

Após as eleições, o Comitê Nacional da UCR emitiu um comunicado no qual fazia referência à situação política e institucional do país e classificava como um drama político argentino de desintegração institucional do país diante da "falência das instituições democráticas e da falácia de uma ordem fundamental para a dignidade moral do homem". Após as eleições provinciais de Jujuy, Salta, San Juan, Tucumán, Entre Ríos, Buenos Aires e San Luis, de acordo com as reformas constitucionais de 1949, "ratifica sua posição ao afirmar mais uma vez que a forma republicana, representativa e federal desapareceu do país. Resta apenas uma ficção jurídica" (El Diario, 1950d, p. 4).

Os candidatos eleitos foram proclamados em 23 de abril perante as principais autoridades civis, eclesiásticas e militares e também Perón, que viajou para a cerimônia de transferência do poder governamental. A presença do chefe do Estado não foi casualidade. Diante de algumas dúvidas sobre a candidatura de Albariño, Perón compareceu à cerimônia de posse para dissipar qualquer dúvida sobre seu apoio ao candidato (El Diario, 1950e).

Finalmente, em 4 de junho de 1950, Ramón Amancio Albariño assumiu o cargo de governador da província. Ele foi acompanhado por José Remigio Carulla como vice-governador. Seu curto mandato (1950-1952) foi caracterizado por se apresentar como uma alternativa ao governo anterior, expressando esse distanciamento nas mensagens legislativas. Em 1950, surgiu uma figura central para o Partido Peronista: José Emilio Visca, delegado do interventor do partido do distrito de Entre Ríos. Durante o governo de Albariño, ele foi deputado nacional, e seu trabalho político esteve ligado à organização do peronismo na província em busca da unidade e para evitar os conflitos internos que o partido enfrentou durante a gestão de Maya.

José Emilio Visca foi uma peça central no governo de Albariño. A estratégia era diferenciar-se do governo anterior e sobretudo deixar para trás a relação tensa entre a legislatura e o governo. Visca destacou, em uma reunião de encerramento das tarefas legislativas, o "trabalho construtivo que havia sido realizado em matéria legislativa, que poderia ser apontado como um exemplo de laboriosidade e compenetração do sentido justicialista que o orientava, bem como a cordialidade e a harmonia das relações que existiam entre o Poder Executivo e o Legislativo, que permitiam uma colaboração tão estreita para o benefício e o progresso de Entre Ríos". Em seguida, Albariño também salientou a

> colaboração tanto em ambos os órgãos legislativos quanto nos funcionários que imediatamente o apoiavam. Ele ratificou que, em sua opinião, a legislatura havia desenvolvido uma atividade proveitosa e havia sido inspirada por um sentimento e propósito indiscutíveis de melhoria institucional, em consonância com aqueles que animavam as iniciativas que o Poder Executivo havia submetido a ela.

Albariño ressaltou a

> participação que coube ao deputado nacional Visca, que com sua acertada direção política do partido, facilitou consideravelmente o desenvolvimento do governo, harmonizando quando necessário e indicando os

> rumos mais indicados para o cumprimento dos postulados revolucionários do governo da província, que, como o deputado Visca, estava totalmente identificado com Perón, Evita e Mercante. Ele também qualificou Visca como seu "grande amigo", comprovado por uma longa atuação em comunidade de ideais (A unidade [...], 1951).

Segundo o jornal de circulação local *El Libertador*, o governo de Albariño caracterizou-se por três áreas que levavam a um fim em si mesmas: obras públicas, provisão das necessidades comuns e organização estatal (Realidades [...], 1950, p. 2). As políticas de construção e pavimentação foram centrais na gestão de Albariño. Ou pelo menos era o que mencionava o jornal peronista:

> Em três dias, foram licitadas duas obras muito importantes: a pavimentação do segundo trecho da estrada de Gualeguay a Gualeguaychú, com um orçamento de mais de 8 milhões de pesos, e a estrutura em concreto armado do que será o monumental edifício de cinco andares dos órgãos de previdência da província nesta capital. As gestões insistentes e incansáveis do próprio governador da província conseguiram, por outro lado, que fosse licitada e iniciada a pavimentação das rodovias principais de Entre Ríos.

Singularidades das disputas políticas na província de Entre Ríos e no estado de Santa Catarina

Como mencionado, nos inscrevemos na história comparada como uma modalidade historiográfica que propõe estudar a história como um duplo campo de observação com base no cruzamento de duas realidades socioeconômicas, políticas ou culturais diferentes (Barros, 2007). Nesse caso, a aposta reside no cruzamento de dois universos sociais, políticos e econômicos que foram apresentados nas seções anteriores: Entre Ríos e Santa Catarina em 1950. Um dos primeiros elementos

a destacar tem a ver com a estrutura produtiva de ambos os estados e sua posição no desenvolvimento produtivo nacional. Assim, as duas localidades coincidem em ter estado à margem dos centros industriais nacionais, no entanto apresentam nuanças importantes. As semelhanças referem-se ao fato de que, nessa etapa, em ambas havia um predomínio da agricultura, juntamente com uma distribuição territorial descentralizada, em certa medida um isolamento geográfico e a falta de infraestrutura viária moderna que permitisse a conectividade intraurbana. No caso de Entre Ríos, principalmente durante o primeiro governo peronista (1946-1950), houve uma tentativa de modificar seu perfil exclusivamente agropecuário para uma aposta na industrialização. Quanto a Santa Catarina, possuía um perfil mais bem posicionado, com uma tendência mais acentuada para a industrialização.

Durante o contexto político após 1945, é possível afirmar que os fenômenos peronismo e varguismo, embora suas épocas de "ouro" tenham se desenvolvido em períodos históricos diferentes, coincidem no fato de que ambos foram influenciados pelo fim da Segunda Guerra Mundial e pelo início da Guerra Fria. No caso de Entre Ríos, Argentina, a partir de 1945 ocorreu a formação dessa nova força política que conseguiu modificar as regras do jogo político vigentes até então. Em âmbito nacional a eleição de 1950 marcou a permanência de Perón na presidência da República e o retorno de Vargas ao comando do Estado brasileiro, ambos com muito capital político. No que concerne à gestão dos dois governantes, observaram-se também uma aproximação com políticas de forte presença do Estado na economia, estatização, criação de empresas estatais, aproximação da classe trabalhadora. Nesse sentido, houve um deslocamento da histórica rivalidade entre a UCR e o conservadorismo e, principalmente, entre as próprias facções da UCR (personalismo e antipersonalismo). Assim, o surgimento dessa nova força política implicou uma reorganização político-partidária que se refletiu nos resultados eleitorais de 1946: a UCR, historicamente vencedora das eleições na província de Entre Ríos, perdeu pela primeira vez para o peronismo, após três décadas de hegemonia. Para Santa Catarina, Brasil, o período após 1945 também produziu uma ruptura político-institucional: ocorreu o fim do Estado Novo e a concretização do PSD. Foi ocorrendo uma transição

democrática que não trouxe uma ruptura total com o modelo anterior, mas sim uma reordenação das elites.

Quanto às formas de construção do poder político, é possível afirmar que a base de poder das elites políticas para as eleições de fevereiro de 1946 se sustentou em uma dinâmica de acumulação de *expertise* estatal que se deu a partir de 1943, com a intervenção. Dessa forma, o capital político acumulado nas construções de base para as eleições de fevereiro das organizações que se espalharam em nível nacional, como a UCR-JR ou o Partido Trabalhista, serviu de fundamento para a construção do poder. No caso de Santa Catarina, por outro lado, o poder foi construído por meio de redes de reciprocidade e clientelismo local, e não apenas por meio de instituições formais. Como afirma Raupp (2010), a construção do poder ficou evidente nessas lideranças locais, os "pequenos getúlios", que serviram como figuras míticas, ainda que que não estivessem diretamente associados a Vargas.

Por volta de 1950, ambos os estados compartilham o fato de ter sido um ano de ruptura. No caso do peronismo, ocorreu uma reorganização política partidária que se evidenciou não apenas na renovação parlamentar e do gabinete executivo provincial, como também na implementação de suas políticas e na tentativa de se diferenciar do mayismo, a facção do peronismo que governou entre 1946 e 1950 na província. No caso de Santa Catarina, é possível dizer que, em geral, houve uma continuidade, sustentada sobretudo pelas famílias que dominaram a administração desde a Primeira República. Embora o movimento de 1930 tenha excluído temporariamente certas elites do poder, o ano de 1950 marca o retorno com força das famílias Konder e Bornhausen ao poder. Nesse sentido, enquanto para a província de Entre Ríos a construção do poder teve mais a ver com um capital político que foi colocado em jogo com a centralidade dada às trajetórias dos atores (tanto novos quanto aqueles que já possuíam um capital político acumulado), em Santa Catarina predominou o apoio à UDN, aspecto que pode ser associado à permanência de uma cultura política conservadora no estado.

Considerações finais

O capítulo teve como objetivo realizar um breve estudo comparado entre o peronismo na província de Entre Ríos (Argentina) e o varguismo no estado de Santa Catarina (Brasil), no período de 1943 a 1950, com foco nas disputas políticas. Consideramos que 1950, para Entre Ríos, foi um ano em que as eleições refletiram o triunfo e a consolidação do peronismo, após dois processos eleitorais (1946 e 1948). Foi nesses processos eleitorais que estabelecemos as comparações com o varguismo. Nesse caso, ao contrário do plano nacional, em que Vargas voltou ao poder, no plano local de Santa Catarina, representado pelo PSD, ele sofreu uma derrota política significativa, pois perdeu as eleições para a UDN e, ao mesmo tempo, ocorreu uma redução da maioria absoluta na Assembleia Legislativa.

Outro ponto de contraste está relacionado com o fato de que a construção do poder em Entre Ríos foi realizada mediante estruturas partidárias de alcance nacional que tiveram desenvolvimento territorial. Em Santa Catarina, por outro lado, a construção política teve como base a organização territorial e redes de reciprocidade pessoal influenciadas por famílias tradicionais. Nesse sentido, é possível afirmar que ambos os processos políticos representaram tentativas de mudar as lógicas tradicionais para uma "renovação" com novos dirigentes. Em Entre Ríos, o peronismo integrou uma nova liderança que acumulou experiência política durante o período de 1943 a 1946, enquanto em Santa Catarina persistiu o domínio das famílias que dominavam a política estadual, mas com a volta das famílias Konder e Bornhausen ao comando do estado.

Em termos gerais, Entre Ríos e Santa Catarina compartilharam um passado com características comuns: isolamento e certo "atraso" industrial em relação à consolidação dos centros de produção nacional com uma marca tendente à agricultura. A tendência à insularidade da província argentina e seu sistema de fazendas mistas tardias limitaram seu crescimento em relação a províncias como Buenos Aires, Córdoba ou Santa Fé. Por outro lado, o estado de Santa Catarina teve entre suas principais características a consolidação da pequena propriedade rural, o que permitiu uma produção mais diversificada e mais bem posicionada por volta de 1950.

Para finalizar, acreditamos ser relevante destacar que existe uma diferença fundamental entre os dois movimentos políticos aqui em questão. Enquanto o peronismo continua sendo uma força política relevante na Argentina atual, o varguismo, embora tenha deixado uma marca profunda, se diluiu como identidade política no fim do século XX. Estudar esse processo fica para outro escrito.

Referências

A UNIDADE política e o sentimento justicialista das autoridades da província se destacaram ontem. **El Libertador**, 1.º dez. 1951.

BARROS, L. E. P. A cultura política do varguismo no Brasil e do peronismo na Argentina: um diálogo com a obra "Multidões em cena" de Maria Rolim Capelato. *In*: SIMPÓSIO INTERNACIONAL PENSAR E REPENSAR A AMÉRICA LATINA, 2., 2016, São Paulo. **Anais** [...]. p. 228-241.

BARROS, J. D'A. História comparada: um novo modo de ver e fazer a história. **Revista de História Comparada**, p. 1-28, jun. 2007.

CABRAL, O. R. **Breve notícia sobre o Poder Legislativo de Santa Catarina:** suas legislaturas e legisladores – 1835 a 1974. Florianópolis: Ed. Lunardelli, 1974.

CAMARDA, M. A política pública em infraestrutura rodoviária de Entre Ríos durante o governo de Hector Maya, 1946-1950. **Desenvolvimento, Estado e Espaço**, v. 2, n. 1, 2023.

CAMARDA, M.; MATEO, J. Das expectativas aos resultados: a transformação agrária de Entre Ríos (1970-2018). **Encrucijada Americana**, v. 14, n. 1, p. 37-54, 2022. DOI: https://doi.org/10.53689/ea.v14i1.186.

CAPELATO, M. H. R. **Multidões em cena:** propaganda política no varguismo e no peronismo. Campinas: Papirus, 1998.

CEAG/SC – CENTRO DE ASSISTÊNCIA GERENCIAL DE SANTA CATARINA. **Evolução histórico-econômica de Santa Catarina:** estudo das alterações estruturais (século XVII-1960). Florianópolis: CEAG/SC, 1980.

EL DIARIO. 4 jan. 1950a.

EL DIARIO. 11 jan. 1950b.

EL DIARIO. 8 fev. 1950c.

EL DIARIO. 16 abr. 1950d.

EL DIARIO. 23 abr. 1950e.

FERNÁNDEZ, S. A história regional e local e as escalas de investigação: um contraponto para refletir sobre os desafios historiográficos. **Quinto Sol**, v. 22, n. 3, 2018.

GOULARTI FILHO, A. **Formação econômica de Santa Catarina**. Florianópolis: UFSC, 2016.

HOBSBAWM, E. J. **Era de dos extremos** – o breve século XX: 1914-1991. 2. ed. São Paulo: Companhia das Letras, 1995.

LA ACCIÓN. Paraná, 19 mar. 1946.

LEYES, R. **A forja e o sulco:** indústria, agricultura e classe trabalhadora na província de Entre Ríos (1870-1945). Rosário: Prohistoria Ediciones, 2021.

MANDELLI, B. **Greves, repressão e resistência:** uma história comparada dos mineiros de carvão no Sul do Brasil (1945-1964). 2023. Tese (Doutorado em História) – Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2023.

MATEO, J.; CAMARDA, M.; RODRÍGUEZ, L. Uma abordagem da estrutura produtiva de Entre Ríos durante a década de 1930. **Tempo e Economia**, Bogotá, v. 5, 2018.

PIAZZA, W. F. **O Poder Legislativo catarinense:** das suas raízes aos nossos dias – 1834-1984. Florianópolis: Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina, 1984.

RAUPP, M. C. **Pequenos Getúlios:** o PSD e as elites políticas catarinenses (1945-1970). 2010. 149 f. Dissertação (Mestrado em História) – Centro de Ciências Humanas e da Educação, Universidade do Estado de Santa Catarina, Florianópolis, 2010.

REALIDADES concretas. **El Libertador**, 4 dez. 1950.

REULA, F. **Historia de Entre Ríos:** política, étnica, económica, social, cultural y moral. Santa Fe: Castellví, 1971.

SANTOS, S. C. dos. **Nova história de Santa Catarina**. Florianópolis: Edição do autor, 1974.

ZANELATTO, J. H. **De olho no poder:** integralismo e disputas políticas em Santa Catarina durante a Era Vargas. Criciúma: Unesc, 2012.

ZANELATTO, J. H.; ALVES, G. **Histórias de Santa Catarina na Segunda República (1930-1945)**. Criciúma: Unesc, 2017.

Capítulo 6

O neoextrativismo mineral no Brasil e Argentina: notas de história ambiental e banalidade do mal contra Pachamama

Carlos Renato Carola[1]

Introdução

Neste capítulo, vamos mostrar a face antiecológica e a "banalidade do mal" ambiental do neoextrativismo mineral nas políticas de modernização do cone sul, particularmente no Brasil e na Argentina. Observamos e analisamos fontes e referências na perspectiva decolonial articulada com ferramentas da semiótica (Piñeyro, 2006) e História Ambiental (Pádua *et al.*, 2024) na América Latina.

A perspectiva decolonial nos permite ver a colonialidade do poder e saber na "estrutura permanente da modernidade" ocidental que se revitaliza agora no século 21 com as tecnologias cibernéticas; e nos convida a participar de um movimento político de descolonização epistêmica do mundo moderno contemporâneo, articulado com os saberes e os movimentos indígenas e outros povos historicamente oprimidos (Quijano, 2005). A semiótica nos ajuda a ver e decodificar os signos, os conceitos e as palavras produzidas/manipuladas por grupos humanos em determinados contextos histórico-culturais; interpretar/traduzir a comunicação e as percepções que promovem as interações de sentidos entre humanos e a realidade (ambiente natural e cultural), entre sujeitos e outros sujeitos (Piñeyro, 2006). A História Ambiental nos convida a ver e reconhecer o lugar da natureza na história humana (Pádua *et al.*, 2024).

[1] Universidade do Extremo Sul Catarinense - UNESC (Criciúma, SC, Brasil). E-mail: crc@unesc.net.

Usamos o termo "banalidade do mal" ambiental num sentido comparativo ao empregado por Hannah Arendt (2013). Arendt empregou o termo para analisar e compreender a "violência banal" de pessoas comuns que se tornam cúmplices ou protagonistas de violências cruéis de extermínio de indivíduos ou grupos por diferenças de natureza ideológica, religiosa, étnica (raça) ou classe. Aqui empregamos o termo para evidenciar a arrogância antropocêntrica e a violência banal contra Pachamama (Natureza), o meio ambiente e os seres vivos de um modo geral nos empreendimentos do extrativismo histórico e o neoextrativismo contemporâneo.

A opção por "*Pachamama*" (Mãe Terra, *habitat* de todos os seres vivos e onde se reproduz a teia da vida) é não somente uma forma de reconhecimento da cosmovisão e saberes dos indígenas da América Andina e América do Sul, mas também uma pedagogia para sair da fragmentação e da separação cultura-natureza criada pela modernidade cartesiana (Gudynas, 2015a).

A perspectiva decolonial problematiza e desfetichiza a neutralidade da ideia de modernidade e de seus principais mitos: o homem/humano como centro do universo (antropocentrismo); a natureza como objeto a ser dominado e explorado economicamente; a civilização como paradigma de uma sociedade em seu estágio superior de "desenvolvimento"; a razão científica como regime de verdade/conhecimento mais objetivo, racional e seguro; o progresso econômico como indicador central da ideia moderna de desenvolvimento, ideologia que "norteia" toda a humanidade em direção ao paradigma único de formação/organização social: sociedade moderna.

No século 20, o termo "extrativismo" foi popularizado como uma atividade industrial. Eduardo Gudynas (2015b) lembra que o Banco Mundial contribuiu com esta popularização a partir da criação da área de estudo "indústrias extrativas", direcionado para o petróleo, gás natural e minerais, como suposta estratégia para diminuir a pobreza, gerar empregos e promover um desenvolvimento sustentável. Diferentemente do sentido propagado pelo Banco Mundial, o extrativismo/neoextrativismo não é uma atividade industrial; é uma atividade econômica de exploração e de exportação de recursos naturais, cuja "fonte de origem é a natureza" (Gudynas, 2015b, p. 16). Neste trabalho, empregamos os termos "extrativismo" 2 e "neoextrativismo" como instrumentos epistemológi-

[2] No Brasil, o termo "extrativismo" ganhou uma dimensão ecológica no contexto amazônico de lutas dos seringueiros que extraiam o látex da seringueira (*Havea brasiliensis*), maté-

co proposto por Eduardo Gudynas (2009), Horácio Aráoz (2018) e Maristella Svampa (2019a; 2019b).

No presente capítulo, problematizamos o que está fora do palco, o que raramente é mostrado no processo extrativo, com foco em momentos de visibilidade "turva", ou seja, lançamos luz na sombra que o discurso do "progresso" capitalista ofusca. Especificamente, o trabalho compartilha experiências trágicas em termos sociais e ambientais, de um paradigma de progresso produzido por indústrias de exploração mineral no Brasil e na Argentina. Caracterizamos a atividade industrial da mineração moderna como um golpe cruel que penetra nas entranhas de Pachamama e desfere violências banais sobre corpos humanos e não humanos, ecossistemas e territórios.

No primeiro tópico, problematizamos o fator geológico do extrativismo mineral moderno nas alterações ambientais e ecológica da formação rochosa da Terra. No segundo, contextualizamos o lugar da exploração mineral no paradigma desenvolvimentista da modernidade colonial, mostrando a continuidade de um paradigma central do capitaloceno. No terceiro tópico, confrontamos a semiótica do "progresso" do neoextrativismo com as ruínas, os escombros e a degradação ambiental de territórios e de ecossistemas naturais, evidenciando a banalidade do mal ambiental contra Pachamama; e destacamos a importância dos movimentos comunitários de resistência contra a expansão e os impactos socioambientais dos megaempreendimentos do extrativismo mineral.

ria-prima usada para a produção da borracha natural, sem a necessidade de derrubar as árvores. Diferentemente da exploração capitalista da borracha amazônica no contexto do final do século 19 e início do 20 (Ciclo da Borracha), o extrativismo dos seringueiros é uma atividade familiar de subsistência no convívio com a floresta. Nas décadas de 1970 e 1980, os seringueiros construíram uma aliança com os povos indígenas da Amazônia em defesa da floresta, confrontando o avanço dos grandes fazendeiros que derrubavam a mata para criar gado e plantar soja. Foi neste contexto que o lider sindical Chico Mendes foi assassinado (1988). Daí se aprimorou o conceito para "reserva extrativista", área de exploração ecologicamente sustentável (coleta) de recursos naturais da floresta. O movimento dos seringueiros da Amazônia ganhou apoio e reconhecimento internacional e até 2018, o Brasil já contava com 94 Reservas Extrativistas (Almeida *et al.*, 2018).

O conhecimento geológico e histórico no progresso da civilização moderna

Em que período geológico se formaram as rochas e minerais do Planeta Terra? Quanto tempo o ecossistema planetário levou para a formação rochosa que possibilitou o surgimento das florestas, do solo, das bacias hidrográficas e do regime climático que favoreceu o desenvolvimento de uma imensa teia de biodiversidade, em uma camada oceânica de vegetação verde e águas cristalinas? Milhões de anos foram necessário para Pachamama criar as condições ideais de vida para todas as espécies de seres vivos que habitam este mundo. Neste aspecto, concordamos com Andrew Knoll (2023) quando afirma que a compreensão da história geológica da Terra nos permite apreciar não somente a formação dos elementos naturais e minerais essenciais à vida humana e não humana, mas também as consequências ambientais das alterações e destruições de ecossistemas naturais em grande escala.

A Terra é um grão de areia na infinitude do universo cósmico; é um pequeno conglomerado de rocha, minerais, água e gases forjado pela dinâmica do movimento das forças colossais do universo. E, sendo uma criação do cosmo, é um sistema aberto que troca energia e massa com o seu entorno; é uma massa rochosa que não somente depende de um gigantesco agente externo (o Sol), girando em seu entorno a uma distância de 150 milhões de quilômetros, como também está sujeita a mudanças pelas forças gravitacionais do cosmo e do movimento de sua galáxia, a via láctea (Knoll, 2023).

A Terra tem uma história geológica. De acordo com os estudos geológicos e planetário, a Terra se constituiu inicialmente há cerca de 4,6 bilhões de anos. Na sua infância e juventude, as condições físicas e químicas foram "infernais", isto é, período em que predominou temperatura vulcanicamente elevadas e impróprias para o surgimento e desenvolvimento da vida biológica. Ao longo de alguns milhões de anos, no entanto, a temperatura atingiu um ponto de equilíbrio e estabilidade, formando a estrutura rochosa que conhecemos atualmente na forma de um círculo ovalado de três camadas: a crosta, o manto e o núcleo (interno e externo).

Nosso Planeta tem um raio 6.370 km. A crosta terrestre possui uma espessura em torno de 5 a 70 km. O manto, a camada mais espessa da Terra, possui cerca de 3.000 km de espessura e sua temperatura varia em torno de 100ºC (manto superior) e 3.000ºC (manto inferior). Em função da distância e das temperaturas elevadas, as informações sobre o núcleo da Terra são bem mais imprecisas. Tal como o manto, os cientistas estimam que o núcleo possui duas porções, uma externa, de constituição líquida, e outra interna, de consistência sólida e densa, composta de ferro (80%) e níquel; e uma espessura estimada em torno de 5.000 km (Toledo, 2014; Branco, 2015).

A composição básica da Terra e da vida biológica são praticamente as mesmas. A Terra é um aglomerado líquido-gasoso-rochoso constituído por ferro, silício, magnésio, níquel, cálcio, alumínio, carbono, fósforo, nitrogênio, oxigênio, água e diversos outros componentes; e as células do corpo humano também são constituídas por oxigênio, carbono, hidrogênio, nitrogênio, cálcio, fósforo e outros (Knoll, 2023, p. 7-8). O conhecimento da constituição básica da Terra e da composição dos seus habitantes deveria nos estimular para uma relação de cuidados e de pertencimento, não de exploração inconsequente para fins econômicos.

Na escala do tempo geológico de formação da Terra, o tempo histórico dos humanos no Planeta é impressionantemente uma fração mínima, como se tivesse surgido nos últimos segundos deste longo percurso geológico; e mais recente ainda o tempo de existência do *homo sapiens*, apenas 300 mil anos. E na trajetória histórica do *homo sapiens*, cabe ressaltar que 99% do seu percurso ele habitou o mundo no modo de vida indígena, ou seja, uma vida em grupo praticando a caça e a coleta de sementes e frutos que a natureza oferecia.

Durante a maior parte da sua jornada histórica, as sociedades humanas acreditavam que a Terra era estática; e mais estática e imutável ainda eram as suas formações rochosas. Desde os estudos geológicos do século 19, no entanto, esta tradicional forma de perceber a Terra mudou radicalmente. Hoje sabemos que a Terra não somente está sob o fluxo do movimento do universo cósmico, como toda sua formação rochosa está em movimento (placas tectônicas) e se transforma ao longo do tempo. Mudanças abruptas em situações específicas causadas por atividades internas (atividades vulcâ-

nicas, por exemplo) ou externas (impacto de um meteorito, por exemplo); e na maior parte da sua história, mudanças lentas ao logo de milhões de anos.

Os estudos geológicos da Terra e do sistema planetário nos ajudam a compreender melhor a nossa interdependência dos agentes internos e externos que possibilitam a vida biológica na Terra; e nos ensinam a ver o nosso Planeta não apenas como um aglomerado de rochas e minerais para ser alterado e explorado para fins econômicos. Assim, quando olhamos para as montanhas andinas (América andina), por exemplo, deveríamos ter a consciência de que estamos diante de uma "biblioteca da natureza", uma biblioteca com uma estrutura de acervos bibliográficos e volumes de conhecimento sobre a História da Terra (*Pachamama*); e que cada elemento deste acervo (seixos, areia, rocha, argila, calcário, matéria orgânica etc) contém informações físico-química e dados históricos que nos possibilitam saber em que época e lugar se formaram.

Saber em que época e em quanto tempo se formaram as condições físico-químicas ideais para o surgimento e desenvolvimento da vida biológica. Olhar para as Cordilheiras dos Andes é também uma forma de imaginar uma obra de arte criada há 200 milhões de anos; de imaginar uma viagem pelo tempo histórico da escola geológica e vislumbrar uma paisagem que se formou há milhões de anos muito antes do surgimento da espécie humana no Planeta.

Nosso olhar para a natureza, infelizmente, tem sido o olhar do *homo economicus*. Nosso dilema atual é a globalização em grande escala de um modo predatório e inconsequente de habitar o mundo da *Pachamama*: o modo de habitar do homem moderno. O homem moderno se constituiu historicamente a partir da colonização do mundo dos povos originários das Américas. Com a exploração colonial, os colonizadores europeus criaram as condições básicas para a revolução industrial e organizaram um mercado mundial controlado pelos capitalistas: a nova classe dominante do mundo moderno.

Sob o domínio do capitalismo (e em parte dos Estados Socialistas), a revolução industrial ampliou o poder dos capitalistas e dos agentes de Estado para alteração e destruição de ecossistemas naturais e territórios, legitimados por discursos de progresso e desenvolvimento. Agora estamos diante de mais uma nova fase da revolução tecnológica: a Quarta Revolução Industrial potencializada pela "Inteligência Artificial". Um poder de trans-

formação de territórios e ecossistemas naturais em grade escala. Em questão de meses ou anos, os megaempreendimentos do extrativismo mineral detonam montanhas rochosas e alteram a estrutura subterrâneas das camadas sedimentares da crosta terrestre que se formaram ao longo de milhões de anos. Que consequências estas alterações profundas na crosta terrestre estão provocando na dinâmica climática do Planeta? Será que estamos fadados ao castigo dos deuses gregos (Prometeu), ao dilúvio da tradição judaico-cristã ou "a queda do céu" nos dizeres o líder indígena yanomami Davi Kopenawa?

Cultura, natureza e extrativismo mineral na modernidade colonial

> La llegada de los europeos a lo que hoy llamamos las Américas, a partir del siglo XV, fue sin duda uno de los acontecimientos más cruciales de la historia de la humanidad. Este desplazamiento de poblaciones marcó el inicio de la consolidación de un sistema global que logró conectar los sistemas regionales que se estaban formando, con diferentes niveles de alcance e intensidad, en diversas áreas del planeta [...] (Pádua *et al.*, 2017, p. 63)

Antes da modernidade colonial chegar ao "Novo Mundo", as atividades econômicas e de subsistências dos povos indígenas eram de natureza local e regional, voltadas para as necessidades básicas das comunidades tribais em geral, e da rede de cidades no caso do mundo Asteca e Inca. O mundo dos povos indígenas não era o paraíso celestial nem o jardim do éden, como imaginaram alguns missionários cristãos em suas primeiras viagens. Mas era, sem dúvida, um mundo muito diferente do mundo mercantilista europeu; era um mundo sem propriedade privada onde a organização social se constituía em territórios para cada grupo étnico, com produção coletiva, relações de parentesco, reciprocidade e convívio comunitário.

No mundo asteca (México) havia controle estatal de natureza religiosa, tributo e mercados regulados, mas a produção e a distribuição dos bens materiais (agricultura e artesanatos) ocorriam dentro das fronteiras

das cidades e dos povoados sob domínio das cidades-estados. No mundo Inca (Peru) havia uma dinâmica de domínio e reciprocidade (segurança e necessidades básicas de alimentação, vestimentas e moradia) entre governo central (Estado Inca) e o Ayllu, comunidades organizadas por relações de parentesco. [3]

O Estado Inca foi construído num processo histórico de conquista e de expansão de seus domínios, papel atribuído ao monarca imperial: o Sapan Inca. Em seus domínios, ao mesmo tempo que impunha tributos para as comunidades Ayllu, os agentes do governo mediavam a constituição de acordos com as populações submetidas de modo a assegurar uma relação de reciprocidades em termos de segurança política e alimentar; e esta relação de reciprocidade era renovada periodicamente por meio de favores, presentes e serviços (Giersz; Giersz, 2014, p. 227-233).[4]

Em três séculos de conquista e colonização (séculos 16 a 18), os mercantilistas europeus modificaram radicalmente o uso da terra e dos ecossistemas naturais do continente indígena, impactando a vida de milhares de populações humanas e não humanas; difundiram a cultura e a competição da propriedade privada; expandiram o cristianismo[5], instituíram as

[3] Essa característica social e comunitária do Estado Inca levou alguns intelectuais a caracterizá-lo como um Estado Socialista, como no livro *El imperio socialista de los Incas* (1928), do economista e historiador francês Louise Baudin; ou um tipo de "comunismo primitivo" nas controvérsias de *Sete Ensaios sobre a realidade peruana,* de José Mariategui, publicado no mesmo ano da obra de Baudin, em 1928. Embora seus críticos tenham apontado que ambos cometeram o pecado capital do anacronismo, também não puderam enquadrar o regime de Estado do mundo Inca dentro do campo epistemológico da sociologia euro-ocidental; e Mariategui revitalizou o espirito do frei Bartolomeu de Las Casas colocando no centro dos projetos sociais da América Latina a questão indígena, desmascarando a face excludente e racista das elites crioulas que conquistaram a independência político-administrativa da metrópole espanhola preservando a estrutural colonial, intensificando ainda mais a exploração e violência contra a população indígena. (Cf. Mariategui, 2007, *El problema del índio*).

[4] Os Incas construíram um complexo e eficiente sistema de produção agrícola, articulado com um sistema de irrigação e técnicas de cultivos nas encostas da montanha. Por meio deste sistema, cultivaram diversas espécies de milho e batata, quinoa, abobras, feijões e pimentas. Criava animais e aves: roedores (porquinho-da-índia), cães, patos, abelhas, galinhas, camelitos (lhama e alpacas), entre outros. Produziam uma variedade de produtos artesanais que circulavam pelos caminhos e cidades do império; não tinham nenhum dos tipos de padrões de escrita conhecidos até então, mas adaptaram de culturas anteriores um sistema de comunicação conhecido por Khipu, um conjunto de cordas com nós que identificavam quantidades, dados numéricos quantificados em unidades (Giersz, 2014, p.227-233).

[5] A difusão do cristianismo nos territórios dos povos indígenas das Américas, foi (e ainda continua sendo) uma das forças mais destrutiva da cosmologia cultural destes povos. O

suas respectivas línguas em territórios coloniais. Enfim, cultivaram o modo de vida do homem moderno euro-ocidental nas sociedades coloniais, impactando a vida humana, a vida animal e os ecossistemas naturais. O marco inaugural do antropoceno moderno, portanto, começa com a modernidade colonial dos europeus:

> (…) el evento colonial en el continente americano modificó la base demográfica, al introducir cultivos y animales, reorientar intercambios comerciales y favorecer la localización de nuevas poblaciones. Fueron cambios profundos en las poblaciones, en la flora y fauna, con enfermedades desconocidas hasta entonces que afectaron a humanos y animales, con reorientación de los flujos de intercambios de bienes a nivel regional e internacional. El Antropoceno no puede contemplar, por lo tanto, solamente a los antecedentes para Europa como fue la Revolución Industrial. Lo que sucedió en América desde el siglo XVI muestra cambios decisivos en el uso del suelo y que iniciaron procesos cuyas consecuencias están presentes (Gascón, 2024, p. 97-98)

O extrativismo foi a base econômica da modernidade mercantilista. Na América Espanhola, a busca por ouro e prata foi uma febre com períodos de intensidades patológicas de altos e baixos níveis. Os diários de Cristóvão Colombo, as cartas de Hernán Cortez e tantos outros relatos de aventureiros espanhóis não deixam dúvidas sobre a obsessão por metais preciosos. O imaginário espanhol durante os séculos 16 e 17 para descobrir o Eldorado mobilizou indivíduos de todas as estirpes ao mesmo tempo que motivou a necessidade de criar algum tipo de controle colonial por parte da coroa espanhola.

A procura de ouro e prata, segundo Peter Bakewell (2012, p. 100-101), "levou os espanhóis a todos os cantos das Américas, contribuindo bastante para a impressionante rapidez com que exploraram e colonizaram sua porção do continente." No âmbito interno, os impactos ambientais e sociais do extrativismo mineral dos espanhóis foram incomensuráveis, mas não

cristianismo que chega e se propaga no "Novo Mundo", é a religião do homem conquistador-colonizador; é uma religião monoteísta e excessivamente antropocêntrica.

invisíveis: genocídio e aculturação de populações indígenas; propagação de doenças; poluição de rios e degradação de ambientes naturais; construção de igrejas, edificações coloniais e infraestruturas urbanas para a funcionalidade das cidades mineiras. No trânsito do Atlântico, o extrativismo mineral de ouro e prata "[...] foram a base da riqueza que a Espanha extraiu de seu império americano – riqueza que excitou a inveja de outros países europeus" (Bakewell, 2012, p. 149).

O morro de Potosí, no antigo Vice-Reino do Peru (1542-1824) e território atual ao sul da Bolívia (desde 1825), foi o primeiro megaextrativismo mineral da América colonial e do mundo moderno. Nos séculos 16 e 17, a exploração de prata de Potosí abrangia cerca de 70% da produção mineral do Vice-Reino do Peru espanhol, um feito perversamente grandioso se levarmos em consideração a altitude de 4 mil metros acima do mar. A partir da segunda metade do século 16, a exploração da prata ganhou um apoio fundamental para o incremento da produção com a descoberta do mercúrio em Huancavelica (cidade peruana), em 1563. Se o mercúrio foi uma descoberta vantajosa para os espanhóis, o mesmo não se pode dizer para os rios e seus habitantes, nem para os trabalhadores indígenas que tiveram que aderir ao sistema de mitas da mineração organizado pelo Vice-rei Toledo (Bakewell, 2012, p.102).

A mineração foi (e continua sendo) um processo turbulento, complexo e rentável para uma elite crioula e a elite metropolitana. Raquel Montero (2011, p. 212) ressalta que por volta de 1570, o vice-rei Toledo "ordenou a intervenção estatal em todas as minas de mercúrio, convocou especialistas (de preferência alemães) para testar métodos de amalgamação e promoveu experimentos com o objetivo de encontrar procedimentos para aplicar essa tecnologia ao minério de Potosí." Ou seja, o governo colonial do Peru era incumbido de providenciar as condições estruturais e legais para a exploração mineral de modo a se apropriar de parte dos lucros para sua condição de governante local, uma parte menor para os trabalhadores e outra parte para o governo metropolitano; e o custo dos impactos socioambientais eram compartilhadores com os moradores e povoados das proximidades das minas. Eis o modelo extrativista e governista que se mantem até os dias atuais, desde a celebração da suposta conquista da independência da América.

Os espanhóis de primeira geração que invadiram e criaram as primeiras estruturas coloniais não tinham experiencia com exploração mineral. Eles aprenderam com os indígenas técnicas de mineração, atividades amplamente desenvolvidas pelos incas antes do fim do império, no contexto da guerra civil entre os irmãos Atahualpa e Huáscar e a conquista de Francisco Pizarro em 1532/1533. Raquel Montero (2011, p. 213) afirma que "de modo geral, nos primeiros anos, os espanhóis continuaram a explorar as minas que já estavam em uso na época dos incas, embora com muito mais intensidade"; e que "os conquistadores não eram mineiros e aproveitaram-se do conhecimento indígena por várias décadas, não só para encontrar minas, mas também para explorá-las e fundir os minerais."

Potosí foi a principal escola para outras explorações minerais. Foi, sobretudo, o paradigma primitivo da mineração colonial moderna, a periferia que produziu riqueza para o centro imperialista da colonização euro-ocidental. A experiência colonialista que gerou admiração, riqueza e luxo para uma elite de raça branca e devastação ambiental, fome, doenças e morte para aqueles/as que assumiram o fardo do trabalho nas minas. Potosí foi o princípio de uma experiência cruel, uma violência banal contra Pachamama e as populações indígenas, um paradigma de extrativismo mineral que se perpetua ainda no século 21. Nos dizeres de Horacio Aráoz (2018, p. 101),

> El Potosí colonial periférico fue un espacio de expropiación radical cuyo proceso de creación ha demandado un uso abusivo de la violencia dirigida contra cuerpos y territorios. Los cuerpos, considerados como objetos y medios de trabajo, han sido la materia más requerida y más vulnerable de las primeras fases del desarrollo tecnológico colonial.

De um modo geral, os historiadores que escreveram a História da América colonial no decorrer do século 20, não se sensibilizaram em mostrar e contabilizar os danos ambientais do extrativismo. As raízes da crise ambiental atual, no entanto, encontram-se no paradigma da colonização das Américas. Neste aspecto, os danos ambientais do extrativismo mineral de Potosí ainda não foram contabilizados, mas podemos visualizar uma dimensão do seu impacto nos estudos de Andreza Aruska de Souza

Santos (*University of Oxford*) e Sue A. S. Iamamoto (Universidade Federal da Bahia):

> Potosí sofreu diversas catástrofes ecológicas ao longo dos séculos. Desde 1545, cerca de 45.000 toneladas métricas de mercúrio foram lançadas no meio ambiente de Potosí, deixando um legado de contaminação persistente do solo que se estende até os dias atuais (Robins, 2011). Em 1626, uma grande inundação causada pelo rompimento da barragem de Caricari, que fornecia água para os moinhos de minério (ingenios) espalhados ao longo do canal Ribera, matou mais de 2.000 pessoas e destruiu centenas de casas (Gioda *et al.*, 1998; Santos; Iamamoto, 2019, p. 10-11, tradução nossa).[6]

Em Tucumán, província no noroeste da Argentina, os espanhóis não encontraram a fartura de metais preciosos que buscavam, mas a busca ambiciosa por ouro e prata "[...] impulsionou a conquista de grande parte do território" (Montero, 2011, p. 214). Na região de Puna de Jujuy, no entanto, encontra-se desde o século 17 evidencias de extrativismo mineral em Rinconada (Andes), Cochinoca (Jujuy) e Santa Catalina (Jujuy), incluindo fundições e moinhos (Montero, 2011, p. 214).

A conquista da independência política das Américas não significou o rompimento com o colonialismo. Na Argentina independente, os liberais da segunda metade do século da 19 não hesitaram em remover o que consideravam o grande obstáculo para alcançar o status de civilização: exterminar os últimos "povos selvagens" no que se convencionou chamar de "Campanha" ou "Conquista do Deserto". A Campanha foi implementada no governo de Nicolás Avellaneda (1874-1880) sob o comando do seu ministro da guerra, o general Julio Argentino Roca, entre 1878 e 1884. General Roca

[6] Potosí has suffered from a number of ecological catastrophes over the centuries. Since 1545, around 45,000 metric tons of mercury has been released into Potosí's environment, leaving a legacy of persistent soil contamination that extends to the present day (Robins, 2011). In 1626, a major flood caused by the failure of Caricari dam, which provided water for the ore-grinding mills (ingenios) spread along the Ribera canal, killed more than 2,000 people and destroyed hundreds of houses (Gioda *et al.*, 1998).

comandou o exército nacional para aniquilar e expulsar os povos indígenas que ainda viviam nas regiões do Pampa e da Patagônia.

O episódio de barbárie da moderna civilização da jovem nação argentina não foi um caso isolado. Foi uma recorrência ordinária no processo secular de construção das estruturas institucionais de Estado de todas as jovens Repúblicas americanas. Tal como no Brasil, o Estado Republicano da Argentina foi idealizado e constituído como principal instrumento de organização da sociedade subordinada ao sistema capitalista internacional. Em que pese as contradições e disputas políticas internas de relações de classe, raça e gênero, tudo que se produz em solo argentino é uma produção para o mercado interno e, sobretudo, para o mercado externo. O Estado e muito menos a economia de mercado não estão a serviço da população, estão a serviço do capital, priorizando sempre os interesses das elites mais ricas do país. O extrativismo mineral, juntamente com o setor agropecuário, continua sendo a base econômica de exportação em pleno século 21.

Na História do Brasil Colonial (América Portuguesa), o extrativismo foi o marco inicial da colonização portuguesa. A primeira fase da expropriação colonial começou com a exploração da floresta de pau-brasil (*Caesalpinia echinata*, ibirapitanga, madeira vermelha em Tupi)[7]. Inicia-se assim, a colonização moderna de Pindorama, ou seja, a destruição e desconfiguração do mundo dos povos indígenas e invenção do Brasil no projeto da modernidade/colonialidade portuguesa. A Mata Atlântica e os povos indígenas foram os primeiros alvos do processo civilizador da monarquia portuguesa.[8]

Na História Ambiental de Warren Dean (1996), a exploração portuguesa do pau-brasil representa o marco inaugural de modelo sistemático

[7] Originalmente, o nome Brasil não estava associado a árvore pau-brasil, como foi popularmente difundido logo depois do início da colonização e nos livros escolares do século 20. O termo "Brasil" remonta o mundo medieval europeu, sendo que "qs mais antigas grafias -como "Ho Brasile", "O'Brasil", "Hy Brasil"- demonstram se tratar de um nome celta, grupo de línguas da Irlanda e do País de Gales" (Funari, 1997); e o sentido empregado naquele contexto era "Terra dos Bem-Afortunados", "Ilha da Felicidade" ou "Terra Prometida", já que a raiz "bres", em irlandês, significa "nobre, sortudo, feliz, encantado". (Funari, 1997).

[8] "Nomes Vulgares no Brasil: arabutã e brasilete, na Bahia; árvore-do-brasil; ibirapitanga, na Bahia e no Estado do Rio de Janeiro; ibiripitinga; imirá-piranga; muirapiranga; orabutã; pau--pernambuco; pau-rosado; pau-vermelho; pau-de-pernambuco e sapão. Os índios a chamavam, em tupi, ibirapitanga (madeira-vermelha). Já em 1503, documentos registravam, para referir-se às terras recém-descobertas, o apelido Terra do Pau-Brasil (Carvalho, 2003, p. 717)

de exploração predatória e devastação contínua da Mata Atlântica; e diante da frustação de não terem encontrado ouro ou prata no processo inicial do "descobrimento" da "Terra de Vera Cruz" (Brasil), o pau-brasil foi o primeiro objeto de cobiça da colonização portuguesa. Malou Von Muralt (2006, p. 178), afirma que "[...] a partir de 1502, chegavam a cada ano em Lisboa 20 mil quintais de pau-brasil: cada quintal custava aos empreendedores 1/2 ducado e era revendido para Flandres, Castela ou Itália por 2 e 1/2 ou 3 ducados. Os lucros dos brasileiros, negociantes de pau-brasil, eram, portanto, significativos."

Roberto Simonsen (1889-1948)[9] contribuiu para a popularização da ideia de ciclos econômicos na História Econômica do Brasil (1937). Trata-se de uma visão economicista já bastante desgastada, mas ainda útil para elucidar uma das facetas principais da colonização europeia e a visão dos intelectuais liberais que apostaram no projeto de industrialização do Brasil na década de 1930. Simonsen explicou a formação do Brasil colonial pela ideia de ciclos econômicos: 1) Ciclo do pau-brasil (século 16); 2) Ciclo da Cana-de-açúcar (séculos 16 e 17); 3) Ciclo da Mineração (ouro e diamantes, século 18); 4) Ciclo do Algodão (século 18 e início do 19). Como especialista no estudo de História Econômica, a obra de Roberto Simonsen contém dados estatísticos bem fundamentados, como no caso da produção de ouro no Brasil colonial, no século 18:

> No século XVIII, o ouro do Brasil deu o primeiro impulso à formação dos grandes estoques deste metal nos tempos modernos. Entre 1700 e 1770, a produção do Brasil foi praticamente igual a toda a produção do ouro do resto da América, verificada entre 1493 e 1850; e alcançou cerca de 50% do que o resto do mundo produziu nos séculos XVI, XVII e XVIII (Simonsen, 2005, p. 326).

[9] Roberto Simonsen (1889-1948) foi um empresário, político e intelectual paulista de visão liberal. Um dos primeiros intelectuais que se tornou uma referência nos estudos de História Econômica. Homem do setor empresarial e acadêmico com certo espírito público e nacionalista. Sua formação política e intelectual ocorre no contexto das décadas de 1920 e 1930, período de intensos debates e disputas políticas que culminaram com a chamada "Revolução de 1930", liderada por Getúlio Vargas, e a reação das elites paulistas com o movimento da "Revolução Constitucionalista de 1932". Simonsen lutou pela Revolução Constitucionalista e participou do governo Vargas.

Simonsen (1937/2005) constata que o extrativismo mineral promoveu os dois primeiros impérios coloniais do período moderno: América Espanhola e América Portuguesa. Enquanto o Brasil foi a colônia portuguesa que viabilizou o império do ouro, a América Espanhola foi a colonização que viabilizou o Império da Prata. Ainda segundo os dados de Simonsen (2005, p. 223), "[...] a América espanhola produziu, no período colonial, acima de 100.000 toneladas de prata, valendo mais de £ 1.000.000.000." Esta expressiva produção colonial representou no período de 1493 a 1820, "[...] três quartas partes dos metais preciosos em circulação no mundo", ou seja, cerca de 75% da produção mundial de prata produzido pelo sistema colonial europeu "tiveram a mesma origem."

Tudo indica que Marx tinha razão. O sistema colonial europeu foi a fonte principal da acumulação primitiva do capital moderno, ou melhor, do capitalismo moderno. Para Marx (1985, p. 286-287), a energia que alimentava o sistema colonial do período moderno, ordenados por Espanha, Portugal, Inglaterra, Holanda e França era a brutal violência e "[...] a violência é a parteira de toda velha sociedade que está prenhe de uma nova". O sistema colonial, assinala Marx, "[...] fez amadurecer como plantas de estufa o comércio e a navegação", transformando em capital europeu as riquezas naturais da América "[...] diretamente por pilhagem, escravização e assassinato". O capitalismo moderno, segundo a crítica contundente de Marx (1985, p. 285), floresceu a partir da exploração de ouro e prata da América, com "[...] o extermínio, a escravização e o enfurnamento da população nativa nas minas", juntamente com a "[...] conquista e pilhagem das Índias Orientais e a transformação da África em um cercado para a caça comercial às peles negras."

O ciclo do ouro se propagou, principalmente, nos territórios das províncias de São Paulo, Minas Gerais, Mato Grosso e Goiás. Os bandeirantes paulistas foram destemidos caçadores de ouro e índios. Foram protagonistas nos dois séculos do Ciclo do Ouro, contribuindo com as constantes turbulências, instabilidades e competições acirradas com portugueses ávidos por riqueza rápida, com os africanos foragidos ou a serviço de seus senhores em busca do sonho da liberdade; e com os agentes da coroa portuguesa tentando manter o mínimo de controle para arrecadar os seus tributos (Russel-Wood, 2012).

No percurso histórico da colonização portuguesa, a febre do ouro foi permanente (e ainda persistente no século 21)[10]. O ciclo do ouro do Brasil colonial foi um extrativismo mineral de grandes impactos socioambientais. Foi uma febre colonial que estimulava pessoas de diferentes condições a se aventurarem por selvas, rios bravos e montanhas de difícil acesso em busca de uma riqueza mais imaginada do que real; aventuras por trilhas hostis, confronto com animais selvagens e riscos de ataques indígenas em defesa de seus territórios. Foi um período de turbulência também para os agentes da coroa e fazendeiros dos povoados que tiveram que enfrentar as migrações de mão-de-obra para as regiões do ouro, a escassez de alimentos e aumento de preços dos viveres ordinários; período em que os poderes locais de diversos povoados ficavam na iminência de perder seus recursos tributários e manter a funcionalidade da estrutura burocrática do poder municipal. Daí a necessidade de a coroa portuguesa impor medidas proibitivas para conter a corrida do ouro a qualquer custo. Como ressalta o historiador Anthony Russel-Wood (2012, p. 475), no nordeste do Brasil colonial, "durante toda a primeira metade do século XVIII, as câmaras das cidades e vilas da costa atribuíram todos os seus infortúnios à mineração".

As populações indígenas, os africanos escravizados e os rios foram as principais vítimas do ciclo do ouro. Homens brancos (portugueses e outros europeus), negros (escravos e alforriados), mulatos e algumas mulheres foram os protagonistas desta aventura ilusória, destrutiva e ao mesmo tempo produtora de novos povoamentos. No mapeamento das jazidas, as referências aos nomes dos rios nos permitem imaginar a grandeza dos impactos ambientais: explorações no Rio das Contas, Rio Pardo e Rio Verde na capitania do Espirito Santo no século 18; exploração no Rio das Velhas em Minas Gerais; exploração no Rio Coxipó, Rio Arinos e Rio Cuiabá, no Mato Grosso; exploração no Rio Vermelho e Rio Traíras, em Goiás; e exploração mineral em dezenas de outros rios pelos territórios dos povos indígenas (Russel-Wood; 2012, p. 472-478).

O trabalho em qualquer mineração é exaustivo e cruel. A extração do ouro não era diferente. Na extração ao ar livre nos leitos dos rios, os trabalhado-

[10] O garimpo ilegal do ouro na Amazônia é uma febre incontrolável estimulada e financiada por grupos de empresários "alienígenas" invisíveis. Todos os anos os órgãos de fiscalização ambiental do Estado brasileiro afugentam os garimpeiros e destroem a estrutura ilegal do garimpo de ouro na Amazônia. Todos os anos o garimpo ilegal ressuscita em outros lugares da floresta; é um jogo permanente de derrubar e reativar a estrutura do garimpo.

res ficavam expostos as intempéries do clima, muitos imersos até a cintura em águas geladas, sendo que: "insolação, disenteria aguda, pleurisia, pneumonia, febres intermitentes e malárias eram coisas comuns" (Russel-Wood, 2012, p. 505). Nos subterrâneos das minas, a condição de trabalho ainda era mais cruel e mortífera; e a "estimativa de vida útil de trabalho de um escravo na mineração variava entre sete a doze anos" (Russel-Wood, 2012, p. 505).

O custo social da mineração é, em geral, extremamente desigual e incomensurável em termos de perdas de vidas humanas e degradação ambiental. A ampla maioria dos aventureiros e, sobretudo, os trabalhadores do ciclo do ouro no Brasil colonial morreram em condições precarizadas. Mas do outro lado do Atlântico, no entanto, o saldo geral do ciclo de ouro do Brasil foi positivo para Portugal, a metrópole do sistema colonial português. Como assinala Russel-Wood (2012, p. 525), "verdadeira ou falsamente, D. João V desfrutava da invejável reputação de ser o soberano mais rico da Europa"; e "muito ouro foi esbanjado tanto na metrópole quanto na colônia, mas ainda sobrou bastante para financiar obras públicas, academias e bibliotecas reais, e filantropia social." E o que é ainda mais vantajoso, D. João V recebeu todo uma riqueza em ouro proveniente de sua colônia do outro lado do Atlântico sem causar nenhuma morte e nenhum impacto ambiental em sua metrópole.

A colonização é persistente tanto quanto a resistência dos povos que estão em seu caminho. O "Novo Mundo" que se configurou no transcorrer de três séculos de colonização euro-ocidental não representa apenas a face modelada pelo domínio colonialista revestido de progresso, desenvolvimento e modernidade. No rastro do Antropoceno há também "una historia de resistencias, de la resiliencia de cosmovisiones alternativas de fundamento indígena y tributarias de complejas mezclas culturales"; e "estas inspiran hoy la búsqueda de concepciones del mundo que puedan oponerse al camino ecológicamente suicida que sigue gran parte de la humanidad" (Pádua *et al.*, 2024, p. 70-71).

O extrativismo mineral na modernidade contemporânea

Para perceber e compreender os impactos do neoextrativismo contemporâneo, postulamos três afirmações: o neoextrativismo é a continuidade revitalizada e modernizada da colonialidade do poder e saber do

capitalismo na sua fase cibernética; o extrativismo/neoextrativismo mercantilista/capitalista é uma banalidade de mal ambiental contra Pachamama e todos os ecossistemas e seres vivos que nela habitam; Os movimentos sociais contra o avanço da modernidade neoextrativista nos territórios de Pachamama projetam uma esperança de bem viver no presente e futuro para as próximas gerações.

A exploração mineral em grande escala é um ataque brutal contra o solo e as formações rochosas de um território. Os depósitos de rejeitos espelham o mundo da modernidade capitalista. Os lugares de exploração mineral e as montanhas de rejeito estão próximos ou muito perto do meio ambiente onde vivem os trabalhadores/as, as comunidades, as cidades mineiras e os seres vivos não humanos. Longe do cenário de guerra do extrativismo mineral encontram-se as cidades supermodernas e as mansões luxuosas dos empresários da mineração.

A paisagem harmônica construída e romantizada pela comunicação e marketing das empresas mineradoras não condiz com a realidade de vida das comunidades. A resistência humana e comunitária aos impactos do extrativismo mineral é antiga, mas nem sempre visível e de interesse dos meios de comunicação de cada contexto. De um modo geral, o marketing do extrativismo propaga previamente uma estratégia de comunicação anunciando um futuro promissor para a população local que será supostamente beneficiada com o "progresso" do extrativismo. Empresários, agentes do poder público, lideranças comunitárias e, sobretudo, os órgãos de notícias locais entram em cena para anunciar a instalação de uma grande empresa moderna que vai gerar empregos e desenvolvimento para a cidade ou região. Entretanto, desde as décadas finais do século 20, a resistência comunitária e organizações ambientais vêm questionando, denunciando e lutando contra a instalação e os impactos socioambientais de megaempreendimentos do extrativismo mineral.

Em 2022, a Argentina tinha nove projetos de mineração de grande escala em andamento. As mineradoras exploravam ouro, prata, chumbo, zinco e lítio; e estavam localizadas nas províncias de San Juan, Santa Cruz, Catamarca, Salta e Jujuy. Atualmente, as 10 maiores mineradoras são, segundo dados da Revista Sector Minero (2025):

As maiores empresas de mineração na Argentina em 2022

1. Los Azules (San Juan) – Cobre

Empresa: McEwen Copper
Estado: Prefactibilidad
Inversión estimada: +US$ 2.700 millones

2. Josemaría (San Juan) – Cobre, oro y plata

Empresa: Lundin Mining
Estado: Ingeniería avanzada
Inversión estimada: +US$ 4.100 millones

3. MARA Integrado (Catamarca) – Cobre, oro

Empresa: Glencore
Estado: Evaluación ambiental
Inversión estimada: US$ 3.100 millones

4. Pachón (San Juan) – Cobre

Empresa: Glencore
Estado: Estudio de factibilidad
Inversión estimada: +US$ 5.000 millones

5. Sal de Vida (Catamarca) – Litio

Empresa: Allkem
Estado: En construcción (Fase 1)
Inversión estimada: US$ 640 millones

6. Fénix Expansion (Catamarca) – Litio

Empresa: Arcadium Lithium (ex Livent)
Estado: En expansión
Inversión: +US$ 1.000 millones

7. Tres Quebradas (3Q) (Catamarca) – Litio

Empresa: Zijin Mining
Estado: En construcción
Inversión: US$ 370 millones

8. Taca Taca (Salta) – Cobre, oro y molibdeno

Empresa: First Quantum Minerals
Estado: Avanzando permisos
Inversión estimada: +US$ 3.500 millones

9. Cauchari-Olaroz (Jujuy) – Litio

Empresa: Lithium Argentina (ex Lithium Americas)
Estado: En producción
Capacidad: 40.000 t LCE anuales

10. Veladero (San Juan) – Oro y plata

Empresa: Barrick-Shandong
Estado: En producción (con plan de cierre progresivo)
Inversión: US$ 1.000 millones (mantenimiento y ampliaciones)

Fonte: Ranking [...] (2025).

O extrativismo do passado tanto quanto do presente deixa suas marcas e suas ruínas nos lugares em que assentou seus instrumentos de guerra e de destruição dos territórios de Pachamama. Na província de Catamarca, noroeste da Argentina, um território afetado por memórias indígenas, coloniais e extrativistas ligadas à mineração, está sendo impactada pelos depósitos de rejeitos do Projeto Mara (Minera Agua Rica-Alumbrera). Trata-se um megaprojeto de mineração de cobre e ouro de Água Rica, com reaproveitamento da infraestrutura da antiga mina a céu aberto Bajo de la Alumbresa, projeto gerenciado e operacionalizado pela Glengore, empresa suíça.

Mas quem é a Glencore? Que imagem ela faz de si mesma? O que vemos e sentimos ao abrir o site da Glencore? No site, a estratégia de comunicação nos convida a ver uma empresa extrativista internacional socialmente e ambientalmente responsável. O site possui cinco janelas de entrada

na parte superior à direita, onde o navegador é direcionado a conhecer a política de carreira profissional da empresa, as publicações (relatórios), o Mapa-mundi situando a atuação da empresa em todos os continentes, os *sites* das empresas do grupo (nossos sites) e uma janela de comunicação para pessoas interessadas em obter informação ou conhecer as empresas do grupo. No canto superior à esquerda, há mais sete canais de entrada onde a Glencore destaca a sua trajetória histórica e informa suas atividades, sua política de sustentabilidade, seus investidores, seu canal de notícias, sua política de carreira profissional e seus fornecedores.

O site possui um designe moderno e comunicativamente muito sedutor. O visitante é envolvido num conjunto de informações sucintas e claras, articulada com imagens de pessoas e comunidades, dentro e fora da empresa, com aspecto visual de felicidade e satisfação. Imagens imponentes que impactam e conduzem o olhar do visitante desde as atividades de extração mineral numa grande cadeia de montanha, a infraestrutura e os equipamentos imponentes da empresa, os trabalhadores felizes, a cidade moderna que se alimenta de suas commodities e comunidades pobres da África que se beneficiam de seu "progresso".

No seu site, a Glencore demonstra possuir uma política de diversidade cultural, onde o visitante de diferente identidade étnico-racial e gênero poderá se identificar com a empresa. O site da Glencore mostra um mundo humano em harmonia com a natureza, em harmonia com outros humanos, um caminho para os países pobres vislumbrarem o futuro numa cidade supermoderna. Neste mundo de ficção utópica, não há vestígio de destruição e injustiça ambiental, nem racismo, conflito social ou miséria.

No seu vídeo de apresentação (e nos demais vídeos também), a Glencore se vale da estratégia comunicativa das sereias da Odisseia de Homero. Quem vê e houve o som e as imagens do vídeo fica encantado, ou melhor, enfeitiçado. O vídeo de dois minutos e onze segundos (2:11) possui uma narrativa constituída por vozes feminina e masculina de diferentes nacionalidades, acompanhado por uma melodia musical de harmonia e felicidade, e um conjunto de imagens que não somente "encantam" o visitante, mas também o fazem sonhar com uma oportunidade de ser um membro da empresa. Para perceber o poder de sedução da estratégia de comunicação da

Glencore, selecionamos algumas imagens e indicamos o link de acesso para ver e sentir o poder do canto das sereias da Glencore:

Figura 1 – Imagens veiculadas no site de Glencore (2026)



Img1 - Glencore – Mineração da empresa Glencore



Img2 - Glencore – Equipamentos de mineração



Img3 - Glencore – Imagem de uma cidade supermoderna



Img4 - Glencore – Trabalhadores felizes



Img5 - Glencore – População/ comunidade em um país africano



Img6 - Glencore – Crianças de um país africano brincando de futebol

Fonte: Site da Glencore (2026), vídeo de apresentação.

Também nos chama atenção a trajetória histórica apresentada pela empresa em seu *site*. Uma história em que o visitante que utiliza a estratégia

de Ulisses para não ser enfeitiçado pelas sereias, consegue ver e dimensionar o poder global de uma megaempresa do neoextrativismo contemporâneo. A Glencore foi fundada em 1974 pelo empresário belga-americano Marc Rich (1934-2013), um empresário do petróleo que fugiu para a Suíça após ser indiciado por evasão de divisas e negócios ilegais com outros países (Martin, 2013). A empresa iniciou suas atividades com a denominação Marc Rich + Co AG, uma empresa "[...] focada na comercialização de metais e minerais ferrosos e não ferrosos, bem como de petróleo bruto". Atualmente, é "[...] uma das principais empresas globais de recursos naturais diversificados, produzindo e comercializando mais de 90 *commodities*" (Martin, 2013).

O primeiro salto de progresso da empresa começa com a aquisição da Granaria, em 1981, "[...] uma empresa holandesa de comércio de grãos, [que] foi adquirida e posteriormente se tornou a *Glencore Agriculture*". Em 1987, a Glencore estabelece uma fusão entre sua empresa nos EUA com a aquisição de uma empresa de mineração no Peru. Em 1990, a Marc Rich compra uma participação na Xstrata, megaempresa anglo-suíça de mineração com sede em Zug (Suíça) e escritório em Londres (Reino Unido). Em 1993, a Marc Rich amplia a participação na Xstrata e passa a ser identificada como Glencore. Em 1995, adquire o projeto de carvão mineral Prodeco, na Colômbia, "[...] atualmente, o terceiro maior exportador de carvão térmico da Colômbia". Em 2000, "[...] adquirimos uma participação na Mopani, na Zâmbia (África Austral) – uma das principais produtoras de cobre do Cinturão de Cobre Africano" (originalmente, a Mopani era uma empresa estatal). Em 2008, a Glencore consegue realizar a fusão entre Katanga e Nikanor, duas empresas de mineração de cobre e cobalto da República Democrática do Congo. Em 2012, "[...] adquirimos a Viterra [empresa canadense de produção de grãos], o que proporciona uma presença operacional significativa para o nosso negócio agrícola na Austrália e no Canadá". Em 2013, "[...] concluímos a fusão com a Xstrata" (a Xstrata foi totalmente adquirida e absorvida pela Glencore) (Glencore, 2026).

Enfim, a lista de destaques das "conquistas" históricas da Glencore é grande e não cabe, nem é necessário listar toda ela. Cabe apenas informar que, nessa extensa lista histórica de "realizações", há também as realizações referentes a compromissos sociais e ambientais, evidenciando que, ao longo dos anos, a empresa também teve que se adequar às exigências interna-

cionais para minimizar os efeitos da crise climática e cumprir os preceitos básicos de uma política de Direitos Humanos.

Na Argentina, a principal presença da Glencore é no Projeto Pachón, projeto de mineração de cobre na província de San Juan, a cerca de 4.000 metros de altitude na Cordilheira dos Andes, próximo da fronteira com o Chile, adquirido em 2013; e o Projeto MARA (sigla para Minera Agua Rica Alumbrera), megaempreendimento de mineração de cobre, ouro e molibdênio localizado na província de Catamarca, no noroeste da Argentina. O projeto surgiu a partir da fusão internacional de empresas, sendo que a MARA é a empresa integrada pela antiga Minera Agua Rica LLC Argentina e pela Minera Alumbrera Ltda.

Tal como o site matriz da Glencore, os sites da Glencore Pachón e do Projeto MARA são constituídos por páginas de informações articuladas com imagens imponentes de grande impacto visual. Nas páginas dos sites, o visitante vislumbra uma empresa seriamente comprometida com responsabilidade ambiental e social; vislumbra trabalhadores felizes e comunidades acolhidas e beneficiadas com o "progresso" que a empresa oferece. No seu Código de Conduta, no indicador "Transparência", a MARA/Glencore afirma: "Somos honestos y directos cuando nos comunicamos. Nos esforzamos para mejorar, compartiendo información y fomentando el diálogo y la retroalimentación constructiva" (Glencore, 2024).

Fora do mundo virtual da Glencore, no entanto, a realidade do mundo é bem diferente. Ambos os projetos (Pachón e MARA) estão envolvidos em conflitos socioambientais, com movimentos de resistência e denúncias das comunidades locais; preocupações e críticas quanto ao impacto no uso da água das bacias hidrográficas andinas e às alterações ambientais nas altas montanhas andinas; e críticas de políticos e pesquisadores que questionam os impactos socioambientais do neoextrativismo para a soberania e a justiça ambiental na América Latina, como os pesquisadores argentinos Maristella Svampa e Horácio Aráoz.

Antes de adentrar o mundo real da população argentina, vejamos algumas das estratégias de comunicação e *marketing* do Projeto MARA/Glencore. Além das janelas de informações sobre a empresa e o projeto, do canal de notícias e de empregos, o site oferece um canal de comunicação direto com as comunidades por meio de visitas e das notícias veiculadas na

revista *Somos Vizinhos*, com distribuição gratuita da revista impressa. Segue uma seleção de alguns dos títulos das matérias veiculadas na revista, lembrando que todas contêm imagens de pessoas das comunidades (vizinhos), sempre com aspecto de felicidade e satisfação:

Matérias da Revista Somos Vizinhos
(Projeto MARA/Glencore, 2021-2013)

- Exploración avanzada con talento catamarqueño, Ed. 9, 2023.
- Continúa el ciclo de charlas abiertas y participativas, Ed. 9, 2023.
- 3.220 y vamos por más: semana a semana, más vecinos visitan MARA, Ed. 8, 2023.
- El deporte mejora la calidad de vida, Ed. 8, 2023.
- Continúa el ciclo de diálogo abierto y transparente con los vecinos, Ed. 8, 2023.
- Generar trabajo y mejorar el sistema de riego, Ed. 7, 2022 (ano da pandemia da covid-19).
- El compromiso de MARA es cuidar y proteger los cursos de agua, Ed. 7, 2022.
- Plan de acción conjunta entre comunidades indígenas y MARA, Ed. 7, 2022.
- Nació el Proyecto Integrado MARA, Ed. 2, 2021 (ano da pandemia da covid-19).
- Participación Ciudadana y Consulta Pública del IIA de Exploración Avanzada, Ed. 2, 2021.
- Más de 3.000 vecinos quieren trabajar en MARA, Ed. 2, 2021.
- 3 nuevos polos avícolas en Andalgalá, Ed. 2, 2021.
- Lazos de cooperación entre la UNCa [Universidad Nacional de Catamarca] y MARA, Ed. 2, 2021 (Proyecto Mara, 2023).

Como já assinalou em seus estudos, Maristella Svampa, assim como há resistência contra o "progresso" das megaempresas do neoextrativismo contemporâneo, também há boa parte da população local que percebe a chegada

de uma grande empresa como uma oportunidade de emprego e de melhoria de sua condição de vida. Num contexto regional de crise econômica, e com uma boa estratégia de comunicação e *marketing* ao estilo do mito das sereias da *Odisseia* de Homero, como no caso da Glencore, não é difícil compreender a adesão comunitária em defesa das megaempresas do neoextrativismo.

Entretanto, mesmo diante do poder de uma megaempresa internacional de mineração, a resistência comunitária também se faz presente em várias regiões do mundo; e na Argentina e no Brasil, também. Por isso, é fundamental expandir suas vozes e reivindicações. Em 2022, moradores de Andalgalá, município da província de Catamarca, saíram às ruas para protestar contra os impactos ambientais e ações ilegais dos empregados do Projeto MARA/Glencore. O protesto provocou a detenção de 12 manifestantes e a continuidade das manifestações.

Havia também a informação de que a mineração MARA (Alumbrera-Agua Rica) pretendia instalar uma barragem de rejeitos na bacia do Alto Rio Choya, em Andalgalá. Integrantes do movimento *Asamblea El Algarrobo* afirmam que tiveram acesso ao Projeto de Exploración Avançada do Setor Campo Grande (Bacia do Alto Rio Choya) e constataram a clara intenção da empresa MARA de instalar a barragem de rejeitos, fato ocultado pelos funcionários do governo. Com base nos conflitos passados e na desconfiança em relação aos gestores da empresa e à cumplicidade dos agentes do governo local e provincial, dezenas de moradores foram às ruas protestar contra a expansão da mineração em seus lugares de vida, como podemos ver nas imagens abaixo:

Figura 2 – Protesto dos moradores de Andalgalá, Asamblea El Algarrobo, contra a instalação de um aterro sanitário na bacia superior do Rio Choya (2022)



Fonte: Denuncian [...] (2022).

A jornalista Claudia Martínez (2021) explica a manifestação da comunidade salientando um histórico de resistência contra os impactos ambientais da mineração na região. A desconfiança em relação às empresas mineradoras não é algo casual; é uma reação recorrente diante das promessas e mentiras que estão na essência do espírito capitalista:

> Después de Mendoza y Chubut, también Catamarca se está alzando contra proyectos mineros que, según quienes se oponen, ponen en grave riesgo el medio ambiente y, por lo tanto, la vida de las personas en esos territorios. En la localidad catamarqueña de Andalgalá, donde desde más de veinte años la ciudadanía se moviliza contra el proyecto de La Alumbrera, ahora la resistencia se focaliza en una explotación minera a cielo abierto de oro, cobre, plata y molibdeno, que sería tres veces mayor: Agua Rica, en el cordón montañoso El Aconquija.

A *Asamblea El Algarrobo*, coletivo socioambiental de Andalgalá que vem resistindo e denunciando os impactos ambientais da mineração metálica desde 2009, também vem questionando as ações da mineração do Projeto MARA/Glencore desde o início da integração das mineradoras que formaram este projeto. O nome *Algarrobo* faz referência a uma árvore da região onde membros da comunidade foram reprimidos e presos por protestarem contra a mineração de Bajo La Alumbrera, em Catamarca, no dia 15 de fevereiro de 2010. No contexto das manifestações de 2022, Ana Chayle esclarece que o movimento comunitário de Catamarca almejava a paralisação integral do Projeto MARA (Minera Agua Rica Alumbrera), mas o departamento governamental já tinha dividido as concessões da mineração. Por isso, já não bastava mais mobilizar para o fechamento do Projeto MARA; era preciso ampliar a mobilização para proibir a mineração em grande escala. Sua descrição dos impactos ocultos do neoextrativismo na região de Catamarca nos permite desfetichizar o feitiço do canto das sereias do neoextrativismo mineral:

> **En Andalgalá, el extractivismo** toma la forma preponderante de la megaminería. Como mencioné

> antes, aquí se realizó la primera explotación metalífera a cielo abierto del país, en el yacimiento Bajo la Alumbrera. Esta modalidad incluye **dinamitación de los cerros a gran escala**, utilización de **grandes cantidades de agua** y de **sustancias químicas** para separar el mineral deseado de otras sustancias, **depósito de tóxicos** en un dique de colas, etc. Pese a los grandes daños ambientales (afectación de la cantidad y calidad del agua de ríos y napas, contaminación, filtraciones de material tóxico, etc.), económicos (deterioro y desaparición de economías regionales, leyes impositivas favorables para las empresas, contrabando, etc.) y sociales (resquebrajamiento de las relaciones sociales, familiares, etc.), y a la falta de licencia social para esta actividad, los gobiernos nacional y provincial insisten con imponer este modelo económico de enclave, que reiteramos, **no produce, sólo extrae bienes no renovables** y, por lo tanto, tampoco puede ser sustentable (Chayle, 2023, p. 342, grifos nossos).

A tragédia socioambiental criminosa está sempre à espreita no extrativismo mineral. Na província de San Juan, no noroeste da Argentina, houve desde o início da mineração em 2005, pelo menos, cinco contaminações provocadas pela mina Veladero.[11] Em 2015, as lideranças comunitárias organizaram o movimento da *Assembleia Jáchal No Se Toca* (AJNST), denunciando a contaminação por mercúrio na água depois que moradores locais perceberam mortandade de peixes nas margens do rio. Os líderes da Assembleia solicitaram que se fizessem uma análise da água. Além disso, tiveram que confrontar suas denúncias com os discursos das autoridades locais tentavam ocultar informações e/ou minimizavam a gravidade do problema da contaminação da empresa mineradora. Esta postura de cumplicidade e subserviência das autoridades e seguimentos sociais da população local, não é um comportamento esporádico. Gerardo Larreta (*et al.*, 2018,

[11] "A mina Veladero é operada pela Minera Argentina Gold SRL (MAGSRL), uma empresa de risco compartilhada pela empresa canadiense Barrick Gold e pela empresa china Shandong Gold. Até a data, a empresa foi responsável por **menos cinco derrames tóxicos** de produtos da atividade mineral nesta mina. Os repetidos derramamentos de substâncias tóxicas provenientes da infraestrutura de Veladero nas cuencas hidrográficas causaram um dano irreparável ao rio Jáchal e às comunidades situadas em águas abaixo. A preocupação é que a empresa não reconheça um acidente recente que certamente poderá provocar uma emergência sanitária nas comunidades afetadas" (Miningwatch Canada, s. d.).

p. 5), explica que a instalação da megamineração na região contou como o apoio e participação das autoridades e da burguesia local em detrimento das condições de vida das comunidades:

> La instalación de la megaminería se produjo durante el giojismo; aunque su planificación se corresponde con el menemismo. Se trató de un sistema económico y político local dependiente y subalterno. Las burguesías locales se reconvirtieron en proveedores de servicios tercerizados a los capitales mineros. Se estableció una subordinación económica con altas tasas de ganancia y nula capacidad de desarrollo. El modelo megaminero destruyó las relaciones de solidaridad de las economías locales. La megaminería transformó el medio natural y social; las economías tradicionales no pudieron enfrentar la penetración del capital. La colonización por el sistema megaminero generó dependencia absoluta; obligó a la población a convertirse en asalariada desterritorializandola. Esto implicó la desapropiación de sus recursos naturales, de su espacio, de su historia y de cualquier proyección que esté por fuera del sistema megaminero.

Em que pese a resistência das comunidades, a megamineração se impõe como um empreendimento de progresso da região onde se pretende instalar maquinários da exploração mineral. O custo socioambiental, no entanto, não tarda em se manifestar. A contaminação ocorrida no dia 13 de setembro de 2015 ficou registado na memória dos habitantes de Jáchal. Por meio dos celulares se propagou a notícia de que a mina Veladero tinha despejado cerca de 15 mil litros de cianeto e mercúrio no rio. A mensagem dizia:

> Hoje houve um derramamento de 15.000 litros de cianeto e mercúrio em Veladero diretamente no rio. Os empregados da mina não podem dizer nada, porém o governador e a polícia minera já sabem. Porém, a população será a última a inteirar-se do corrido. Por favor, não usar a água da torneira para beber, cozinhar etc. Esta informação vazou dos próprios empregados da mineradora (AJNST, 2024, p. 17).

Quando a notícia veio a público, cerca de 10 mil pessoas foram para a praça expressar sua indignação. Além da contaminação de setembro de 2015, ainda ocorreram novas contaminações em 2016 e 2017. Segundo as lideranças da Assembleia de Jáchal, tanto o governo da época, quanto o governo atual e os anteriores, seja na esferal provincial, nacional ou local, "seguem impondo a megamineração com centro de suas ações" (AJNST, 2014, p. 20).

Em 2015, o movimento de *Jáchal no se toca* realizou outro protesto em defesa da água. Instalou uma tenda para reivindicação coletiva, que se tornou "[...] um símbolo da demanda por água para nossos filhos, um símbolo do clamor por justiça, um símbolo da luta de um povo que não deve ser sacrificado." O movimento comunitário *Jáchal no se toca*, é a expressão da continuidade de uma resistência secular frente a continuidade perversa de um colonialismo extrativista respaldado e apoiados por nossos governos provincianos; é uma voz coletiva que resiste e denuncia a expropriação e poluição de um dos componentes vitais mais importantes para todos os seres vivos: a água. Por isso, a importância de potencializar o seu manifesto de fundação:

> Jáchal No Se Toca es una asamblea de personas convencidas de lo imprescindible que es cuidar las fuentes de agua de todo peligro de contaminación. Es una asamblea totalmente horizontal en donde las decisiones se toman en reunión asamblearia con un orden del día que se prepara en conjunto antes de cada reunión. Esta asamblea es sostenida por el esfuerzo mancomunado de todo aquel que coincide con la protección del agua como elemento vital que dignifica al ser humano y le permite ser libre. No depende de ninguna organización, pero sí se relaciona con todas las organizaciones que defienden derechos humanos legítimos y que, a su vez, no buscan subordinar a nadie. La Asamblea Jáchal No Se Toca surge y se mantiene porque, salvo honrosas excepciones, las autoridades estatales no defienden los derechos adquiridos de los ciudadanos que nacimos en este pedazo de suelo argentino. Las políticas públicas tienen que generarse a partir de esos derechos humanos y no pisoteando los derechos legítimos de los ciudadanos de Jáchal.

> Es por todo ello que la Asamblea Jáchal No Se Toca sigue pidiendo el cierre de la mina Veladero enclavada en las nacientes del río Jáchal, la remediación de la cuenca del río Jáchal y la prohibición de la megaminería en las nacientes de los ríos sanjuaninos y argentinos. Es decir que la Asamblea Jáchal No Se Toca sigue implorando que algún día llegue un argentino que haga cumplir la Ley de Protección de Glaciares en toda su amplitud; que cumpla con el artículo 264 inciso "e" del código de minería que dice que en caso de tres infracciones graves se procederá al cierre definitivo del establecimiento y que cumpla con la Ley de Residuos Peligrosos. Y que, sobre todo, respete la autodeterminación de los Pueblos, permitiéndonos ejercer nuestra libertad en plenitude (AJNST, vídeos, 2017).

Nos anos seguintes, ocorreram novos vazamentos. A assembleia de Jáchal denunciou os vazamentos subsequentes. As recorrentes contaminações de substâncias tóxicas provocadas pela mina Veladero causaram danos "irreparáveis ao rio Jáchal e às comunidades situadas em águas abaixo". A empresa conhece o Código de Mineração Argentino e sabe que uma empresa que comete três infrações em uma mina fica sujeita ao fechamento definitivo de suas operações. Entretanto, a empresa conta com a cumplicidade e o silencio das autoridades locais (Miningwatch Canada, s. d.).

O mundo moderno é essencialmente o mundo do extrativismo mineral. Todo o conforto, juntamente com as guerras e tragédias ambientais, é proporcionado pela exploração mineral. Desde os diversos aparelhos domésticos que dispomos em nossas casas até a estrutura dos edifícios, pontes, estradas e agora toda cadeia de minerais que sustentam e expandem o mundo digital, vem da explora mineral. Como destaca Horácio Machado Aráoz (2018, p. 101-102), *efectivamente, el mundo moderno-contemporáneo es prácticamente imposible sin (este tipo de) minería.* Entretanto, estamos diante do maior dilema da humanidade: só temos este Planeta para habitar e viver. A crise climática se agrava e o discurso dominante continuam difundindo ideologias que impedem a população de perceber e conceber a possibilidade de outros mundos possíveis. Ou seja,

> "[...] a armadilha epistêmica do olhar colonial consiste em apresentar esse desenvolvimento da mineração e o curso dos eventos históricos em geral não como o resultado contingente de relações de poder e processos sociopolíticos complexos sedimentados em instituições, territórios e corpos, mas como o produto de uma suposta evolução natural do mundo" (Machado Aráoz, 2018, 102, tradução nossa).

Agora mudamos de rota e seguimos para o Brasil, numa breve incursão pelos caminhos mais recentes dos rastros trágicos do extrativismo mineral. O Brasil é o terceiro país da América em extensão territorial, com 8,5 milhões de km². Um país continental cobiçado por muitos empresários do extrativismo mineral. Na década de 1930, o governo do presidente Getúlio Vargas (1930–1945 e 1951–1954) canalizou grande parte do orçamento do Estado para construir uma estrutura básica para a industrialização e modernização do país. Criou a Companhia Siderúrgica Nacional (CSN, 1941), instalou o complexo carbonífero de exploração do carvão mineral no Sul de Santa Catarina, criou a Companhia Vale do Rio Doce (CVRD,1942), aprovou um novo Código de Minas (1934) e criou a Petrobras em 1953, no contexto da campanha "O Petróleo é Nosso".

Aqui, neste desfecho final sobre o neoextrativismo mineral no Brasil, vamos identificar os rastros deixados pela Vale. A história desta empresa evidencia, de forma exemplar, o papel de um Estado latino-americano a serviço do capitalismo internacional. A Vale foi criada inicialmente para a exploração das reservas de ferro da região de Itabira (MG); ela foi uma empresa estatal até 1996, quando foi privatizada em 1997 pelo governo de Fernando Henrique Cardoso, no contexto de expansão e difusão das ideologias do neoliberalismo.

A Vale ganhou um forte apoio institucional nos governos do regime militar (1964-1984). Os militares sonhavam em fazer do Brasil uma "grande potência" para entrar no restrito clube das potências do Norte global. Incumbiram a Vale de liderar a implantação do Projeto Carajás, um dos maiores megaempreendimentos do extrativismo mineral da América Latina, na região da Serra dos Carajás, sudeste do Pará, Amazônia. O projeto estava focado na exploração em grande escala de minérios (ferro, cobre,

ouro, níquel, manganês), principalmente o ferro, para a indústria nacional e exportação. Os militares queriam concretizar um sonho idealizado por políticos e empresários liberais que almejavam tirar o Brasil da sua condição de "país subdesenvolvido" do Terceiro Mundo. A dimensão faraônica e banal do Projeto Carajás pode ser percebida na sua localização – região amazônica – e no tamanho de sua área de abrangência: uma área de 900 mil km² e investimentos na casa dos bilhões em infraestrutura, incluindo a Estrada de Ferro Carajás (EFC) e o Porto de Ponta da Madeira (Coelho, 2015; Castriota, 2021).

Qual foi o "progresso" gerado pelo extrativismo mineral da Vale? Rodrigo Castriota (2021) faz uma afirmação categórica: "É óbvio que a mineração não produz nada", assim como outros tipos de extrativismo. Entretanto, continua Castriota (2021), "a mineração induz processos de urbanização e dinâmicas territoriais que não podem ser negligenciados". Além da dependência externa, o extrativismo impacta o tempo, o espaço, os lugares, as instituições e a vida. Afeta:

> o tempo da migração, do parcelamento do lote do trabalhador, da construção da casa, do lucro das imobiliárias e dos donos de terra, da ocupação de terra, do plantio e da colheita no acampamento sem-terra, o tempo do judiciário, da polícia e do despejo, interconectados e expressos nas paisagens que vão das bordas dos centros urbanos a roças camponesas, minas e aterros sanitários municipais habitados por ex-trabalhadores da mineração, hoje camponeses sem-terra (Castriota, 2021).

O extrativismo mineral gera "progresso" econômico, assim como muitas tragédias socioambientais não contabilizadas. A história da Vale é uma história de muito "progresso" e muitas tragédias. Aqui vamos abordar apenas o maior desastre ambiental da Vale, considerado um dos maiores – ou o maior – desastre socioambiental do mundo provocado por uma mineradora. A barragem do Fundão, pertencente à mineradora Samarco, uma integração empresarial formada pela Vale e pela anglo-australiana BHP Billiton, rompeu no dia 5 de novembro de 2015. De acordo com os levanta-

mentos técnicos da época, o rompimento descarregou cerca de 60 milhões de m³ de rejeitos, que percorreram uma distância aproximada de 600 km até a foz do Rio Doce. Os prejuízos materiais foram estimados na faixa de 5 a 20 bilhões de reais (Milanez; Losekann, 2016, p. 11). A lama de rejeitos atingiu mais de 40 municípios e causou a morte de 19 pessoas. Como em todas as tragédias-crime provocadas por empreendimentos econômicos, além do sofrimento dos familiares das vítimas e da população que teve seus bens destruídos pelo tsunami de rejeitos, para conseguir os direitos de indenização são necessárias muitas lutas sociais:

Figura 3 – Rompimento da Barragem da Samarco (Mariana, MG, 2015) e Protesto dos Atingidos por Barragens, Brasília (2023)



Fonte: Agência Brasil (2025).

Como destaca Horacio Aráoz (2018, p. 172-173), o neoextrativismo é um sistema de expropriação de "corpos-territórios"; é um sistema capitalista de destruição e exploração de ecossistemas ecológicos convertidos em bilhões de dólares pela política de exportação voltada para o mercado capitalista. Desta forma, "milhões de toneladas de bens naturais e energéticos [...] se transferem de umas sociedades-territórios para outros" (Machado Aráoz, 2018, p. 173). O custo da destruição ecológica e ambiental, juntamente com o sofrimento das populações humanas e dos animais não humanos, não é contabilizado nem reparado pelo "progresso" econômico do neoextrativismo.

Considerações finais

É hora de tecermos nossas considerações finais. O neoextrativismo extrapola os limites mais profundos do equilíbrio do sistema ecológico de Pachamama. A exploração mineral capitalista em grande escala está desagregando o que a natureza levou milhares de anos para agregar e sedimentar. O neoextrativismo é um sistema de superexploração de recursos naturais que não respeita a soberania nacional nem os territórios em que habitam populações humanas e seres vivos não humanos.

A neoextrativismo em grande escala é a continuidade de um colonialismo revitalizado e modernizado com os recursos atuais da modernidade cibernética; é uma atividade capitalista de expropriação de corpos-territórios, uma forma de banalidade do mal ambiental sem princípio ético e limite político, que extrai recursos naturais de lugares transformando e degradando radicalmente a natureza ecológica dos territórios. A modernidade não se constituiu pela ideia de "antropoceno", mas, sobretudo, pelo Capitaloceno. A dinâmica da modernidade colonialista que se edificou a partir da invasão de Cristóvão Colombo, em 1492, globalizou a competição e a "guerra sem fim, entre povos e de humanos contra a natureza em geral". Por isso, "a noção de Capitaloceno é, pode-se dizer, um momento crítico de mineralização do mundo" (Machado Aráoz, 2020, p. 92).

Por fim, se não conseguirmos conter a fome insaciável do neoextrativismo contemporâneo, vamos ter que suportar a "Queda do Céu" (Kopenawa, 2015). Mas acreditamos que ainda há tempo para "adiar o fim do mundo" (Krenak, 2019), pois "a terra é a nossa mãe e sem ela não existimos" (Eliane Potiguara, 2004).

Referências

ALMEIDA, Mauro W. Barbosa de; ALLEGRETTI, Mary Helena; POSTIGO, Augusto. O legado de Chico Mendes: êxitos e entraves das Reservas Extrativistas. Desenvolv. **Meio Ambiente**, v. 48, Edição especial: 30 Anos do Legado de Chico Mendes, p. 25-55, novembro 2018. Disponível em: https://revistas.ufpr.br/made/article/view/60499. Acesso em: 14 maio 2026.

ARENDT, Hannh. **Eichmann em Jerusalém**: um relato sobre a banalidade do mal. Trad. de José Rubens Siqueira. 16ª reimpresión. São Paulo: Companhia das Letras, 2013.

ASAMBLEA JÁCHAL NO SE TOCA (AJNST). Asamblea Jáchal no se toca. San José de Jáchal, San Juan, Argentina, 2017. Disponível em: https://jachalnosetoca.com/index.php. Acesso em 03 maio 2026.

ASAMBLEA JÁCHAL NO SE TOCA (AJNST). **Develando el verdadero modelo minero de San Juan en Argentina**: Saqueo, Contaminación y Sequía. San José de Jáchal, San Juan, Argentina, 2024. [Livro eletrônico].

BAKEWELL, Peter. A mineração na América espanhola colonial. In: BETHELL, Leslie (Org.). **História da América Latina**: América Latina Colonial, vol. II. 3 reimp. São Paulo: EDUSP, vol. II, 2012, p. 99-150.

BAUDIN, L. **El imperio socialista de los incas**. Santiago: Zig-Zag, 1945.

BRANCO, Pércio de Moraes. Estrutura interna da Terra. **Serviço Geológico do Brasil** (SGB), 04 de maio de 2015. Disponível em: https://www.sgb.gov.br/estrutura-interna-da-terra. Acesso em: 31 maio 2026.

CARVALHO, Paulo Ernani Ramalho. Pau-Brasil: Caesalpinia echinata. *In*: CARVALHO, Paulo Ernani Ramalho. **Espécies arbóreas brasileiras**. Brasília, DF: Embrapa Informação Tecnológica; Colombo: Embrapa Florestas, 2003. v. 1, p. 717-725.

CASTRIOTA, Rodrigo. Karajás é aqui. **Piseagrama**, Belo Horizonte, n. 15, p. 56-63, dez. 2021.

CHAYLE, Ana. Asamblea El Algarrobo. (En)clave Comahue. Revista Patagónica de Estudios Sociales, 29(28 Dossier), 2023. https://revele.uncoma.edu.ar/index.php/revistadelafacultad/article/view/4687

COELHO, Tádzio Peters. Projeto Grande Carajás: trinta anos de desenvolvimento frustrado. Marabá, PA: Editorial iGuana, 2015.

DEAN, Warren. ***A ferro e fogo**: a história e a devastação da Mata Atlântica brasileira*. São Paulo: Companhia das Letras, 1996.

DELFINO, D.; QUESADA, M.; DUPUY, S. El ciclo del cobre en Minas Capillitas (provincia de Catamarca, Argentina) en la segunda mitad del si-

glo XIX: tensiones entre lógicas productivas, escalas tecnológicas y unidades sociales. **Estudios Atacameños**: Arqueología y Antropología Surandina, n. 48, p. 119-140, 2014.

DENUNCIAN que MARA proyecta instalar una escombrera en la cuenca del río Choya. **Página/12**, 22 abr. 2022. Disponível em: https://www.pagina12.com.ar/416892-denuncian-que-mara-proyecta-instalar-una-escombrera-en-la-cu/?amp=1. Acesso em: 1 set. 2026.

DESASTRE DE MARIANA: 21 cidades aderem ao acordo de reparação. **Agência Brasil**, 6 mar. 2025. Disponível em: https://agenciabrasil.ebc.com.br/justica/noticia/2025-03/desastre-de-mariana-21-cidades-aderem-ao-acordo-de-reparacao. Acesso em: 18 maio 2026.

FERDINAD, Malcom. *Uma ecologia decolonial*: pensar a partir do mundo caribenho. São Paulo: Ubu Editora, 2022.

FUNARI, Pedro Paulo A. **Brasil, um nome celta que habitava o imaginário medieval**. Folha de São Paulo, 28 abr 1997.

GASCÓN, Margarita. Uso de la tierra. Cono Sur. Periodo Colonial. Em: Olaf Kaltmeier et al. (Eds.). **El Antropoceno como crisis múltiple**: Perspectivas desde América Latina. Volumen I. Buenos Aires: CLACSO-CALAS, 2024.

GIERSZ, Milosz; GIERSZ, Patrycja Przadka. **Perú Prehispánico**: desde el poblamiento hasta los Incas. Lima, Perú: Ediciones del Hipocampo, 2014.

GLENCORE. **Código de conducta**. 2024. Disponível em: https://proyectomara.com.ar/wp-content/uploads/2024/08/GLEN-Code-of-Conduct-SPA.pdf. Acesso em: 1 set. 2026.

GLENCORE. **Imagens de operações e atividades da Glencore**. [*s.l.*]: Glencore, [*s.d.*]. Imagens digitais. Disponível em: https://www.glencore.com/. Acesso em: 31 ago. 2026.

GLENCORE. **Nosso propósito e valores**. [*s. l.*]: Glencore, [*s. d.*]. Imagens digitais. Disponível em: https://www.glencore.com/pt/who-we-are/purpose-and-values. Acesso em: 31 ago. 2026.

GLENCORE. **Glencore**. 2026. Disponível em: https://www.glencore.com/. Acesso em: 1 set. 2026.

GOMIDE, Caroline Siqueira. *et al* (Orgs). **Dicionário crítico de mineração**. Marabá, PA: iGuana, 2018.

GUDYNAS, E. Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo: contextos y demandas bajo el progresismo sudamericano actual. In: ACOSTA, A.; MARTÍNEZ, E. (org.). **Extractivismo, política y sociedad**. Quito: CAAP / CLAES, 2009. p. 187-225.

GUDYNAS, Eduardo. **Derechos de la naturaleza**: ética biocéntrica y políticas ambientales. Buenos Aires: Tinta Limón, 2015a.

GUDYNAS, Eduardo. **Extractivismos**: Ecología, economía y política de un modo de entender el desarrollo y la Naturalez. Cochabamba, Bolivia: CEDIB, Centro de Documentación e Información, 2015b.

HARARI, Yuval Noah. **Sapiens**: Uma breve história da humanidade. Tradução de Janaína Marcoantonio, 19 ed. Porto Alegre: L&PM, 2017.

HARVEY, D. **O novo imperialismo**. Tradução Adail Sobral Maria Stela Gonçalves. 2 ed. São Paulo: Edições Loyola, 2005.

KALTMEIER, Olaf; PÁDUA, José Augusto [et al.] **El Antropoceno como crisis múltiple**: perspectivas desde América Latina. Volumen I: uso de la tierra. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Guadalajara: CALAS, v. I, 2024. (Libro digital, PDF).

KNOLL, Andrew H. **Uma Breve História da Terra**: 4 Bilhões de Anos em Oito Capítulos. Tradução de Carlos Bacci Jr. Rio de Janeiro: Alta Books, 2023.

KOPENAWA, Davi; ALBERT, Bruce. **A queda do céu**: Palavras de um xamã yanomami. Tradução Beatriz Perrone-Moisés; prefácio de Eduardo Viveiros de Castro. São Paulo: Companhia das Letras, 2015.

KRENAK, Ailton. **Ideias para adiar o fim do mundo**. São Paulo: Companhia das Letras, 2019.

LA GACETA. Así quedó el mapa de la pobreza con provincias que mejoraron y otras que siguen críticas, 26/12/2026. Disponible en: https://www.lagaceta.com.ar/nota/1104811/politica/asi-quedo-mapa-pobreza-provincias-mejoraron-otras-siguen-criticas.html. Acesso em: 03 maio 2026.

LARRETA, Gerardo; SÁNCHEZ, Valeria; DANOSO RIOS, Marcela. Asamblea Jáchal no se toca: Crónica de una catástrofe. **REVIISE - Revista de Ciencias Sociales y Humanas**, v. 10, ano 10, p. 299-312, 2018. Disponível em: https://www.redalyc.org/journal/5535/553559586027/. Acesso em: 03 maio 2026.

MACHADO ARÁOZ, H. **Potosí, el origen**: genealogía de la minería contemporánea. Quito-Ecuador: Etitoria Abya Yala, 2018.

MACHADO ARÁOZ, Horacio Machado. La minería colonial y las raíces del Capitaloceno: Habitus extractivista y mineralización de la condición humana. **Ambientes**. vol 2, n. 1, 2020, pp. 65-97. Disponible en: https://e-revista.unioeste.br/index.php/ambientes/article/view/25278/15845. Acesso em: 29 abr. 2026.

MALERBA, Julianna; WANDERLEY, Luiz Jardim; COELHO, Tádzio Peters (Orgs.). **Territórios livres de mineração**: construindo alternativas ao extrativismo. Brasília-DF: Comitê Nacional em Defesa dos Territórios frente à mineração, 2022.

MARTIN, Douglas. Marc Rich, financier and famous fugitive, dies at 78. **The New York Times**, 26 jun. 2013. Disponível em: https://www.nytimes.com/2013/06/27/business/marc-rich-pardoned-financier-dies-at-78.html. Acesso em: 1 set. 2026.

MARTÍNEZ, Claudia Regina. Escala el conflicto por el nuevo proyecto de megaminería en Catamarca. El Diario Ar, 20 de abril de 2021. Disponible en: https://www.eldiarioar.com/sociedad/medio-ambiente/escala-conflicto-nuevo-proyecto-megamineria-catamarca_1_7841445.html. Acesso em: 17 maio 2026.

MARX, Karl. **O capital**: crítica da economia política. Trad. Regis Barbosa e Flávio R. Kothe. 2. ed. São Paulo: Nova Cultural, v. 2, 1985. (Os economistas).

MILANEZ, Bruno; LOSEKANN, Cristiana (Orgs.). **Desastre no Vale do Rio Doce**: antecedentes, impactos e ações sobre a destruição. Rio de Janeiro: Folio Digital: Letra e Imagem, 2016.

MININGWATCH CANADA. **Cronología de los derrames tóxicos y la resistencia del pueblo de Jáchal contra la mina Veladero de Barrick Gold.**

MiningWatch Canada, [s. d.]. Disponível em: https://miningwatch.ca/timeline/cronologia-de-los-derrames-Veladero. Acesso em: 1 set. 2026.

MONTERO, Raquel Gil. El geólogo alemán Ludwig Brackebusch y el mito de los mineros jesuitas a fines del siglo XIX en el Noroeste argentino. En: Barbara Göbel y Gloria Chicote (eds.). **Ideas viajeras y sus objetos:** El intercambio científico entre Alemania y América austral, Iberoamericana / Vervuert, Madrid / Frankfurt, 2011, p. 209-219..

MOORE, Jason W. (Org.). **Antropoceno ou capitaloceno?** Natureza, história e crise do capitalismo. São Paulo, Editora Elefante, 2022.

MURALT, Malou Von. A árvore que se tornou país. Tradução de Regina Campos. **Revista USP**, São Paulo, n.71, p. 171-198, setembro/novembro 2006. Disponível em: https://revistas.usp.br/revusp/es/article/view/13560/15378. Acesso em: 13 maio 2026.

PÁDUA, José Augusto; ALTMEIR, Olaf K [et al.]. **El Antropoceno como crisis múltiple**: perspectivas desde América Latina. Volumen I: uso de la tierra. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Guadalajara: CALAS, 2024. (Libro digital, PDF).

PIÑEYRO, Nidia. Agua y semiótica. **Polis**: Revista de la Universidad Bolivariana, Santiago, v. 5, n. 14, 2006. Disponível em: https://journals.openedition.org/polis/5116. Acesso em: 03 maio 2026.

POTIGUARA, Eliane. **Metade Cara, Metade Máscara**. São Paulo: Global, 2004.

PROYECTO MARA. Revista Somos Vecinos. Catamarca, Argentina, 2023. Disponível em: https://proyectomara.com.ar/revista-mara/. Acesso em: 1 set. 2026.

QUIJANO, Aníbal. Colonialidade do poder, eurocentrismo e América Latina. In: LANDER, Ed. (Org.). **A colonialidade do saber**: eurocentrismo e ciências sociais. Perspectivas latino-americanas. Buenos Aires: CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2005, p. 117-142.

RANKING 2025: los 10 proyectos mineros más grandes de Argentina y su estado actual. **Sector Minero**, Revista Digital, 6 junio, 2025. Disponible em: https://sectorminero.com.ar/ranking-2025-los-10-proyectos-mineros-

mas-grandes-de-argentina-y-su-estado-actual/?utm_source=chatgpt.com, Acesso em: 18 maio 2026.

RUSSEL-WOOD, A. J. R. O Brasil colonial: o ciclo do ouro, c. 1690-1750. In: BETHELL, Leslie (Org.). **História da América Latina**: América Latina Colonial, vol. II. 3 reimp. São Paulo: EDUSP, vol. II, 2012, p. 471-525.

SANTOS, Andreza Aruska de Souza; IAMAMOTO, Sue A. The Difficult Legacy of Mining in Past and Contemporary Potosí and Ouro Preto. Journal Of Latin American Geography v. 18, n. 3, 2019, p.1–22. Disponível em: https://ora.ox.ac.uk/objects/uuid:e02c8e69-f3ab-4839-94c7-c1bc866fdf70/files/m4139f3c1390b3acfc2bedb4e9bd68276. Acesso em: 15 maio 2026.

SARMIENTO, Domingo Faustino. **Facundo**: civilização e barbárie no pampa argentino. Tradução de Aldyr Garcia Schlee. Porto Alegre: Ed. UFRGS/EDIPUCRS, 1996.

SIMONSEN, Roberto C. **História econômica do Brasil**: 1500-1820. Brasília: Senado Federal, Conselho Editorial, 2005

SVAMPA, Maristella. Antropoceno, perspectivas críticas y alternativas desde el Sur global. In: SPERANZA, G. (org.). **Futuro presente**: perspectivas desde el arte y la política sobre la crisis ecológica y el mundo digital. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2019a, p. 19-36.

SVAMPA, Maristella. **As fronteiras do neoextrativismo na América Latina:** conflitos socioambientais, giro ecoterritorial e novas dependências. São Paulo: Elefante, 2019b.

TOLEDO, Maria Cristina Motta de. *Estrutura interna da Terra*. São Paulo: USP, Univesp, Licenciatura em Ciências, 2014.

UACCH. Unión de Asambleas Ciudadanas de Chubut. Hablemos de megaminería. Chubut, Argentina, 2018. Disponível em: https://noalamina.org/hablemos-de-megamineria. Acesso em: 03 maio 2026.

SOBRE OS AUTORES

Alcides Goularti Filho

Possui pós-doutorado pela Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra. Doutor em Ciência Econômica pela Universidade Estadual de Campinas (Unicamp), mestre em Geografia pela Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), graduado em Economia pela Universidade do Sul de Santa Catarina (Unisul). Professor do curso de Economia e do Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento Socioeconômico (PPGDS) da Universidade do Extremo Sul Catarinense (Unesc). Professor colaborador do PPG do CEIS20 da Universidade de Coimbra, em que é membro do Grupo 1 – História, Memória, Políticas Públicas. Colaborador externo do Instituto Universitario de Estudios Sociales de América Latina (Iuesal) da Universitat d'Alacant. Editor das revistas *História Econômica & História de Empresas* e *Revista Catarinense de Economia*. Membro da Asociación de Historiadores Latinoamericanistas Europeos (AHILA). Autor do livro *Formação econômica de Santa Catarina* – 1.ª edição de 2002, 2.ª edição de 2007, 3.ª edição de 2016 (Editora da UFSC) e 4.ª edição de 2025 (Editora Hucitec).

Carlos Renato Carola

Possui pós-doutorado pela Facultat de Magisteri de Universitat València (Espanha). Doutor em História pela Universidade de São Paulo (USP). Professor do PPG em Educação (PPGE) e do curso de História da Unesc. Foi coordenador do PPGE da Unesc no período de 2017-2019. Filiado à Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Educação (ANPEd), à Associação Nacional de História (ANPUH) e à Associação Nacional de Pesquisadores e Professores de História das Américas. Líder do Grupo de Pesquisa em História Ambiental e Educação (GEPHAE), cadastrado no CNPq desde 2006. Desenvolve pesquisas no campo da História da Educação, História Ambiental e estudos de formação humana no contexto da crise climática. Leciona, na pós-graduação, as disciplinas Pensamento Latino-Americano e Ofício de Professor e, na graduação, História Ambiental e História da América.

Daniela Gamboa

Doutoranda em Ciências Sociais pela Universidade Nacional de Entre Ríos (Uner). Engenheira agrônoma graduada pela Faculdade de Ciências Agropecuárias da Uner, com formação em sociologia rural e metodologia da investigação aplicada ao setor agropecuário. É bolsista de doutorado do Conselho Nacional de Investigações Científicas e Técnicas (Conicet). Seu trabalho como pesquisadora centra-se na análise de territórios e atores sociais, integrando projetos sobre cartografia social do Delta do Paraná, educação agrotécnica e o estudo de processos associativos e cooperativos. Da mesma forma, participou do desenho e da implementação de planos de ecoturismo participativo e comunitário na localidade de Las Cuevas, Entre Ríos. No âmbito docente, atuou como monitora (auxiliar) na cátedra de Metodologia da Investigação (FCA-Uner), como professora titular interina na disciplina Inovação Tecnológica e Negócios (Fundade-Unsam) e ministrou a cátedra de Matemática e Estatística na Formação Técnica em Administração Pública da Uner.

Dimas de Oliveira Estevam

Realizou estágio de pós-doutoramento no Instituto Superior de Economia e Gestão da Universidade de Lisboa (Iseg/ULisboa). Doutor em Sociologia Política, mestre em Administração e bacharel em Economia pela UFSC. Professor e coordenador do PPGDS e professor do Programa de Pós-Graduação em Direito (PPGD) da Unesc. Professor visitante da Universidad de Alicante (Espanha). No âmbito da educação superior exerce as seguintes funções: editor-chefe e presidente do Conselho Editorial da Ediunesc. Líder do Grupo de Pesquisa Interdisciplinar em Desenvolvimento Socioeconômico, Agricultura Familiar e Educação do Campo (Gidafec). Professor do curso de graduação em Ciências Econômicas da Unesc.

Guadalupe Ranieri

Doutoranda em Economia Política pela Escola Interdisciplinar de Altos Estudos Sociais (Eidaes) da Universidade Nacional de San Martín (Unsam). Bolsista de doutorado, com bolsa cofinanciada pela Uner e pelo

Conicet. Especialista em economia política aplicada à análise da infraestrutura de transporte portuário em Entre Ríos. Licenciada em Economia pela Uner. Tem experiência em docência e extensão universitária, bem como em intercâmbios universitários em instituições brasileiras em três oportunidades: Unicamp (2022), UFSM (2023) e Unesc (2025).

Karen Elizabeth Catelotti

Doutoranda em Ciências Sociais pela Uner. Bolsista de doutorado (Ines Conicet-Uner) na linha de pesquisa "História social e econômica de Entre Ríos, séculos XIX e XX". Diplomada em Acompanhamento e Abordagem Territorial de Situações de Violência por Motivos de Gênero (Unraf). Especialista em Educação e TIC e em Problemática das Ciências Sociais e seu Ensino pelo Instituto Nacional de Formação Docente (INFoD). Professora de História e licenciada em Pedagogia pela Universidade Autônoma de Entre Ríos (Uader). Seus temas de pesquisa versam sobre história dos trabalhadores, sindicalismo rural, avicultura e estrutura socioprodutiva da província de Entre Ríos.

João Henrique Zanelatto

Doutor em História pela Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professor permanente do PPGDS e do curso de História da Unesc. Líder do Grupo de Pesquisa em História Econômica e Social de Santa Catarina (Unesc). Coordena o GT Mundos do Trabalho da Associação Nacional de História – Seção Santa Catarina (ANPUH/SC). É autor e organizador de vários livros, entre eles destacam-se: *De olho no poder: o integralismo e as disputas políticas em Santa Catarina na era Vargas* (2012), *Mundos do trabalho em Santa Catarina* (2019), *Imprensa e poder em Santa Catarina na Segunda República* (2022), *Migrações, identidade e trabalho na contemporaneidade* (2023), *Mundos do trabalho em Santa Catarina – volume 2* (2024), *Mundos do trabalho na Argentina e no Brasil – Mundos del trabajo en Argentina y Brasil* (2026).

Martina Ferro Piérola

Doutoranda em História pela UNR. Foi bolsista de doutorado do Conicet (março de 2020 a março de 2026) no Instituto de Estudos Sociais (Ines Conicet-Uner). Licenciada em Ciências Sociais pela Uader; possui certificação para lecionar na mesma área. Na área acadêmica, é assistente de ensino na disciplina Teoria Social e o Estado na Uader. Foi membro e coordenadora do Grupo de Pesquisa Política, Sociedade e Desenvolvimento em Entre Ríos (Ines) e participa de projetos de pesquisa e desenvolvimento na Uner e na Uader. É membro da Rede de Estudos sobre o Peronismo (Núcleo Entre Ríos). Recentemente planejou uma estadia de pesquisa no Brasil por meio do programa Capes para realizar estudos comparativos sobre parlamentos latino-americanos.

Matías Leonel Romero

Doutorando em Ciências Sociais e licenciado em Economia pela Universidade de Entre Ríos. Bolsista de doutorado cofinanciado pela Uner e pelo Conicet, no Ines; seu tema de pesquisa é "Juventude e inserção no mercado de trabalho na província de Entre Ríos". Professor na Faculdade de Ciências da Gestão da Uader e na Faculdade de Ciências Econômicas da Universidade Nacional do Litoral (UNL).

Maximiliano Camarda

Doutor em História pela Universidade Nacional de La Plata (UNLP). Professor, bacharel e mestre em História pela Universidade Nacional de Mar del Plata (UNMdP). É pesquisador adjunto do Conicet no Ines (Ines Conicet-Uner). Docente na Faculdade de Ciências Econômicas da Uner e na Faculdade de Humanidades, Artes e Ciências da Uader. Seus temas de pesquisa giram em torno da história econômica e das políticas públicas em matéria de infraestrutura na província de Entre Ríos.

El libro unió a investigadores con problemas en común en sus sentidos más generales pero que, una vez que la atención y el trabajo se desplegaron sobre ellos, demuestran que muchos de estos parecidos son más de forma que de contenido. Ya que, si bien Argentina y Brasil conservan similitudes en términos muy generales -y con la salvedad del tamaño de uno y otro-, las características de un capitalismo agrario con una industrialización relativamente baja o concentrada en actividades primarias (o manufactureras después), sumadas a las trayectorias históricas y los procesos locales, dieron lugar a caminos que se bifurcan; y es tal vez en ese punto donde las investigaciones toman un carácter novedoso y fructífero.

unesc
univille
ediunesc
CAPES
PPGDS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
Grupo de Pesquisa
HISTÓRIA ECONÔMICA E SOCIAL DE SANTA CATARINA
EDITORA univille
fapesc
Fundação de Amparo à Pesquisa e Inovação do Estado de Santa Catarina
EDITORA ASSOCIADA À ABEU
abeu.org.br